|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021−2027**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pan Konrad Wojnarowski, Podsekretarz Stanu**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Magdalena Rudzińska: magdalena.rudzinska@mfipr.gov.pl, tel. 22 273 8171 | **Data sporządzenia**13.02.2024 r.**Źródło:** art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079)Prawo UE  rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023)**Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej:** 103 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| W dniu 1 stycznia 2024 r. weszło w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*, zwane dalej „rozporządzeniem 2023/2831”. Zastępuje ono dotychczasowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzenie nr 1407/2013”. Rozporządzenie nr 1407/2013 obowiązywało do dnia 31 grudnia 2023 r. Natomiast okres przejściowy, w którym można je stosować, wynosi 6 miesięcy tj. do dnia 30 czerwca 2024 r.Obowiązujące przepisy rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021−2027 (Dz. U. poz. 2755, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem MFIPR”, wymagają zatem dostosowania do przepisów rozporządzenia 2023/2831. Najważniejsze zmiany mające wpływ na przedsiębiorców w programach Interreg 2021–2027 to:1. zwiększenie limitu pomocy *de minims* do 300 tys. EUR w okresie 3 lat dla jednego przedsiębiorcy (obecnie limit wynosi 200 tys. EUR)
2. zmiana sposobu obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy *de minimis* – liczy się 3 minione lata w sposób ciągły (obecnie 3 lata podatkowe).

Zwiększony pułap pomocy *de minimis* odzwierciedla inflację, która miała miejsce od czasu wejścia w życie rozporządzenia nr 1407/2013, oraz zakładany rozwój sytuacji w okresie obowiązywania rozporządzenia 2023/2831. Każdy przypadek pomocy udzielanej przedsiębiorcom w projektach Interreg, który mieści się w pułapie rozporządzenia 2023/2831, można będzie uznać za niewywierający wpływu na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi, niezakłócający konkurencji i niegrożący jej zakłóceniem.Ok. 90% pomocy udzielonej przedsiębiorcom w programach Interreg w perspektywie 2014–2020 to pomoc *de minimis*. Szacuje się, że poziom udzielonej pomocy *de minimis* może być niższy niż w perspektywie 2014–2020 z uwagi na dodatkowy limit pomocy z art. 20a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), który w perspektywie 2021–2027 zastąpi stosowanie pomocy *de minimis*. Niemniej jednak odsetek udzielanej pomocy *de minimis* powinien być nadal wysoki w perspektywie 2021-2027. Pomoc *de minimis* jest też udzielana w małych projektach Funduszy Małych Projektów. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rozporządzenie MFiPR wymaga dostosowania do zmienionych wymogów rozporządzenia 2023/2831, aby zapewnić podstawy prawne do udzielania pomocy *de minimis* w programach Interreg po dniu 30 czerwca 2024 r. i uwzględnić korzystniejsze warunki wprowadzone rozporządzeniem 2023/2831. Zmiana rozporządzenia MFIPR uelastyczni przyznawanie pomocy *de minimis* przedsiębiorcom w programach Interreg. Pomoc *de minimis* jest pomocą jest uznawaną za pomoc bagatelną i zgodą z rynkiem wewnętrznym. Pomoc udzielana na podstawie zmienionego rozporządzenia MFiPR umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe w programach Interreg do końca okresu kwalifikowalności, określonego w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.). |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Wymóg zgodności zasad udzielania wsparcia publicznego z przepisami unijnymi dotyczącymi udzielania pomocy *de minimis* lub pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Przedsiębiorcy | Przedsiębiorcy działający na terenie całego kraju i obszarów przygranicznych (poza sektorami wyłączonymi projektem rozporządzenia) | Sprawozdawczość programów Interreg za lata 2014–2020 | Zapewnienie możliwości udzielania pomocy *de minimis* przedsiębiorcom realizującym projekty w programach Interreg w perspektywie finansowej 2021–2027 |
| Podmioty udzielające pomocy (Instytucje Zarządzające) | 4 instytucje zarządzające (po 1 dla każdego programu Interreg) | Sprawozdawczość programów Interreg za lata 2014–2020 | Umożliwienie wsparcia większej liczby przedsiębiorców na korzystniejszych warunkach, dzięki czemu absorbcja środków pomocowych UE będzie łatwiejsza i szybsza. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji organom administracji rządowej, Marszałkom Województw objętych zakresem programów Interreg na lata 2021–2027 oraz odpowiednim przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych, jak również Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| **Wydatki ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| **Saldo ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |
| Źródła finansowania  | Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W przypadku, gdyby finansowanie części pomocy następowało ze środków rezerwy celowej z przeznaczeniem dla Funduszy Małych Projektów w programach Interreg, przepisy rozporządzenia będą odnosiły się również do tych środków. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | W okresie obowiązywania rozporządzenia przyjęto do założeń, że zostanie zakontraktowana kwota ok. 285 mln euro. Tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) będzie uzależnione w szczególności od harmonogramów naborów wniosków projektowych organizowanych w ramach poszczególnych programów Interreg na lata 2021–2027, a także od liczby projektów wybranych do dofinansowania oraz harmonogramów i sposobu realizacji tych projektów. Przyjmuje się, że zdecydowana większość środków z dostępnych alokacji około 80% może zostać wykorzystana w ramach naborów zorganizowanych w latach 2023-2025. Nie można jednak przewidzieć:1. ile projektów zostanie złożonych z pomocą *de minimis*;
2. jaka kwota pomocy zostanie zakontraktowana w okresie obowiązywania niniejszego projektu rozporządzenia;
3. jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu.

Na podstawie dotychczasowych doświadczeń w perspektywie 2014–2020 oraz prawdopodobnego wzrostu liczby przedsiębiorców korzystających z pomocy szacuje się, że kwota udzielonej łącznie pomocy *de minimis* i pomocy publicznej nie powinna przekroczyć ok. 6,67% wartości wszystkich umów o dofinansowanie (tj. ok. 19,03 mln EUR). |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - |  |
| (dodaj/usuń) | - | - | - | - | - | - |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Pomoc udzielana w ramach rozporządzenia MFiPR będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców przez współpracę transgraniczną.Pomoc *de minimis* może zostać udzielona przedsiębiorcom biorącym udział w projektach Interreg tj.:1. Programie Współpracy Interreg Polska-Słowacja 2021−2027;
2. Programie Współpracy Interreg Polska-Saksonia 2021−2027;
3. Programie Współpracy Interreg Polska-Dania-Niemcy-Litwa-Szwecja (Południowy Bałtyk) 2021−2027;
4. Programie Współpracy Interreg NEXT Polska-Ukraina 2021–2027.

Pomoc *de minimis* udzielana jest po złożeniu wniosku do podmiotu udzielającego pomocy. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Pomoc udzielana w ramach rozporządzenia MFiPR będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców przez współpracę transgraniczną.Pomoc *de minimis* może zostać udzielona przedsiębiorcom biorącym udział w projektach Interreg tj.:1. Programie Współpracy Interreg Polska-Słowacja 2021−2027;
2. Programie Współpracy Interreg Polska-Saksonia 2021−2027;
3. Programie Współpracy Interreg Polska-Dania-Niemcy-Litwa-Szwecja (Południowy Bałtyk) 2021−2027;
4. Programie Współpracy Interreg NEXT Polska-Ukraina 2021–2027.

Pomoc *de minimis* udzielana jest po złożeniu wniosku do podmiotu udzielającego pomocy. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | - |
| Niemierzalne |  | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Przyjęcie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na rynek pracy dzięki wsparciu projektów realizowanych z udziałem przedsiębiorców. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionów przygranicznych, a przez to poprawienie ich sytuacji gospodarczej i społecznej. Programy Interreg, ze względu na swoją transgraniczną specyfikę, stanowią jeden z istotnych bodźców rozwojowych dla obszarów transgranicznych oraz przewidują rozwiązania z obszaru niedyskryminacji i równości szans. Projektowane rozporządzenie może mieć zatem pozytywny wpływ na sytuację osób niepełnosprawnych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Przyjęcie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. przez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[x]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania programów Interreg na lata 2021–2027. Programy te, ze względu na swoją transgraniczną specyfikę, stanowią istotny bodziec rozwojowy dla obszarów transgranicznych. Projekty w ramach programów Interreg przyczyniają się do rozwoju obszarów przygranicznych, zwiększają ich atrakcyjność dla potencjalnych inwestorów, turystów i mieszkańców. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników w celu ewaluacji efektów. Nie można określić właściwych mierników, z uwagi na fakt, że nie znana jest dokładna liczba projektów, w których może wystąpić pomoc publiczna. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy. |