Projekt z dnia 11 października 2023 r.

Rozporządzenie

Ministra Aktywów Państwowych[[1]](#footnote-1)1)

z dnia

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności

Na podstawie art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 i 1273) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Aktywów Państwowych z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. 621) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 7 w ust. 3 wyrazy „na rzecz nowej działalności gospodarczej” zastępuje się wyrazami „, która zapoczątkowuje nową działalność gospodarczą”;

2) w § 10 wyrazy „pierwsze i drugie” zastępuje się wyrazami „pierwsze, drugie i trzecie”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Minister Aktywów Państwowych

|  |
| --- |
| Dyrektor Departamentu Prawnego, Ministerstwo Aktywów Państwowych    , |

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. z 2023 r. poz. 621), zwane dalej „rozporządzeniem MAP”, stanowi jeden z elementów systemu wdrażania Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności i przewiduje udzielanie pomocy w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu cyfryzacji i robotyzacji dużych przedsiębiorstw w celu wzrostu ich produktywności, poprawy warunków pracy i bezpieczeństwa oraz umożliwienia transformacji w kierunku Przemysłu 4.0. Do tej pomocy mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”.

Z dniem 1 lipca 2023 r. weszło w życie rozporządzenie Komisji (UE) 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu oraz rozporządzenie (UE) 2022/2473 uznające niektóre kategorie pomocy udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu, zwane dalej „nowelizacją rozporządzenia nr 651/2014”. Nowelizacja rozporządzenia nr 651/2014 wprowadza szereg nowych kategorii pomocy, pewne modyfikacje już obowiązujących kategorii, odpowiednie dostosowania przepisów ogólnych i końcowych, w tym wydłużenie obowiązywania rozporządzenia nr 651/2014 do dnia 31 grudnia 2026 r. W związku z powyższym konieczna jest nowelizacja rozporządzenia MAP, która zapewni spójność rozwiązań w nim przyjętych ze znowelizowanym rozporządzeniem nr 651/2014.

Nowelizacją rozporządzenia nr 651/2014 zmienione zostało pojęcie definiowane w art. 2 pkt 51 z „inwestycji początkowej na rzecz nowej działalności gospodarczej” na „inwestycję początkową, która zapoczątkowuje nową działalność gospodarczą”. Analogiczna zmiana znalazła swoje odzwierciedlenie w projektowanym rozporządzeniu, zmieniając brzmienie w § 7 w ust. 3 rozporządzenia MAP. Przepis ten reguluje kwestię przeznaczenia pomocy dla dużych przedsiębiorców z niektórych województw i konkretnych gminach, wymienionych w tym przepisie.

W wyniku nowelizacji rozporządzenia nr 651/2014 do art. 7 ust. 1 dodane zostało zdanie drugie o następującej treści: ”Przy obliczaniu intensywności pomocy i kosztów kwalifikowalnych nie uwzględnia się jednak podatku od wartości dodanej naliczanego od kosztów lub wydatków kwalifikowalnych, który podlega zwrotowi zgodnie z obowiązującym krajowym prawem podatkowym.", a dotychczasowe zdanie drugie jest obecnie zdaniem trzecim, w związku z powyższym § 10 rozporządzenia MAP, który określa sposób obliczenia intensywności pomocy i kosztów kwalifikowalnych odsyłał będzie do zdania pierwszego, drugiego i trzeciego art. 7 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014. .

Zmieniany przepis § 10 zakłada konieczność stosowania, do obliczania wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych, kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat, a przy obliczaniu intensywności pomocy i kosztów kwalifikowalnych nie uwzględnia się podatku od wartości dodanej naliczanego od kosztów lub wydatków kwalifikowalnych, który podlega zwrotowi. Ponadto koszty kwalifikowalne powinny być udokumentowane w sposób jasny, szczegółowy i aktualny.

W § 2 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres vacatio legis wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany dostosowujące rozporządzenie MAP do nowelizacji rozporządzenia nr 651/2014, które powinny wejść w życie najpóźniej do dnia 31 grudnia 2023 r. Określenie takiego terminu wejścia w życie przepisów nowelizujących, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów zapewni zgodność pomocy publicznej udzielanej przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych w ramach inwestycji A2.1.1. "Inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach" z prawem unijnym regulującym rynek wewnętrzny w Unii Europejskiej w obszarze pomocy państwa, a tym samym umożliwi efektywne wykorzystywanie środków europejskich.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie   
z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa projektu  Projekt rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych zmieniający rozporządzenie w sprawie udzielenia pomocy na inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach  Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące  Ministerstwo Aktywów Państwowych  Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu  Jan Kanthak, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych  Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu  Magdalena Zielińska, tel. 22 695 89 28  Departament Funduszy Europejskich i Instrumentów Rozwojowych | | | | | | | | | | Data sporządzenia 11.10.2023  Źródło:  Upoważnienie ustawowe art. 14lc. ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057)  Nr w wykazie prac  25.23 | | | | | | | | | |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W związku z nowelizacją rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1 z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, niezbędne jest dostosowanie regulacji rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. 621), zwane dalej „rozporządzeniem MAP”. Z dniem 1 lipca 2023 r. weszła w życie nowelizacja rozporządzenia nr 651/2014, która wprowadza m.in. szereg nowych kategorii pomocy, pewne modyfikacje już obowiązujących kategorii, odpowiednie dostosowania przepisów ogólnych i końcowych, w tym wydłużenie obowiązywania rozporządzenia nr 651/2014 do dnia 31 grudnia 2026 r., pozostawiając w mocy wyłączone programy jeszcze przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie zapewni zgodność pomocy publicznej udzielanej przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych w ramach działania A 2.1.1. Inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację ze znowelizowanym rozporządzeniem nr 651/2014 i prawem unijnym regulującym rynek wewnętrzny w Unii Europejskiej w obszarze pomocy państwa.  Jednocześnie nie ma możliwości osiągnięcia celu wprowadzenia przedmiotowej regulacji w sposób inny niż przez podjęcie właściwych działań legislacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.  Krajowe programy pomocowe nie podlegają notyfikacji KE pod warunkiem, że pomoc udzielana na ich podstawie jest zgodna z rozporządzeniem Komisji nr 651/2014. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | Wielkość | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | Oddziaływanie | |
| Podmiot udzielający pomocy | | | | 1 | | | | | |  | | | | | | | | Umożliwienie udzielania pomocy. Podmiot udzielający pomocy musi zorganizować pracę w sposób umożliwiający wyłonienie przedsiębiorstw i udzielenie im wsparcia w postaci dotacji | |
| Duże przedsiębiorstwa | | | | Podmioty na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem) | | | | | |  | | | | | | | | Umożliwienie otrzymania pomocy | |
| 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348) z dniem przekazania go do uzgodnień i konsultacji.  Biorąc pod uwagę przedmiot i zakres rozporządzenia, zostanie on przesłany do następujących podmiotów:  1. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;  2. Business Centre Club – Związek Pracodawców;  3. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;  4. Pracodawcy RP;  5. Federacja Przedsiębiorców Polskich;  6. Agencja Rozwoju Przemysłu S.A.;  7. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;  8. Krajowa Izba Gospodarcza;  9. Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa - Państwowy Instytut Badawczy;  10. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;  11. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | | 10 | | Łącznie (0-10) | | | |
| Dochody ogółem | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| budżet państwa | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| JST | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| Wydatki ogółem | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| budżet państwa | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| JST | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| Saldo ogółem | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| budżet państwa | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| JST | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | |  | | | |
| Źródła finansowania | | | | | | | | | | Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki w wysokości 450 mln euro pochodzące z Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy w ramach inwestycji A2.1.1. „Inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach” objętej Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększenia Odporności. | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | | | | | | | Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków KPO, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych. | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | | | 0 | 1 | | 2 | | 3 | 5 | 10 | | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| (dodaj/usuń) | | | | | | | |  |  | |  | |  |  |  | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |  | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |  | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |  | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | | | |  | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | (dodaj/usuń) | | | | | | | |  | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | | | |  | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | | | | | | | Projektowana nowelizacja rozporządzenia nie będzie miała wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | |
| Komentarz:  Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nowelizacja rozporządzenia ze względu na swój dostosowawczy charakter, nie będzie miała wpływu na rynek pracy czy powstanie nowych miejsc pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: … | | | | | | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | |
| Omówienie wpływu | | | | | | | | | | Nowelizacja rozporządzenia ze względu na swój dostosowawczy charakter, nie będzie miała wpływu na środowisko naturalne czy informatyzację. | | | | | | | | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana nowelizacja rozporządzenia wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Efekty rozporządzenia wraz z projektowaną nowelizacją zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach KPO. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych kamieni milowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. 1) Minister Aktywów Państwowych kieruje działem administracji rządowej – aktywa państwowe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 3 lipca 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Aktywów Państwowych (Dz. U. poz. 1263). [↑](#footnote-ref-1)