

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury Ministerstwo Rozwoju i Technologii – w porozumieniu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Przemysław Koperski– Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Mazurek – Główny Specjalista w Departamencie Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej, Ministerstwo Infrastruktury. E-mail: Anna.Mazurek@mi.gov.pl tel. + 48 22 522 56 25</p> <p>Małgorzata Żelazko – Naczelnik Wydziału w Departamencie Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej Ministerstwa Infrastruktury, tel. 22 522 55 33</p>	<p>Data sporządzenia 23 lutego 2024 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682, 553, 967, 1506, 1597, 1681, 1688, 1762, 1890, 1963 i 2029)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury 35</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie obowiązującym aktem normatywnym, dotyczącym warunków technicznych, które muszą spełniać budowle hydrotechniczne, jest rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 kwietnia 2007 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie (Dz. U. poz. 579), zwane dalej „rozporządzeniem z 2007 r.”. Długa perspektywa obowiązywania rozporządzenia z 2007 r. (ponad 15 lat) pozwoliła na zidentyfikowanie pewnych tendencji interpretacyjnych oraz problemów, które pojawiały się w praktyce stosowania przepisów techniczno-budowlanych, w szczególności przez projektantów, administratorów obiektów hydrotechnicznych, środowiska naukowe, jak i branżę budowlaną. W praktyce stosowania obecnych przepisów techniczno-budowlanych projektanci i użytkownicy obiektów zwracali uwagę w szczególności na brak odniesień do aktualnych Polskich Norm przywoływanych w rozporządzeniu, czy też konieczność weryfikacji przepisów w celu dostosowania do aktualnej wiedzy technicznej, jak i obowiązujących przepisów prawa np. ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2022 r. poz. 2240), zwanej dalej „ustawą o zapewnieniu dostępności”.

Konieczność zmiany przepisów rozporządzenia z 2007 r. wynika m.in. ze zmiany przepisów ustawy z dnia 24 marca 2022 r. o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. poz. 975). Przepisami tej ustawy (art. 2) wprowadzono zmiany w art. 66 ustawy o zapewnianiu dostępności. Jak wynika z brzmienia art. 66 niniejszej ustawy dotychczasowe przepisy wykonawcze (techniczno-budowlane) wydane na podstawie art. 7 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ww. art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, nie dłużej jednak niż przez 60 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. W związku z powyższym projektowane rozporządzenie należy wydać w terminie do 20 września 2024 r. Wejście w życie rozporządzenia pozwoli na uniknięcie braku regulacji w sprawie warunków technicznych dot. projektowania i wykonywania robót budowlanych na budowach hydrotechnicznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie przez Ministra Infrastruktury, jako ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej. Projekt rozporządzenia będzie wydawany w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

Oczekiwany efekt projektu rozporządzenia jest zapewnienie aktualności i ciągłości funkcjonowania przepisów dotyczących warunków techniczno-budowlanych dla budowli hydrotechnicznych po dniu 20 września 2024 r. Osiągnięcie założonego w projektowanym rozporządzeniu celu, przy użyciu innych środków, nie jest możliwe.

Projektowane rozporządzenie, w porównaniu z rozporządzeniem z 2007 r., wprowadza zmiany, które polegają m.in. na:

- wprowadzeniu nowej lub doprecyzowaniu stosowanej dotychczas terminologii,
- zaktualizowaniu odniesień do Polskich Norm (krajowych lub będących wdrożeniem norm europejskich) albo krajowych lub europejskich ocen technicznych,
- dostosowaniu do istniejącej nomenklatury w odniesieniu do klasyfikacji gruntów, na których usytuowane są budowle hydrotechniczne,
- dostosowaniu do obowiązujących obecnie przepisów prawa,

- zastąpieniu w większości przepisów norm prawnych o charakterze względnie obowiązującym normami o charakterze bezwzględnie obowiązującym w celu wyeliminowania ewentualnych wątpliwości adresatów tych norm w odniesieniu do obowiązków, nałożonych na nich przepisami projektowanego rozporządzenia,
- zmianach o charakterze redakcyjnym, dopasowujących projekt do współczesnych zasad techniki prawodawczej.

Osiągnięcie założonego w projektowanym rozporządzeniu celu przy użyciu innych środków nie jest możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Polski Komitet Wielkich Zapór jest organem doradczym ministra właściwego ds. gospodarki wodnej w sprawach uczestnictwa Rzeczypospolitej Polskiej w Międzynarodowej Komisji Wielkich Zapór (International Commission on Large Dams – ICOLD/Commission Internationale des Grands Barrages – CIGB (<https://polcold.imgw.pl/#polcold>)).

International Commission on Large Dams jest liderem w ustalaniu standardów i wytycznych, aby zapewnić, że zapory są budowane i eksploatowane w sposób bezpieczny, wydajny, ekonomiczny oraz zrównoważony środowiskowo i społecznie sprawiedliwy (https://www.icold-cigb.org/GB/icold/organization_mission.asp).

Przed powstaniem ICOLD w 1928 r., wiedza na temat bezpieczeństwa zapór była zróżnicowana, a zapotrzebowanie na budowę infrastruktury do magazynowania wody było bardzo duże i rosło. Dlatego też upowszechnianie wiedzy na temat projektowania i eksploatacji zapór w oparciu o doświadczenia światowej społeczności inżynierów stało się priorytetem ICOLD. Uwagę skoncentrowano na bezpieczeństwie zapór, co trwa do dzisiaj. ICOLD odegrał kluczową rolę w poprawie bezpieczeństwa zapór, poprzez swoją pracę polegającą na gromadzeniu i analizowaniu wniosków wyciągniętych z wcześniejszych sukcesów i niepowodzeń.

Od samego początku ICOLD i tysiące profesjonalistów z krajów członkowskich nieustannie przyczyniają się do poprawy bezpieczeństwa zapór poprzez publikację artykułów technicznych i wymianę doświadczeń podczas corocznych spotkań (Annual Meetings) i kongresów.

Komitety techniczne ICOLD opracowują biuletyny, które podsumowują obecny stan wiedzy. Od czasu powstania ICOLD liczba awarii w porównaniu z całkowitą liczbą eksploatowanych zapór została znacznie zmniejszona, co jest pozytywnym osiągnięciem, które odzwierciedla światową rolę ICOLD w projektowaniu zapór i standardów zarządzania. Niemniej jednak, nadal wymagana jest stała czujność i zaangażowanie, aby kontynuować tę tendencję w kierunku poprawy bezpieczeństwa zapór. (<https://polcold.imgw.pl/2022/07/17/deklaracja-icold/>).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
właściciele, zarządcy i użytkownicy budowli hydrotechnicznych	brak możliwości oszacowania	własne	Zapewnienie ciągłości regulacji warunków technicznych dotyczących budowli hydrotechnicznych po 20 września 2024 r.
projektanci	118 0187 (PIIB)	Polska Izba Inżynierów Budownictwa (dane na 31 grudnia 2021 r.)	Zapewnienie ciągłości regulacji warunków technicznych dotyczących budowli hydrotechnicznych po 20 września 2024 r. Ponadto projektowane przepisy będą bardziej przyjazne dla projektantów ze względu na: – dostosowanie przepisów do aktualnej wiedzy technicznej i obecnych zasad techniki prawodawczej, co w konsekwencji ułatwi ich interpretację. – ujednoczenie stosowanej terminologii i odwołań do Polskich Norm.
wykonawcy realizujący zadania związane z budową i realizacją innych robót budowlanych na budowlach hydrotechnicznych (działalność gospodarcza)	brak możliwości oszacowania	ogólne	Większa, względem obowiązującego rozporządzenia, przejrzystość projektowanych przepisów w odniesieniu do warunków techniczno-budowlanych mających zastosowanie do

pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego (nie wpłynie bezpośrednio na sektor finansów publicznych).
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu na sytuację dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu na sytuację sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe. Brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne		Brak.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.
--	-------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Brak.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

sądy powszechne, administracyjne
lub wojskowe

demografia

mienie państwowe

inne:

informatyzacja

zdrowie

Omówienie wpływu

Budowle hydrotechniczne, których dotyczy projektowane rozporządzenie, wpływają na gospodarowanie zasobami wodnymi i korzystanie z tych zasobów w zależności od funkcji danej budowli. Budowle hydrotechniczne wpływają przede wszystkim na bezpieczeństwo powodziowe (np. wały i bramy przeciwpowodziowe) i ochronę przed suszą (np. zbiorniki retencyjne). Ponadto budowle hydrotechniczne zapewniają warunki umożliwiające transport wodny (np. śluzy i pochylnie) oraz umożliwiają uprawianie sportów wodnych i rekreacji (zbiorniki, bulwary, nabrzeża). Budowle takie jak elektrownie wodne umożliwiają produkcję energii elektrycznej.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projekt rozporządzenia wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewidziano ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.