|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021−2027  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pan Konrad Wojnarowski, Podsekretarz Stanu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Magdalena Rudzińska: magdalena.rudzinska@mfipr.gov.pl, tel. 22 273 8171 | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 13.02.2024 r.  **Źródło:**  art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079)  Prawo UE  rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023)  **Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej:**  103 | | | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W dniu 1 stycznia 2024 r. weszło w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*, zwane dalej „rozporządzeniem 2023/2831”.  Zastępuje ono dotychczasowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzenie nr 1407/2013”. Rozporządzenie nr 1407/2013 obowiązywało do dnia 31 grudnia 2023 r. Natomiast okres przejściowy, w którym można je stosować, wynosi 6 miesięcy tj. do dnia 30 czerwca 2024 r.  Obowiązujące przepisy rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021−2027 (Dz. U. poz. 2755, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem MFIPR”, wymagają zatem dostosowania do przepisów rozporządzenia 2023/2831. Najważniejsze zmiany mające wpływ na przedsiębiorców w programach Interreg 2021–2027 to:   1. zwiększenie limitu pomocy *de minims* do 300 tys. EUR w okresie 3 lat dla jednego przedsiębiorcy (obecnie limit wynosi 200 tys. EUR) 2. zmiana sposobu obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy *de minimis* – liczy się 3 minione lata w sposób ciągły (obecnie 3 lata podatkowe).   Zwiększony pułap pomocy *de minimis* odzwierciedla inflację, która miała miejsce od czasu wejścia w życie rozporządzenia nr 1407/2013, oraz zakładany rozwój sytuacji w okresie obowiązywania rozporządzenia 2023/2831. Każdy przypadek pomocy udzielanej przedsiębiorcom w projektach Interreg, który mieści się w pułapie rozporządzenia 2023/2831, można będzie uznać za niewywierający wpływu na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi, niezakłócający konkurencji i niegrożący jej zakłóceniem.  Ok. 90% pomocy udzielonej przedsiębiorcom w programach Interreg w perspektywie 2014–2020 to pomoc *de minimis*. Szacuje się, że poziom udzielonej pomocy *de minimis* może być niższy niż w perspektywie 2014–2020 z uwagi na dodatkowy limit pomocy z art. 20a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), który w perspektywie 2021–2027 zastąpi stosowanie pomocy *de minimis*. Niemniej jednak odsetek udzielanej pomocy *de minimis* powinien być nadal wysoki w perspektywie 2021-2027. Pomoc *de minimis* jest też udzielana w małych projektach Funduszy Małych Projektów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie MFiPR wymaga dostosowania do zmienionych wymogów rozporządzenia 2023/2831, aby zapewnić podstawy prawne do udzielania pomocy *de minimis* w programach Interreg po dniu 30 czerwca 2024 r. i uwzględnić korzystniejsze warunki wprowadzone rozporządzeniem 2023/2831.  Zmiana rozporządzenia MFIPR uelastyczni przyznawanie pomocy *de minimis* przedsiębiorcom w programach Interreg. Pomoc *de minimis* jest pomocą jest uznawaną za pomoc bagatelną i zgodą z rynkiem wewnętrznym.  Pomoc udzielana na podstawie zmienionego rozporządzenia MFiPR umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe w programach Interreg do końca okresu kwalifikowalności, określonego w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wymóg zgodności zasad udzielania wsparcia publicznego z przepisami unijnymi dotyczącymi udzielania pomocy *de minimis* lub pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | Wielkość | | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | |
| Przedsiębiorcy | | Przedsiębiorcy działający na terenie całego kraju i obszarów przygranicznych (poza sektorami wyłączonymi projektem rozporządzenia) | | | | | | | | | Sprawozdawczość programów Interreg za lata 2014–2020 | | | | | | | | | | | | Zapewnienie możliwości udzielania pomocy *de minimis* przedsiębiorcom realizującym projekty w programach Interreg w perspektywie finansowej 2021–2027 | | | | | | |
| Podmioty udzielające pomocy (Instytucje Zarządzające) | | 4 instytucje zarządzające (po 1 dla każdego programu Interreg) | | | | | | | | | Sprawozdawczość programów Interreg za lata 2014–2020 | | | | | | | | | | | | Umożliwienie wsparcia większej liczby przedsiębiorców na korzystniejszych warunkach, dzięki czemu absorbcja środków pomocowych UE będzie łatwiejsza i szybsza. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji organom administracji rządowej, Marszałkom Województw objętych zakresem programów Interreg na lata 2021–2027 oraz odpowiednim przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych, jak również Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | | 1 | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | | 6 | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| budżet państwa | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| JST | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| budżet państwa | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| JST | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| budżet państwa | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| JST | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | | - | - | | - | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| Źródła finansowania | | | Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W przypadku, gdyby finansowanie części pomocy następowało ze środków rezerwy celowej z przeznaczeniem dla Funduszy Małych Projektów w programach Interreg, przepisy rozporządzenia będą odnosiły się również do tych środków. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | W okresie obowiązywania rozporządzenia przyjęto do założeń, że zostanie zakontraktowana kwota ok. 285 mln euro.  Tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) będzie uzależnione w szczególności od harmonogramów naborów wniosków projektowych organizowanych w ramach poszczególnych programów Interreg na lata 2021–2027, a także od liczby projektów wybranych do dofinansowania oraz harmonogramów i sposobu realizacji tych projektów. Przyjmuje się, że zdecydowana większość środków z dostępnych alokacji około 80% może zostać wykorzystana w ramach naborów zorganizowanych w latach 2023-2025.  Nie można jednak przewidzieć:   1. ile projektów zostanie złożonych z pomocą *de minimis*; 2. jaka kwota pomocy zostanie zakontraktowana w okresie obowiązywania niniejszego projektu rozporządzenia; 3. jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu.   Na podstawie dotychczasowych doświadczeń w perspektywie 2014–2020 oraz prawdopodobnego wzrostu liczby przedsiębiorców korzystających z pomocy szacuje się, że kwota udzielonej łącznie pomocy *de minimis* i pomocy publicznej nie powinna przekroczyć ok. 6,67% wartości wszystkich umów o dofinansowanie (tj. ok. 19,03 mln EUR). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | 0 | | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | - | | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | - | | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | - | | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | |  |
| (dodaj/usuń) | | | | | - | | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | Pomoc udzielana w ramach rozporządzenia MFiPR będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców przez współpracę transgraniczną.  Pomoc *de minimis* może zostać udzielona przedsiębiorcom biorącym udział w projektach Interreg tj.:   1. Programie Współpracy Interreg Polska-Słowacja 2021−2027; 2. Programie Współpracy Interreg Polska-Saksonia 2021−2027; 3. Programie Współpracy Interreg Polska-Dania-Niemcy-Litwa-Szwecja (Południowy Bałtyk) 2021−2027; 4. Programie Współpracy Interreg NEXT Polska-Ukraina 2021–2027.   Pomoc *de minimis* udzielana jest po złożeniu wniosku do podmiotu udzielającego pomocy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | Pomoc udzielana w ramach rozporządzenia MFiPR będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców przez współpracę transgraniczną.  Pomoc *de minimis* może zostać udzielona przedsiębiorcom biorącym udział w projektach Interreg tj.:   1. Programie Współpracy Interreg Polska-Słowacja 2021−2027; 2. Programie Współpracy Interreg Polska-Saksonia 2021−2027; 3. Programie Współpracy Interreg Polska-Dania-Niemcy-Litwa-Szwecja (Południowy Bałtyk) 2021−2027; 4. Programie Współpracy Interreg NEXT Polska-Ukraina 2021–2027.   Pomoc *de minimis* udzielana jest po złożeniu wniosku do podmiotu udzielającego pomocy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | Przyjęcie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na rynek pracy dzięki wsparciu projektów realizowanych z udziałem przedsiębiorców. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionów przygranicznych, a przez to poprawienie ich sytuacji gospodarczej i społecznej. Programy Interreg, ze względu na swoją transgraniczną specyfikę, stanowią jeden z istotnych bodźców rozwojowych dla obszarów transgranicznych oraz przewidują rozwiązania z obszaru niedyskryminacji i równości szans. Projektowane rozporządzenie może mieć zatem pozytywny wpływ na sytuację osób niepełnosprawnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przyjęcie projektowanego rozporządzenia wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. przez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | | Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania programów Interreg na lata 2021–2027. Programy te, ze względu na swoją transgraniczną specyfikę, stanowią istotny bodziec rozwojowy dla obszarów transgranicznych. Projekty w ramach programów Interreg przyczyniają się do rozwoju obszarów przygranicznych, zwiększają ich atrakcyjność dla potencjalnych inwestorów, turystów i mieszkańców. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników w celu ewaluacji efektów. Nie można określić właściwych mierników, z uwagi na fakt, że nie znana jest dokładna liczba projektów, w których może wystąpić pomoc publiczna. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |