

## UZASADNIENIE

Podstawą do wydania przedmiotowego rozporządzenia przez Ministra Rozwoju i Technologii jest art. 141c ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2023 r. poz. 255 i 412), zwanej dalej „ustawą”.

Celem przyjęcia rozporządzenia jest określenie przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przedsiębiorcom pomocy de minimis lub pomocy publicznej na przedsięwzięcia realizowane w ramach inwestycji A2.2.1 „Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ” objętej wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Przyjęty Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwany dalej „KPO”, zakłada w ramach inwestycji pn. „A.2.2.1: *Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z gospodarką o obiegu zamkniętym (GOZ)*” wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w części wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*. Mając to na uwadze, niezbędnym jest przygotowanie podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na takie inwestycje.

Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o:

- 1) rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc publiczna może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE;
- 2) rozporządzenie Komisji (UE) nr 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L z 15.12.2023), zwane dalej „rozporządzeniem nr 2023/2832”;
- 3) wytyczne Komisji (UE) w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1);

4) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz.U. poz. 2422).

**Rozdział 1** określa zakres regulacji i przepisy ogólne dotyczące pomocy finansowej, która będzie udzielana przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju, zwane dalej NCBR w ramach inwestycji A2.2.1 „Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ” objętej wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

W § 2 zawarto słowniczek pojęć używanych w projektowanej regulacji.

W § 3 wskazano rodzaje pomocy, którą będzie udzielana na podstawie projektowanego rozporządzenia.

W § 4–9 wskazano, że pomocy publicznej, w tym wyłączenia, jest udzielana zgodnie z rozporządzeniem nr 651/2014.

W § 10 wskazano, że pomocy *de minimis*, w tym wyłączenia, jest udzielana zgodnie z rozporządzeniem nr 2023/2832.

W § 11 wskazano, że podmiotem udzielającym pomocy *de minimis* lub pomocy publicznej jest Narodowe Centrum Badań i Rozwoju.

**Rozdział 2** projektu rozporządzenia dotyczy regionalnej pomocy inwestycyjnej.

W § 12 wskazano podmioty objęte wsparciem w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej.

W § 13 określono, że pomoc publiczna na finansowanie inwestycji początkowych oraz inwestycji początkowych na rzecz nowej działalności gospodarczej jest udzielana przedsiębiorcy po zadeklarowaniu przez tego przedsiębiorcę spełnienia określonych warunków. W tym celu odesłano do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014.

W § 14 wymieniono koszty kwalifikowalne w przypadku pomocy na finansowanie inwestycji początkowych oraz inwestycji początkowych na rzecz nowej działalności gospodarczej. W tym celu odesłano do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014.

W § 15 określono sposób obliczenia maksymalnej intensywności pomocy publicznej na finansowanie inwestycji początkowych oraz inwestycji początkowych na rzecz nowej działalności gospodarczej poprzez odesłanie do rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

**Rozdział 3** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy na usługi doradcze.

W § 16 wskazano podmioty objęte wsparciem w ramach pomocy na usługi doradcze. Są to mikroprzedsiębiorcy, mali lub średni przedsiębiorcy.

W § 17 wymieniono koszty kwalifikowalne w przypadku pomocy na usługi doradcze.

W § 18 przewidziano maksymalną intensywność pomocy na usługi doradcze – do 50% kosztów kwalifikowalnych.

**Rozdział 4** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy na wspieranie innowacyjności.

W § 19 wskazano podmioty objęte wsparciem. Są to mikroprzedsiębiorcy, mali lub średni przedsiębiorcy. W § 20 wymieniono koszty kwalifikowalne w przypadku pomocy na wspieranie innowacyjności a w § 21 przewidziano maksymalną intensywność takiej pomocy.

**Rozdział 5** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy dla klastrów innowacyjnych.

W § 22 określono, iż pomoc dla klastrów innowacyjnych może być przeznaczona na utworzenie lub modernizację klastrów innowacyjnych a za koszty kwalifikowalne uznaje się wydatki na nabycie środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych.

W § 23 określono, iż intensywność pomocy dla klastrów innowacyjnych nie może przekroczyć 50% kosztów kwalifikowalnych oraz wskazano przypadki zwiększenia intensywności tej pomocy.

W § 24 wskazano warunki udzielenia pomocy dla klastrów innowacyjnych.

**Rozdział 6** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę badawczą.

W § 25 i 26 określono, że pomoc inwestycyjna na infrastrukturę badawczą może być przeznaczona na utworzenie lub unowocześnienie infrastruktury badawczej wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej a jej intensywność nie może przekroczyć 50% kosztów kwalifikowalnych. Za koszty kwalifikowalne uznaje się wydatki na nabycie środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych.

W § 27 określono warunki udzielenia pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę badawczą.

W § 28 określono niezbędne elementy umowy o dofinansowanie projektu w celu zapewnienia mechanizmu monitorowania i wycofania, o którym mowa w rozporządzeniu nr 651/2014.

**Rozdział 7** projektu rozporządzenia uszczegóławia pomoc inwestycyjną umożliwiającą podniesienie poziomu ochrony środowiska, w tym obniżenie emisyjności.

W § 29 szczegółowo określono rodzaje przeznaczeń pomocy inwestycyjnej umożliwiającej podniesienie poziomu ochrony środowiska, w tym obniżenie emisyjności, koszty kwalifikowalne i intensywność takiej pomocy.

**Rozdział 8** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy inwestycyjnej na realizację inwestycji umożliwiającej osiągnięcie wyższego poziomu efektywności energetycznej w prowadzonej działalności.

W § 30 wskazano rodzaje przeznaczeń pomocy publicznej na realizację inwestycji umożliwiającej osiągnięcie wyższego poziomu efektywności energetycznej w prowadzonej działalności. Określono także koszty kwalifikowalne, którymi są dodatkowe koszty inwestycji konieczne do osiągnięcia wyższego poziomu efektywności energetycznej, oraz sposób ich ustalenia. Ponadto przewidziano limit intensywności tej pomocy publicznej na poziomie 30% kosztów kwalifikowalnych oraz przypadki jej zwiększenia.

**Rozdział 9** dotyczy pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych, wodoru odnawialnego i wysokosprawnej kogeneracji.

W § 31 wskazano rodzaje przeznaczeń pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych, wodoru odnawialnego i wysokosprawnej kogeneracji. Określono także koszty kwalifikowalne i przewidziano limit intensywności tej pomocy.

**Rozdział 10** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy inwestycyjną na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy.

W § 32 wskazano, iż pomoc publiczna może zostać udzielona na inwestycję związaną z budową lub modernizacją efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego lub chłodniczego, odsyłając do rozporządzenia nr 651/2014. Wskazano również co uznaje się za koszty kwalifikowalne oraz maksymalną intensywność takiej pomocy.

**Rozdział 11** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy inwestycyjnej na efektywne gospodarowanie zasobami i przechodzenie na gospodarkę o obiegu zamkniętym.

W § 33 wskazano rodzaje przeznaczeń pomocy inwestycyjnej na efektywne gospodarowanie zasobami i przechodzenie na gospodarkę o obiegu zamkniętym. Określono także koszty kwalifikowalne i przewidziano limit intensywności tej pomocy.

**Rozdział 12** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy na projekty badawczo-rozwojowe.

W § 34 wymieniono rodzaje przeznaczeń pomocy na projekty badawczo-rozwojowe oraz koszty kwalifikowalne poprzez odesłanie do rozporządzenia nr 651/2014.

W § 35 określono maksymalną intensywność pomocy na projekty badawczo-rozwojowe ustaloną na poziomie 25–50% kosztów kwalifikowalnych w odpowiednich przypadkach a w § 36 warunki zwiększenia intensywności pomocy.

**Rozdział 13** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy na innowacje procesowe i organizacyjne.

W § 37 wymieniono koszty kwalifikowalne w przypadku pomocy na innowacje procesowe i organizacyjne.

W § 38 określono intensywność pomocy publicznej na innowacje procesowe i organizacyjne.

W § 39 wskazano warunek udzielenia takiej pomocy dużemu przedsiębiorcy.

**Rozdział 14** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych.

W § 40 określono rodzaje przeznaczeń, koszty kwalifikowalne oraz maksymalną intensywność pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych.

**Rozdział 15** projektu rozporządzenia dotyczy pomocy de minimis.

W § 41 i 42 określono, że kosztami kwalifikowalnymi objętymi pomocą de minimis są koszty służące realizacji przedsięwzięcia, do którego mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji nr 2023/2832 oraz wskazano maksymalną intensywność takiej pomocy.

**Rozdział 16** określa tryb udzielania pomocy.

W § 43 i 44 określono wymóg złożenia odpowiedniego wniosku przez przedsiębiorcę do NCBR, elementy, które taki wniosek powinien zawierać, zobowiązanie NCBR do jego oceny i konieczność zawarcia umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem między NCBR a przedsiębiorcą.

**Rozdział 17** obejmuje przepisy końcowe.

W § 45 wskazano, iż pomoc jest udzielana do dnia 30 września 2025 r.

Ponadto w § 46 określono termin wejścia w życie rozporządzenia.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane. W wyniku wprowadzenia niniejszej regulacji w życie,

adresaci aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, bowiem niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, gdyż na jej podstawie nie przewiduje się udzielania pomocy publicznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 702) w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju i Technologii. Ponadto, projekt zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.