

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia definicji ryzyka handlowego, politycznego i nierynkowego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Tomczak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Zembaty – Główny specjalista w Departamencie Rozwoju Inwestycji w MRiT Tel.: 22 411 93 79, e-mail: marcin.zembaty@mrit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 09.01.2024 r.</p> <p>Źródło: Art. 2 ust. 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o ubezpieczeniach gwarantowanych przez Skarb Państwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1135 oraz z 2023 r. poz. 1859)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii Nr 125</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia definicji ryzyka handlowego, politycznego i nierynkowego został przygotowany w związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1859), polegającymi na rozszerzeniu zakresu przedmiotowego ubezpieczeń gwarantowanych przez Skarb Państwa na inwestycje krajowe służące transformacji energetycznej kraju, co oznacza, że materializacja ryzyk stanowiąca podstawę do wypłaty odszkodowania przez Korporację Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych S.A. (dalej „KUKKE”) z tytułu umowy ubezpieczenia gwarantowanego będzie, w większej niż to ma obecnie miejsce części w odniesieniu do ubezpieczeń kontraktów i kredytów eksportowych, uwzględniała zdarzenia, które będą mogły wystąpić z powodu decyzji organów władzy publicznej RP lub na terytorium Polski. Obowiązujący katalog zdarzeń stanowiących ryzyko handlowe (leżące po stronie dłużników prywatnych) oraz polityczne (leżących o stronie dłużników publicznych, organów władzy publicznej i działania siły wyższej) nie zmienia się.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wejście w życie projektowanych przepisów umożliwi KUKKE, której ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o ubezpieczeniach gwarantowanych przez Skarb Państwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1135 i 2023 r. poz.1859) (dalej „ustawa z 7 lipca 1994 r.”) powierzyła udzielania ubezpieczeń gwarantowanych przez Skarb Państwa, rozpoczęcie prac nad udzielaniem krajowych ubezpieczeń gwarantowanych, tj. wdrożenie do swojej oferty ubezpieczeń umów i inwestycji krajowych służących transformacji energetycznej kraju, zgodnie ze Strategią Europejski Zielony Ład.

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie określenia definicji ryzyka handlowego, politycznego i nierynkowego (Dz. U. z 2020 r. poz. 2233) przepisy projektu rozporządzenia w zakresie definicji ryzyka handlowego, politycznego, nierynkowego, będą miały również zastosowanie do wprowadzonych w ww. nowelizacji z 2023 r. ubezpieczeń umów i inwestycji ponoszonych przez podmioty krajowe (nie eksporterów), które będą umożliwiały rozpoczynanie, kontynuowanie lub rozwijanie działalności gospodarczej wnoszącej istotny wkład w łagodzenie zmian klimatu (vide art. 1 ust. 2 pkt 5 ustawy z 7 lipca 1994 r.).

Przyjęto, że określony obecnie katalog zdarzeń konstytuujących ryzyko handlowe i polityczne odnoszące się do dłużników prywatnych i publicznych w odniesieniu do kredytów eksportowych będzie miał w całości zastosowanie, jako wyczerpujący sytuacje powodujące zmaterializowanie się ryzyk po stronie dłużników, do umów finansujących inwestycje krajowe. Z tego samego względu, w odniesieniu do inwestycji krajowych i ich finansowania, a także ze względu na fakt, że inwestycje krajowe będą mogły być finansowane przez zagraniczne instytucje kredytowe, katalog zdarzeń, których zmaterializowanie stanowi podstawę do wypłaty odszkodowania, będzie taki sam jak w przypadku obejmowania przez KUKKE ochroną ubezpieczeniową inwestycji bezpośrednich zagranicą (i umów je finansujących), tj. katalog definicji ryzyka politycznego leżącego po stronie organów władzy publicznej lub pogorszenia się sytuacji gospodarczej w państwach podejmowania inwestycji zagranicznych, a także wpływ działania siły wyższej na realizację inwestycji za granicą zostanie rozciągnięty w odniesieniu do inwestycji krajowych na terytorium Polski.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każda agencja kredytów eksportowych w Unii Europejskiej, jaką jest w Polsce KUKKE, w zakresie ubezpieczeń gwarantowanych przez Skarb Państwa stosuje określone w prawie krajowym definicje ryzyka handlowego, politycznego i nierynkowego w zakresie ubezpieczeń eksportowych, zgodnie z przepisami:

– dyrektywy Rady 98/29/WE z dnia 7 maja 1998 r. w sprawie harmonizacji podstawowych przepisów dotyczących zasad ubezpieczeń kredytów eksportowych dla transakcji objętych ubezpieczeniem średnio- i długoterminowym (Dz. Urz. UE L 148 z 19.05.1998, str. 22, z późn. zm.) oraz

– komunikatu Komisji w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych (Dz. Urz. UE C 392 z 19.12.2012, str. 1), z późn. zm.

W zakresie ubezpieczeń nie eksportowych agencje kredytów eksportowych stosują przepisy krajowe, niemające podstawy w prawie wspólnotowym, określające warunki wsparcia państwa w ramach tego typu ubezpieczeń, które to warunki podlegają ocenie Komisji Europejskiej w aspekcie ich zgodności ze wspólnym rynkiem.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polscy eksporterzy	16 397 – liczba eksporterów 7000 – liczba oddziałów przedsiębiorców zagranicznych w Polsce	Polski Instytut Ekonomiczny na podstawie danych GUS w 2019 r. Raport działalność gospodarcza przedsiębiorstw z kapitałem zagranicznym, GUS 2019	Umożliwienie ubezpieczania transakcji eksportowych z gwarancją Skarbu Państwa
Przedsiębiorstwa prowadzące działalność w branży odnawialnych źródeł energii (OZE)	Ok. 1 500 przedsiębiorców	Polski Instytut Ekonomiczny	Umożliwienie ubezpieczania z gwarancją Skarbu Państwa umów i inwestycji służących transformacji energetycznej Polski
KUKE	1		Zwiększenie zakresu działalności ubezpieczeniowej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Wejście w życie rozporządzenia umożliwi kontynuację przez KUKE udzielania gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeń eksportowych oraz rozpoczęcie ubezpieczania z tą gwarancją należności z umów i kosztów inwestycji służących transformacji energetycznej Polski.

Skutki finansowe rozszerzenia przez KUKE działalności ubezpieczeniowej, realizowanej na mocy nowelizowanej ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1859) zostały podane w OSR do projektu nowelizacji.

Projekt zostanie skierowany do opiniowania i konsultacji publicznych z 21-dniowym terminem na zajęcie stanowiska, do następujących podmiotów:

- 1) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 2) Związek Banków Polskich;
- 3) Polska Rada Biznesu;
- 4) Business Centre Club;
- 5) Konfederacja Lewiatan;
- 6) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 7) Polska Rada Biznesu;
- 8) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 9) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 10) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 11) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrycznie;
- 12) Prokuratura Generalna Rzeczypospolitej Polskiej;
- 13) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 14) Prezes Narodowego Banku Polskiego;
- 15) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;
- 16) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	n/d
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wpływ rozszerzenia przedmiotowego ubezpieczeń gwarantowanych przez Skarb Państwa na sektor finansów publicznych został opisany w OSR ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz niektórych innych ustaw.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i z niepełnosprawnością	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	n/d						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	n/d						
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby starsze i z niepełnosprawnością	n/d						
Niemierzalne		n/d						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wpływ rozszerzenia przedmiotowego ubezpieczeń gwarantowanych przez Skarb Państwa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość został opisany w OSR ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz niektórych innych ustaw.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

n/d

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

n/d

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zaproponowano 14-dniowe vacatio legis. Wprowadzona nowelizacją z 2023 r. ustawy z 7 lipca 1994 r. zmiana brzmienia upoważnienia ustawowym w art. 2 ust. 9 ustawy z 7 lipca 1994 r. organu zobligowanego do wydania przedmiotowego rozporządzenia nie powoduje wygaśnięcia rozporządzenia z 7 maja 2010 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja przepisów projektu w zakresie ryzyk dotyczących finansowania eksportu, o okresie dwa i więcej lat, i pośrednio o krótszym okresie ryzyka, jest dokonywana przez Grupę Roboczą OECD ds. Kredytów Eksportowych i Gwarancji Kredytowych, a także – w ramach UE - przez Grupę Roboczą ds. Kredytów Eksportowych (Grupa CWG); w zakresie ryzyk dotyczących inwestycji krajowych, służących transformacji energetycznej kraju będzie następować w trybie określonym w decyzji Komisji Europejskiej dotyczącej zgodności oferty KUKK w tym zakresie ze wspólnym rynkiem.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)