|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projektrozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Anna Moskwa, Minister Klimatu i Środowiska,**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Paweł Bogusławski (adres e-mail:pawel.boguslawski@klimat.gov.pl) | **Data sporządzenia**31 sierpnia 2023 r.**Źródło:** Upoważnienie ustawowe: art. 59 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz.U. z 2022 r. poz. 553 oraz z 2023 r. poz.1681)**Nr w Wykazie prac Ministra Klimatu i Środowiska:** 1123 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Art. 59 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji*,* zwanej dalej „ustawą”, nakłada na ministra właściwego do spraw energii obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracjiZawarte w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 21 sierpnia 2019 r. w sprawie maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji (Dz. U. poz. 1670) maksymalne wartości kosztów inwestycyjnych wybudowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji mają znaczenie dla zakwalifikowania danej zmodernizowanej bądź znacznie zmodernizowanej jednostki kogeneracji do odpowiedniego poziomu wsparcia, które będzie proporcjonalne do poniesionych kosztów oraz nie spowoduje zjawiska nadkompensaty.Zmiana rozporządzenia jest konieczna ze względu na zachodzące zmiany w otoczeniu makroekonomicznym, w tym rosnące koszty inwestycji oraz eksploatacji. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rekomenduje się wydanie rozporządzenia zmieniającego przedmiotowe rozporządzenie, które uaktualnia wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji, mające znaczenie dla kwalifikowania modernizowanych i znacznie modernizowanych jednostek kogeneracji do odpowiedniego poziomu wsparcia. Zwiększony pułap maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji, umożliwią poszerzenie kręgu instalacji kwalifikującej się do wsparcia.Zaproponowane w rozporządzeniu maksymalne wartości kosztów zostały dostosowane do warunków rynkowych kosztów inwestycji i eksploatacji.Zaproponowano przepisy przejściowe uwzględniające wartości poniesionych kosztów inwestycyjnych modernizacji, o którym mowa w art. 37 ust. 2 pkt 13 lit. b ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej w odniesieniu do jednostki kogeneracji, dla której przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia została podjęta decyzja inwestycyjna dotycząca modernizacji.Wielkości określone w projekcie zmiany rozporządzenia zostały ustalone w oparciu o dane identyfikowane w sektorze skojarzonego wytwarzania energii elektrycznej i ciepła, tak, aby mogły być one jak najbardziej adekwatne do uwarunkowań rynkowych oraz rzeczywistych danych odzwierciedlających proces budowy oraz funkcjonowania nowych jednostek kogeneracji. Stosując się do nowych wytycznych w sprawie pomocy państwa na cele związane z klimatem, ochroną środowiska i energią wydanych przez Komisję Europejską (CEEAG), odstąpiono od możliwości wsparcia jednostek kogeneracji opalanych paliwami węglowymi.Osiągnięcie celu proponowanej regulacji nie jest możliwe za pomocą innych środków niż interwencja legislacyjna.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Konstrukcja systemów wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE. Biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce mechanizmu wsparcia oraz jego indywidualne cechy, proste porównanie z rozwiązaniami wprowadzonymi w innych krajach ze względu na różnice rynkowe nie zawsze jest możliwe.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Jednostki samorządu terytorialnego | około 2800 | szacunki własne | Brak urealnionych maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji uniemożliwia ocenę opłacalności procesu inwestycyjnego związanego z modernizacją bądź znaczną modernizacją (w tym również konwersją konwencjonalnych źródeł ciepła na źródła wytwarzające energię elektryczną i ciepło w skojarzeniu) jednostek kogeneracji. |
| Przedsiębiorstwa ciepłownicze | kilkaset | szacunki własne | Brak urealnionych maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji uniemożliwia ocenę opłacalności procesu inwestycyjnego związanego z modernizacją bądź znaczną modernizacją (w tym również konwersją konwencjonalnych źródeł ciepła na źródła wytwarzające energię elektryczną i ciepło w skojarzeniu) jednostek kogeneracji. |
| Operatorzy istniejących jednostek kogeneracji | 268 | opracowanie własne na podstawie danych URE | Urealnienie do warunków rynkowych w rozporządzeniu maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji, potencjalnie kwalifikujące do odpowiedniego poziomu wsparcia będzie miało wpływ na podejmowanie decyzji w zakresie modernizacji istniejących jednostek kogeneracji. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projekt zostanie skierowany do konsultacji publicznych (7 dni) do następujących podmiotów:1. Izby Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie;
2. Polskiego Towarzystwa Elektrociepłowni Zawodowych;
3. Izby Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
4. Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu;
5. Izby Gospodarczej Gazownictwa;
6. Towarzystwa Gospodarczego Polskie Elektrownie;
7. Polskiego Komitetu Energii Elektrycznej;
8. Izby Gospodarczej Energetyki i Ochrony Środowiska;
9. Krajowej Izby Gospodarczej.

Projekt zostanie skierowany do zaopiniowania (7 dni) przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.Skrócono termin konsultacji i opiniowania do 7 dni, z uwagi na pilną konieczność dostosowania maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji do zmienionych warunków makroekonomicznych.Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych oraz praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe oraz reprezentatywne organizacje pracodawców.Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej. Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, w związku z czym nie podlega zaopiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu. Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Wydatki ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Saldo ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania  | Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie i nie będzie angażować środków budżetowych. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie określa wartości mające znaczenie dla kwalifikowania zmodernizowanych i znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji do odpowiedniego poziomu wsparcia. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie nie będzie miało znaczącego wpływu na funkcjonowanie rodzin, obywateli, osób starszych i niepełnosprawnych oraz gospodarstw domowych.  |
|  | osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie nie będzie miało znaczącego wpływu na funkcjonowanie rodzin, obywateli, osób starszych i niepełnosprawnych oraz gospodarstw domowych. |
| Niemierzalne | Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie określa wartości mające znaczenie dla kwalifikowania zmodernizowanych i znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji do odpowiedniego poziomu wsparcia. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: Brak |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Regulacja ma charakter wtórny wobec ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji. Wpływ wprowadzenia proponowanych rozwiązań na rynek pracy został opisany w ocenie skutków regulacji do przedmiotowej ustawy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Projektowana regulacja wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja zostanie dokonana w przypadku istotnej zmiany uwarunkowań rynkowych, tj. np. wzrostu kosztów budowy jednostek wytwórczych, rozważona zostanie możliwość wydania nowej regulacji w przedmiotowym zakresie. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |