

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na przedsięwzięcia związane z gospodarką o obiegu zamkniętym w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, wydawane jest na podstawie art. 6b ust. 10c ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2023 r. poz. 462, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o PARP”. Zgodnie z delegacją ustawową, rozporządzenie wydaje właściwy minister pełniący funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji, o której mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259, z późn. zm.).

Art. 6b ustawy o PARP określa warunki podmiotowe i przedmiotowe udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, dalej „PARP”, pomocy finansowej (pomocy publicznej, pomocy *de minimis*, pomocy niestanowiącej pomocy publicznej). Ilekroć PARP uczestniczy w realizacji programów finansowanych zarówno ze środków unijnych, krajowych, jak i przykładowo środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez PARP pomocy finansowej określone są na podstawie przepisów upoważniających zawartych w art. 6b ust. 10 – 11 ustawy o PARP, przy jednoczesnym uwzględnieniu warunków podmiotowych, określonych w art. 6b ust. 1, 1a i 1b ustawy o PARP oraz warunków przeznaczenia pomocy, określonych w art. 6 ust. 1 pkt 10 ustawy o PARP.

Beneficjentami pomocy regulowanej projektowanym rozporządzeniem mają być MŚP, którzy będą realizowali przedsięwzięcia związane z gospodarką obiegu zamkniętego. Celem pomocy jest poprawa zarządzania surowcami wtórnymi, zwiększenie efektywności energetycznej, zmniejszenie ilości odpadów oraz redukcja emisji gazów cieplarnianych z procesów produkcyjnych i operacyjnych, a ma być ona udzielana jako:

- 1) regionalna pomoc inwestycyjna;
- 2) pomoc na usługi doradcze na rzecz MŚP;
- 3) pomoc dla MŚP na wspieranie innowacyjności;
- 4) pomoc inwestycyjna na:
  - a) ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności,
  - b) środki wspierające efektywność energetyczną inną niż w budynkach,
  - c) efektywne gospodarowanie zasobami i wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym;
- 5) pomoc *de minimis*.

Powyższa pomoc odnosi się do zadań PARP, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 10 lit. b ustawy o PARP, zgodnie z którym PARP udziela pomocy finansowej na szkolenia, usługi doradcze, inwestycje przedsiębiorców oraz inne działania rozwojowe, w tym obejmujące badania przemysłowe i prace rozwojowe w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z

rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu, sprzyjające wzrostowi ich konkurencyjności lub innowacyjności.

Obecnie na forum Unii Europejskiej priorytetem jest proces transformacji gospodarczej w kierunku modelu gospodarki o obiegu zamkniętego. Mikro, mali lub średni przedsiębiorcy, dalej „MŚP”, dysponują ograniczonymi zasobami finansowymi i kadrowymi do realizacji tego modelu gospodarki, zatem istnieje duża potrzeba udzielenia tym podmiotom niezbędnego wsparcia.

Celem rozporządzenia jest wsparcie projektów MŚP służących opracowaniu i wdrożeniu technologii ekologicznych związanych z gospodarką o obiegu zamkniętym, których efektem będzie lepsza gospodarka materiałowa, zwiększenie efektywności energetycznej oraz zmiana filozofii przedsiębiorstw w kierunku zerowej ilości odpadów. Działania te określono w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO), w ramach inwestycji pn. A.2.2.1: *Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ*.

Mając powyższe na uwadze, niezbędnym jest przygotowanie podstawy prawnej umożliwiającej PARP udzielanie pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* dla MŚP na ww. inwestycje.

Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o:

- 1) rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc publiczna może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3), zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE;
- 2) rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 1407/2013”;
- 3) wytyczne Komisji (UE) w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1);
- 4) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. 2422).

**Rozdział 1** określa zakres regulacji i przepisy ogólne dotyczące pomocy finansowej, która będzie udzielana przez PARP w ramach inwestycji A2.2.1 KPO.

W § 1 projektu rozporządzenia zasygnalizowano ogólny zakres regulacji, tj. przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy finansowej w ramach inwestycji A2.2.1 oraz podmiot udzielający tej pomocy.

W § 2 projektu rozporządzenia zdefiniowane zostały podstawowe pojęcia, którymi posługuje się projektowane rozporządzenie. W tym zakresie projekt rozporządzenia odwołuje się do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014 oraz rozporządzenia nr 1407/2013.

Mając na względzie ograniczone zasoby finansowe przede wszystkim MŚP, zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia pomoc finansowa skierowana jest właśnie do tych przedsiębiorców. Wymogiem jest, aby był to MŚP, który prowadzi działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej potwierdzoną wpisem do Krajowego Rejestru Sądowego albo Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

W § 4 projektu rozporządzenia wskazane zostały wyłączenia przedmiotowe, tj. sektory i rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania rozporządzenia, wyłączenie podmiotowe, dotyczące przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji oraz wyłączenia niektórych rodzajów pomocy, również takich, które odnoszą się wyłącznie do konkretnych przeznaczeń pomocy. Określenia zakresu tych wyłączeń dokonano poprzez odwołanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób wyczerpujący regulują te kwestie.

Celem uniemożliwienia udzielenia pomocy MŚP, który jest zobowiązany do zwrotu pomocy publicznej wcześniej udzielonej, w § 5 projektu rozporządzenia wskazano warunki, kiedy pomocy publicznej na rzecz MŚP nie będzie udzielana.

Mając na względzie przypadki zwiększenia poziomu pomocy publicznej i związanej z tym możliwości wystąpienia indywidualnej pomocy wymagającej zgłoszenia Komisji Europejskiej w § 6 projektu rozporządzenia wskazano warunki kumulacji oraz konieczności notyfikacji KE poprzez odwołanie do właściwych przepisów rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

Podobnie w § 7 projektu rozporządzenia określono przypadki, w których nie może być udzielona pomoc *de minimis*, wartość dopuszczalnej pomocy *de minimis* udzielonej jednemu przedsiębiorcy i przypadek kumulacji takiej pomocy. W tym zakresie projekt rozporządzenia odwołuje się do właściwych przepisów rozporządzenia nr 1407/2013.

Biorąc pod uwagę przepisy rozporządzenia Komisji nr 651/2014 w § 8 projektu rozporządzenia określono koszty kwalifikowane oraz wskazano warunki, od których zależy uznanie, iż koszty pomocy finansowej udzielanej dla przedsięwzięć, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 1 i 4 będą mogły być kwalifikowane.

W celu zapewnienia dokonywania przemysłanych i wykonalnych inwestycji w § 9 określono konieczność utrzymania przedsięwzięcia przez co najmniej trzy lata od dnia zakończenia jego realizacji. W przeciwnym razie udzielona pomoc finansowa podlega zwrotowi.

W § 10 projektu rozporządzenia określono, że pomoc finansowa może być udzielona w terminie określonym w KPO, tj. nie później niż do dnia 31 marca 2025 r, zaś pomoc *de minimis* do dnia 30 czerwca 2024 r., na co wskazują przepisy rozporządzenia Komisji nr 1407/2013.

**Rozdział 2** uszczegóławia regionalną pomoc inwestycyjną dla MŚP.

W § 11 – § 13 projektu rozporządzenia wskazano cel i warunki udzielenia regionalnej pomocy inwestycyjnej dla MŚP poprzez odwołanie do rozporządzenia Komisji nr 651/2014, wymieniono koszty kwalifikowalne, oraz podano sposób obliczenia maksymalnej intensywności pomocy finansowej i dodatkowy warunek udzielenia regionalnej pomocy inwestycyjnej poprzez odesłanie do ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz do rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

**Rozdział 3** uszczegóławia pomoc na usługi doradcze na rzecz MŚP.

W § 14 i § 15 projektu rozporządzenia określono koszty kwalifikowalne pomocy udzielanej na usługi doradcze na rzecz MŚP oraz przewidziano maksymalną intensywność pomocy na usługi doradcze na rzecz MŚP – do 50% kosztów kwalifikowalnych.

**Rozdział 4** uszczegóławia pomoc dla MŚP na wspieranie innowacyjności.

W § 16 i § 17 projektu rozporządzenia wymieniono koszty kwalifikowalne w ramach pomocy dla MŚP na wspieranie innowacyjności oraz określono maksymalną intensywność pomocy dla MŚP na wspieranie innowacyjności ustaloną na 50% kosztów kwalifikowalnych.

**Rozdział 5** uszczegóławia pomoc inwestycyjną na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności.

W § 18 – § 21 projektu rozporządzenia wymieniono warunki udzielania oraz koszty kwalifikowalne w ramach pomocy inwestycyjnej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia Komisji nr 651/2014 oraz określono maksymalną intensywność takiej pomocy.

**Rozdział 6** uszczegóławia pomoc inwestycyjną na środki wspierające efektywność energetyczną inną niż w budynkach.

W § 22 – § 25 projektu rozporządzenia wymieniono warunki udzielania oraz koszty kwalifikowalne i intensywność udzielanej pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną inną niż w budynkach poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia Komisji nr 651/2014. Intensywność udzielanej pomocy będzie wynosić: w odniesieniu do średnich przedsiębiorców – do 40% kosztów kwalifikowalnych, zaś w odniesieniu do mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców – do 50% kosztów kwalifikowalnych.

**Rozdział 7** uszczegóławia pomoc inwestycyjną na efektywne gospodarowanie zasobami i wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym.

W § 26 i § 27 projektu rozporządzenia wymieniono warunki i koszty kwalifikowalne w ramach pomocy inwestycyjnej na efektywne gospodarowanie zasobami i wspieranie przechodzenia na

gospodarkę o obiegu zamkniętym poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

Ponadto w § 28 określono maksymalną intensywność takiej pomocy. Co do zasady zastosowanie znajdzie poziom intensywności pomocy finansowej wynoszący odpowiednio 50% kosztów kwalifikowalnych dla średniego przedsiębiorcy i 60% kosztów kwalifikowalnych dla mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy.

**Rozdział 8** ustanawia regulacje dotyczące udzielania pomocy *de minimis*.

W § 29 wymieniono koszty kwalifikowalne oraz maksymalną intensywność pomocy w ramach pomocy *de minimis*, która nie może przekroczyć 85% kosztów przygotowania studium wykonalności przedsięwzięcia zawierającego elementy określone w art. 2 pkt 87 rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

**Rozdział 9** uszczegóławia tryb udzielania pomocy finansowej. Zgodnie z § 30 projektu rozporządzenia PARP udziela pomocy finansowej w trybie konkursowym na zasadach wskazanych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. W ramach trybu konkursowego PARP ogłosi nabór do konkursu o objęcie wsparciem w ramach inwestycji A2.2.1 skierowanego do MŚP i dokona wyboru przedsięwzięć zgodnie z dokumentacją konkursową na zasadach przejrzystości, rzetelności i bezstronności. PARP w szczególności opublikuje regulamin, w którym określi kryteria wyboru przedsięwzięć, termin i sposób składania wniosków o objęcie przedsięwzięcia wsparciem oraz opis procedury oceny przedsięwzięć.

**Rozdział 10** określa termin wejścia w życie rozporządzenia.

Zgodnie z § 31 rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane. W wyniku wprowadzenia niniejszej regulacji w życie, adresaci aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, bowiem niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, gdyż na jej podstawie nie przewiduje się udzielania pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju i Technologii. Ponadto projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.