**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 12j ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. *o dowodach osobistych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 671 oraz z 2023 r. poz. 1234 i 1941), zwanej dalej *„ustawą”*. Zasadniczym celem projektu jest konieczność uwzględnienia zmiany ustawy wprowadzonej ustawą z dnia 26 maja 2023 r. *o aplikacji mObywatel*, zwanej dalej: *„ustawą zmieniającą”*, w tym w zakresie art. 12j ustawy, stanowiącym upoważnienie ustawowe do wydania niniejszego rozporządzenia.

Zmiana brzmienia upoważnienia ustawowego polega na zmianie zakresu spraw przekazanych do uregulowania w akcie wykonawczym i sprowadza się do uchylenia dotychczasowego pkt 5 w art. 12j ustawy. Oznacza to, że w projektowanym rozporządzeniu nie będą już określone wzory zgłoszenia zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności. Natomiast pozostałe rozwiązania projektowanego rozporządzenia stanowią, co do zasady, powtórzenie regulacji wynikających z obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lutego 2019 r. *w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1431). Poniżej opisano szczegółowo wszystkie zmiany w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia.

Ustawa zmieniająca wprowadza szereg istotnych dla optymalnej obsługi obywatela zmian zmierzających do dalszej informatyzacji procesów w obszarze dowodów osobistych. W zakresie procedury zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego w siedzibie organu gminy przyjęto rozwiązanie polegające na dokonywaniu zgłoszenia elektronicznego, podpisywanego przez zgłaszającego za pomocą urządzenia umożliwiającego złożenie i odwzorowanie podpisu własnoręcznego (tzw. signature pad). Wobec powyższego, projekt rozporządzenia wprowadza modyfikacje, determinowane ustawą zmieniającą, czyli dokonywanie ww. zgłoszeń w postaci elektronicznej. Ponadto w projekcie uwzględniono też zmiany, które są ściśle powiązane z odejściem od zgłoszenia w postaci papierowej na rzecz postaci elektronicznej i dotyczą:

1. sposobu postępowania przy zgłaszaniu w siedzibie organu gminy zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego –zakłada się, że zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 3 ustawy, odbywać się będzie na podstawie danych podanych przez osobę dokonującą zgłoszenia oraz danych zawartych w Rejestrze Dowodów Osobistych z uwagi na to, że ustawa zmieniająca w miejsce papierowego zgłoszenia (wypełnianego przez zgłaszającego) przewiduje wersję elektroniczną podpisywaną za pomocą signature pada,
2. wzorów zaświadczeń określonych w projektowanym rozporządzeniu – w konsekwencji odejścia od określania w ramach projektowanego rozporządzenia wzorów: zgłoszenia zawieszenia certyfikatów w dowodzie osobistym oraz cofnięcia zawieszenia tych certyfikatów, dostosowano numerację załączników do projektowanego aktu.

Dodatkowo w projekcie rozporządzenia uwzględniono zmiany o charakterze dostosowawczym. W ramach wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego, wskazanym zostało, że warstwa ta ma spełniać zalecenia Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego, określone w aktualnej wersji dokumentu - Doc 9303 Machine Readable Travel Documents część 10, 11 i 12, a zatem w jego wersji ósmej z 2021 r., nie zaś jak było dotychczas, w wersji siódmej z 2015 r.

Ponadto z uwagi na to, iż przepis art. 30c ustawy przesądza, że odbiór kodu PUK dopuszczalny jest z powodu choroby, niepełnosprawności lub innej niedającej się pokonać przeszkody w miejscu pobytu osoby, uzupełnieniu uległy dotychczasowe rozwiązania co do sposobu przekazania kodu PUK. W konsekwencji projekt stanowi, że przekazanie przez organ gminy posiadaczowi dowodu osobistego zabezpieczonego dokumentu z kodem PUK przy odbiorze dowodu osobistego możliwe jest nie tylko w siedzibie organu gminy, ale również w miejscu pobytu osoby, o którym mowa w art. 30c ust. 1 ustawy.

Przewidziane w projektowanym rozporządzeniu rozwiązanie dotyczące dołączania pełnomocnictwa oraz dokumentu pozwalającego na ustalenie stosunku prawnego istniejącego między wnoszącym zgłoszenie a osobą, w której imieniu zgłoszenie jest wnoszone, w trybie określonym   
w art. 32b ust. 1 pkt 1 ustawy, zostało dostosowane do mających miejsce w ostatnich latach zmian w obrębie zasady pisemności oraz formy pełnomocnictwa. Dokumenty te będzie można dołączyć na piśmie utrwalonym w postaci elektronicznej albo jako odwzorowanie cyfrowe.

W celu ujednolicenia wzorów zaświadczeń z obszaru dowodów osobistych i ewidencji ludności, w załącznikach do projektowanego rozporządzenia, tj. w zaświadczeniu o zgłoszeniu zawieszenia certyfikatów w dowodzie osobistym oraz zaświadczeniu o zgłoszeniu cofnięcia zawieszenia certyfikatów w dowodzie osobistym (załączniki nr 2 i 3) usunięta została informacja wskazująca,   
że w przypadku zaświadczenia wydawanego w postaci elektronicznej nie jest wymagana pieczęć okrągła organu.

Wymienione zmiany wejdą w życie z dniem określonym w komunikacie wydanym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 3 ustawy zmieniającej. Z uwagi na to, że wejście w życie ww. komunikatu spowoduje utratę mocy rozporządzenia wydanego na podstawie dotychczasowego art. 12j ustawy, tj.: rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lutego 2019 r. *w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego*, a także mając na uwadze, że komunikat, o którym mowa w przedmiotowym przepisie, nie został jeszcze wydany, termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia został skorelowany z terminem wejścia w życie zmian ustawowych, tj. projektowane rozporządzenie, analogicznie jak zmiany ustawowe, wejdzie w życie z dniem określonym w ww. komunikacie.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych oraz przez wojewodów.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie wymaga konieczności dokonania oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów.* Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców w zakresie prowadzonej działalności.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja zawiera przepisy techniczne w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), zatem podlega notyfikacji zgodnie z powołanym rozporządzeniem.