|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Cyfryzacji  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Michał Gramatyka – Sekretarz Stanu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Marzena Sawicka – Dyrektor Departamentu Telekomunikacji w Ministerstwie Cyfryzacji  [Marzena.Sawicka@cyfra.gov.pl](mailto:Marzena.Sawicka@cyfra.gov.pl)– MC | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  23.02.2024 r.  **Źródło:**   * dyrektywaParlamentu Europejskiego i Rady(UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiająca Europejski kodeks łącznościelektronicznej (Dz. Urz. UE L 321 z 17.12.2018, str. 36, z późn. zm.); * projekt ustawy – Prawo komunikacji elektronicznej; * Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności   **Nr w wykazie prac: UC8** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (dalej „wPke”) jest projektem towarzyszącym projektowi ustawy – Prawo komunikacji elektronicznej (dalej „Pke”). Pke uchyla obowiązującą ustawę – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2024 r. poz. 34) (dalej „Pt”), co wymaga wielu zmian w innych aktach prawnych odnoszących się do Pt.  Projekt Pke został opracowany w związku z koniecznością wdrożenia do krajowego porządku prawnego przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (dalej „Kodeks” lub „EKŁE”).  Projekt wPke wprowadza niezbędne przepisy w trzech podstawowych zakresach:   1. zmiany w przepisach obowiązujących w związku z uchyleniem Pt i wdrożeniem EKŁE do nowej ustawy – Pke; 2. zmiany w innych niż Pt ustawach, w tym wynikające z konieczności implementacji EKŁE; 3. przepisy intertemporalne wynikające z uchylenia ustawy Pt i uchwalenia Pke.   W projekcie wPke implementacja EKŁE następuje w szczególności przez nowelizację ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 733 i 1688) - (dalej „ustawa szerokopasmowa”).  Celem nowelizacji ustawy szerokopasmowej jest implementacja EKŁE w zakresie nieuregulowanym w Pke, w szczególności w zakresie dotyczącym stworzenia odpowiednich warunków dla wdrożenia punktów dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu oraz w zakresie szerokorozumianego dostępu do zasobów infrastrukturalnych lub budynkowych możliwych do wykorzystania na potrzeby inwestycji szerokopasmowych. Biorąc pod uwagę wielość zmian koniecznych do wprowadzenia w odrębnych ustawach, związanych z zastąpieniem obecnie obowiązującej ustawy – Pt ustawą Pke, w opinii projektodawcy zasadne jest uregulowanie zmian w przepisach obowiązujących, przepisów uchylających oraz przejściowych w odrębnej ustawie wprowadzającej ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **A. Projekt wPke wprowadza zmiany w przepisach obowiązujących w następujących aktach w:**   1. ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego; 2. ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji; 3. ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy; 4. ustawie z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece; 5. ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych; 6. ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji; 7. ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej; 8. ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej; 9. ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych; 10. ustawie z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji; 11. ustawie z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych; 12. ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane; 13. ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej; 14. ustawie z dnia 14 grudnia 1995 r. o urzędzie Ministra Obrony Narodowej; 15. ustawie z dnia 21 czerwca 1996 r. o szczególnych formach sprawowania nadzoru przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych; 16. ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego; 17. ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami; 18. ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej; 19. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska; 20. ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych; 21. ustawie z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu; 22. ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze; 23. ustawie z dnia 5 lipca 2002 r. o ochronie niektórych usług świadczonych drogą elektroniczną opartych lub polegających na dostępie warunkowym; 24. ustawie z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną; 25. ustawie z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary; 26. ustawie z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe; 27. ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych; 28. ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne; 29. ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym; 30. ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym; 31. ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego; 32. ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym; 33. ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej; 34. ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o kompatybilności elektromagnetycznej; 35. ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym; 36. ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej; 37. ustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych; 38. ustawie z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych; 39. ustawie z dnia 30 czerwca 2011 r. o wdrożeniu naziemnej telewizji cyfrowej; 40. ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych; 41. ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe; 42. ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego; 43. ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach; 44. ustawie z dnia 30 maja 2014 r. o prawach konsumenta; 45. ustawie z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim; 46. ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne; 47. ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej; 48. ustawie z dnia 2 grudnia 2016 r. o wyposażeniu morskim; 49. ustawie z dnia 27 października 2017 r. o Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej; 50. ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa; 51. ustawie z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu; 52. ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców; 53. ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej; 54. ustawie z dnia 12 kwietnia 2018 r. o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m; 55. ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o powszechnym spisie rolnym w 2020 r.; 56. ustawie z dnia 9 sierpnia 2019 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r.; 57. ustawie z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw; 58. ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych; 59. ustawie z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2; 60. ustawie z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny; 61. ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa; 62. ustawie z dnia 7 kwietnia 2022 r. o wyrobach medycznych.   **B. Nowelizacja ustawy szerokopasmowej** przewiduje środki, które mają na celu zwiększenie możliwości wykorzystania istniejącej infrastruktury technicznej na cele telekomunikacyjne, w tym obniżenie kosztów uzyskiwania dostępu do niej (poprzez m.in. wprowadzenie obowiązku zapewnienia nieodpłatnego dostępu do infrastruktury technicznej jednostek samorządu terytorialnego, państwowych lub samorządowych jednostek organizacyjnych na potrzeby umieszczania punktów dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu).  **C. Projekt wPke uchyla Pt**, dotychczas regulującą sektor telekomunikacyjny w Polsce w związku z implementacją EKŁE do nowej ustawy – Pke, regulującej sektor komunikacji elektronicznej, którego podstawową częścią jest telekomunikacja. W związku ze zmianą reżimu prawnego, konieczne jest uchwalenie przepisów regulujących świadczenie usług w okresie zmiany przepisów, w szczególności obejmujących obowiązujące umowy o świadczenie usług telekomunikacyjnych oraz trwające postępowania administracyjne przed Prezesem UKE. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana regulacja jest związana z wdrożeniem do polskiego porządku prawnego postanowień dyrektywy EKŁE. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Prezes UKE | | | | | 1 | | | | | | | - | | | | | | | | | | | - pozytywne;  - motywujące; | | | | | |
| Przedsiębiorcy komunikacji elektronicznej niebędący przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi | | | | | Brak danych | | | | | | | - | | | | | | | | | | |  | | | | | |
| Przedsiębiorcy telekomunikacyjni | | | | | 3834 | | | | | | | Rejestr przedsiębiorców telekomunikacyjnych prowadzony przez Prezesa UKE  https://bip.uke.gov.pl/rpt/rejestr-przedsiebiorcow-telekomunikacyjnych | | | | | | | | | | | -przyspieszeniu prowadzenia szeroko rozumianego procesu inwestycyjnego w telekomunikacji;  - obniżenie kosztów budowy oraz eksploatacji nowoczesnych sieci telekomunikacyjnych;  - zwiększenie możliwości wykorzystania istniejącej infrastruktury technicznej na cele telekomunikacyjne, w tym obniżenie kosztów uzyskiwania dostępu do niej;  - ułatwienia w uzyskiwaniu dostępu do nieruchomości, w tym do budynków w celu zapewnienia telekomunikacji; | | | | | |
| Przedsiębiorcy z branży kolejowej | | | | | 10 przedsiębiorców, będących zarządcami infrastruktury kolejowej oraz 22 operatorów (użytkowników/właściciel) kolei wąskotorowych | | | | | | | - | | | | | | | | | | | - obowiązek udostępniania infrastruktury technicznej i nieruchomości stanowiących obszar kolejowy na potrzeby umieszczania punktów dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu;  - obowiązek uzgadniania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w części dotyczącej obszarów przyległych do obszarów kolejowych; | | | | | |
| Zarządcy dróg publicznych | | | | | 2 808 (zarządcy dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych) + GDDKiA | | | | | | | - | | | | | | | | | | | - obowiązek udostępniania infrastruktury technicznej na potrzeby budowy sieci telekomunikacyjnych; | | | | | |
| Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego | | | | |  | | | | | | |  | | | | | | | | | | | - uregulowanie prawne działań ABW jako organu do spraw dystrybucji produktów kryptograficznych (Crypto Distribution Authority – CDA) oraz współpracy z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych w zakresie zarządzania kluczami kryptograficznymi PRS; | | | | | |
| Jednostki samorządu terytorialnego | | | | | 2873 | | | | | | | Główny Urząd Statystyczny  https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/ | | | | | | | | | | | - obowiązki związane z ułatwieniem dostępu do infrastruktury technicznej dla operatorów telekomunikacyjnych. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Cyfryzacji. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  Projekt zostanie poddany 14-dniowym konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:   1. Polską Izbą Informatyki i Telekomunikacji; 2. Krajową Izbą Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji; 3. Polską Izbą Komunikacji Elektronicznej; 4. Krajową Izbą Gospodarczą; 5. Krajową Izbą Komunikacji Ethernetowej; 6. Polską Izbą Radiodyfuzji Cyfrowej; 7. Polską Izbą Handlu; 8. Izbą Gospodarki Elektronicznej; 9. Krajową Izbą Gospodarki Cyfrowej; 10. Fundacją Bezpieczna Cyberprzestrzeń; 11. Polskim Towarzystwem Informatycznym; 12. Fundacją Nowoczesna Polska; 13. Fundacją Projekt Polska; 14. Internet Society Poland; 15. Stowarzyszeniem Inżynierów Telekomunikacji; 16. Fundacją Panoptykon; 17. Związkiem Pracodawców Mediów Publicznych; 18. Związkiem Pracodawców Mediów Elektronicznych Mediakom; 19. Związkiem Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska; 20. Związkiem Telewizji Kablowych w Polsce Izba Gospodarcza; 21. Związkiem Rzemiosła Polskiego; 22. Polskim Centrum Badań i Certyfikacji S.A.; 23. Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji; 24. Naczelną Radą Zrzeszeń Handlu i Usług; 25. Polską Izbą Producentów Urządzeń i Usług na rzecz Kolei; 26. Polskim Stowarzyszeniem Marketingu SMB; 27. Fundacją ePaństwo; 28. Amerykańską Izbą Handlową; 29. Federacją Konsumentów; 30. Związkiem Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT – ZIPSEE „Cyfrowa Polska”; 31. Polskim Związkiem Przemysłu Motoryzacyjnego; 32. Ogólnopolskim Porozumieniem Organizacji Radioamatorskich; 33. Polskim Związkiem Krótkofalowców; 34. Związkiem Harcerstwa Polskiego; 35. Związkiem Harcerstwa Rzeczypospolitej; 36. Ligą Obrony Kraju; 37. Stowarzyszeniem Praktyków Ochrony Danych Osobowych; 38. Sektorową Radą ds. Kompetencji - Telekomunikacja i Cyberbezpieczeństwo; 39. Polską Izbą Nieruchomości Komercyjnych; 40. Polską Radą Biznesu; 41. Naczelną Organizacją Techniczną   Projekt zostanie poddany 14-dniowemu opiniowaniu z następującymi podmiotami:   1. Krajową Radą Radiofonii i Telewizji; 2. Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów; 3. Prezesem Urzędu Komunikacji Elektronicznej; 4. Prezesem Urzędu Ochrony Danych Osobowych; 5. Polskim Komitetem Normalizacyjnym; 6. Wojskowym Biurem Zarządzania Częstotliwościami; 7. Rzecznikiem Małych i Średnich Przedsiębiorców; 8. Komisją Nadzoru Finansowego; 9. Rzecznikiem Praw Obywatelskich; 10. Prezesem Głównego Urzędu Statystycznego.   Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania, z terminem przedstawienia opinii w ciągu 21 dni, w trybie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do następujących podmiotów:   1. Business Centre Club – Związek Pracodawców; 2. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej; 3. Konfederacji Lewiatan; 4. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców.   Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania, z terminem przedstawienia opinii w ciągu 21 dni, w trybie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do następujących reprezentatywnych organizacji związkowych:   1. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”; 2. Forum Związków Zawodowych; 3. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych; 4. Federacji Związków Zawodowych Pracowników Automatyki i Telekomunikacji PKP; 5. Federacji Związków Zawodowych Pracowników Telekomunikacji.   Projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania, z terminem przedstawienia opinii w ciągu 21 dni, w trybie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) Radzie Dialogu Społecznego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe  z … r.) | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | | | 5 | | 6 | | 7 | | | 8 | | | 9 | | 10 | | Łącznie (0–10) |
| **Dochody ogółem** | | - | | 70,250 | | 70,250 | | 70,250 | | 70,250 | | | | 70,250 | | 70,250 | | 70,250 | | | 70,250 | | | 70,250 | | 70,250 | | 702,500 |
| budżet państwa | | - | | 70,250 | | 70,250 | | 70,250 | | 70,250 | | | | 70,250 | | 70,250 | | 70,250 | | | 70,250 | | | 92,750 | | 70,250 | | 702,500 |
| JST | | - | | - | | - | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | | | - | | - | | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | - | | - | | - | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | | | - | | - | | - |
| **Wydatki ogółem** | | - | | 57,052 | | 4,180 | | 4,180 | | 4,180 | | | | 4,180 | | 4,180 | | 4,180 | | | 4,180 | | | 4,180 | | 4,180 | | 94,672 |
| budżet państwa | | - | | 57,052 | | 4,180 | | 4,180 | | 4,180 | | | | 4,180 | | 4,180 | | 4,180 | | | 4,180 | | | 4,180 | | 4,180 | | 94,672 |
| JST | | - | | - | | - | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | | | - | | - | |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | - | | - | | - | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | | | - | | - | |  |
| **Saldo ogółem** | | - | | 13,198 | | 66,070 | | 66,070 | | 66,070 | | | | 66,070 | | 66,070 | | 66,070 | | | 66,070 | | | 66,070 | | 66,070 | | 607,828 |
| budżet państwa | | - | | 13,198 | | 66,070 | | 66,070 | | 66,070 | | | | 66,070 | | 66,070 | | 66,070 | | | 66,070 | | | 66,070 | | 66,070 | | 607,828 |
| JST | | - | | - | | - | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | | | - | | - | | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | - | | - | | - | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | | | - | | - | | - |
| Źródła finansowania | | | Wydatki budżetu państwa w latach 2025-2034 wynikające z wejścia w życie ustawy Pke wynoszą 94 672 000 zł (57 052 000 zł w 2025 r. oraz 4 180 000 zł w każdym kolejnym roku). Są to wydatki Prezesa UKE wynikające z wejścia w życie ustawy Pke.  Wydatki budżetu państwa wynikają z utworzenia dodatkowych etatów w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej, uruchomienia i utrzymania systemu wymiany komunikatów pomiędzy przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi na potrzeby zapewnienia usługi ciągłości dostępu do internetu, rozbudowy systemu Platforma Lokalizacyjno - Informacyjna – Centralna Baza Danych (PLI CBD) o moduł umożliwiający przyjmowanie i przekazywanie do Centralnego Punktu Systemu Powiadamiania Ratunkowego wiadomości zawierających dane lokalizacyjne pochodzące z telekomunikacyjnego urządzenia końcowego użytkownika dzwoniącego na numery alarmowe, uruchomienia narzędzia porównawczego ofert usług komunikacji elektronicznej, kontroli zgodności odbiorników telewizyjnych i radiofonicznych z wymaganiami technicznymi określonymi na podstawie aktów wykonawczych Pke oraz kontroli wyposażenia pojazdów kategorii M w samochodowe odbiorniki radiofoniczne zdolne do odbioru cyfrowych transmisji oraz nowych kompetencji dla UKE w zakresie kontroli znajdujących się w obrocie lub oddanych do użytku urządzeń radiowych i będą finansowane z części budżetowej 76 - Urząd Komunikacji Elektronicznej. Wejście w życie projektowanej regulacji będzie podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel.  1. Koszty funkcjonowania Prezesa UKE w oparciu o Pke co do zasady pozostaną na niezmienionym poziomie względem kosztów funkcjonowania Prezesa UKE pod reżimem obowiązującej ustawy Pt. Dodatkowe zadania przydzielone Prezesowi UKE, związane przede wszystkim z wydawaniem decyzji generalnych i zwiększonym nadzorem nad rynkiem komunikacji elektronicznej, jak również zwiększonym obowiązkom analitycznym wynikającym z faktu objęcia regulacją nowego szerokiego katalogu podmiotów, tj. przedsiębiorców świadczących usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów, **uzasadniają zwiększenie zatrudnienia w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej o sześć etatów.**  2. Dodatkowe koszty funkcjonowania Prezesa UKE należy wiązać z uruchomieniem systemu wymiany komunikatów pomiędzy przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi na potrzeby zapewnienia usługi ciągłości dostępu do internetu. Wskazane poniżej koszty zostały oszacowane na podstawie dotychczasowych doświadczeń związanych z funkcjonowaniem PLI CBD. Szczegółowe założenia kosztowe utworzenia i funkcjonowania związane z tym systemem, będą możliwe do wskazania na etapie postępowania przetargowego.  **Uruchomienie systemu szacowane jest na dwadzieścia dwa miliony złotych, natomiast roczny koszt utrzymania systemu (od roku 2026) na jeden milion złotych.**  **Ponadto, obsługa przedmiotowego systemu uzasadnia zwiększenie zatrudnienia w UKE o jeden etat specjalistyczny.**  3. W związku z realizacją obowiązku zapewnienia lokalizacji wywołań alarmowych w oparciu o dane pochodzące z telekomunikacyjnego urządzenia końcowego Prezes UKE poniesie koszty związane z opracowaniem i wdrożeniem nowego modułu PLI CBD umożliwiającego przyjmowanie danych lokalizacyjnych z telefonu użytkownika oraz dalsze ich przekazywanie do systemu powiadamiania ratunkowego. **Koszt wdrożenia ww. obowiązku szacowany jest na dwadzieścia pięć milionów złotych. Roczny koszt utrzymania systemu (od roku 2026) szacuje się na jeden milion złotych.**  4. Prezes UKE poniesie również dodatkowe koszty w związku z ewentualnym uruchomieniem narzędzia porównawczego ofert usług komunikacji elektronicznej. Koszt uruchomienia narzędzia został oszacowany na podstawie wiedzy eksperckiej. Szczegółowe założenia kosztowe związane z uruchomieniem narzędzia porównawczego, będą możliwe do wskazania na etapie postępowania przetargowego.  **Obecnie uruchomienie narzędzia szacowane jest na osiem milionów złotych, zaś roczny koszt utrzymania narzędzia (od roku 2026) na pięćset tysięcy złotych.**  **Obsługa narzędzia uzasadnia zwiększenie zatrudnienia w UKE o dwa etaty specjalistyczne**.  5. W związku z nałożeniem na Prezesa UKE nowych zadań dotyczących kontroli zgodności odbiorników telewizyjnych i radiofonicznych z wymaganiami technicznymi określonymi na podstawie aktów wykonawczych Pke oraz kontroli wyposażenia pojazdów kategorii M w samochodowe odbiorniki radiofoniczne zdolne do odbioru cyfrowych transmisji konieczne jest wyposażenie UKE w aparaturę niezbędną do badań **(koszt: 260 tys. zł),** w tym:   * wyposażenie Centralnego Laboratorium Badań Technicznych (120 tys. zł) w modulator DVB-T2, modulator DAB+, generator sygnału video HDMI, rejestrator obrazu, komputer, telewizor testowy i radio testowe; * wyposażenie 4 delegatur (łącznie ok. 140 tys. zł) w modulator DVB-T2, modulator DAB+, komputery, telewizor testowy i radio testowe.   6. Wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2380 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie zmiany dyrektywy 2014/53/UE w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich dotyczących udostępniania na rynku urządzeń radiowych (Dz. Urz. UE L 315 z 07.12.2022, str. 30) w przepisach Pke spowodowało nałożenie nowych obowiązków dla Prezesa UKE jako organu, któremu powierzono kompetencje w zakresie kontroli znajdujących się w obrocie lub oddanych do użytku urządzeń radiowych. **Powyższe nowe zadania uzasadniają zwiększenie zatrudnienia w UKE o pięć etatów specjalistycznych.**  7. Do wyliczenia kosztów zwiększenia zatrudnienia (14 etatów specjalistycznych w UKE) przyjęto jednolite założenia, zgodnie z którymi:   * koszt utworzenia stanowiska pracy: osiem tysięcy złotych (8 000 zł), * roczny koszt 1 etatu z wynagrodzeniem na poziomie eksperckim: sto dwadzieścia tysięcy złotych (120 000 zł).   Tym samym:   * koszt utworzenia 14 stanowisk pracy: sto dwadzieścia tysięcy złotych (112 000 zł), * roczny koszt 14 etatów specjalistycznych: jeden milion sześćset osiemdziesiąt tysięcy złotych (1 680 000 zł).   8. W związku ze zmianą przepisów dotyczących rocznej opłaty telekomunikacyjnej przewiduje się wzrost dochodów do budżetu państwa.  Założenia do wyliczenia wzrostu wysokości dochodów budżetu państwa:   * 0,5% – maksymalny wskaźnik rocznej opłaty telekomunikacyjnej wynikający z Pt, * 0,25% – maksymalny wskaźnik rocznej opłaty telekomunikacyjnej wynikający z Pke, * dane dotyczące przychodów przedsiębiorców telekomunikacyjnych są za rok 2022 r., * 50 769 200 zł = 6 346, 15 \* 8 000 – próg przychodów z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej, powyżej którego przedsiębiorca telekomunikacyjny jest zobowiązany uiszczać roczną opłatę telekomunikacyjną (obliczony na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2022 r. (M.P. z 2023 r. poz. 171), w rzeczywistości taki próg obowiązywałby przedsiębiorców w przypadku uiszczania opłaty za rok 2024); * 36 069 030484,94 zł – suma rocznych przychodów przedsiębiorców telekomunikacyjnych obowiązanych do uiszczenia rocznej opłaty telekomunikacyjnej w danym roku, z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 2 lata rok, za który ta opłata jest należna (obliczone na podstawie przychodów za 2022 r. i progu przychodów z Pke dla roku 2022); * zaokrąglamy kwotę tak, że ta suma przychodów dla opłaty na rok 2024 r. wyniesie ok. 36 100 000 000 zł, - żeby nie przeszacować planowanego wzrostu dochodów budżetu państwa oraz dla uproszczenia obliczeń, zakładamy, że coroczny wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, czyli coroczny wzrost progu przychodów powyżej którego przedsiębiorca telekomunikacyjny jest zobowiązany uiszczać roczną opłatę telekomunikacyjną, będzie równoważony wzrostem przychodów poszczególnych przedsiębiorców, co powoduje że sumę przychodów dla kolejnych lat od 2025 r. też przyjmujemy w wysokości ok. 36 100 000 000 zł rocznie, * biorąc pod uwagę powyższe, maksymalne wpływy z rocznej opłaty telekomunikacyjnej wyniosą corocznie w latach 2025-2034 ok. 90 250 000 zł.   W związku z tym, że dotychczasowe roczne wpływy do budżetu państwa z tytułu rocznej opłaty telekomunikacyjnej wynosiły ok. 20 mln zł, rocznie dochody budżetu państwa z tytułu wpływów z rocznej opłaty telekomunikacyjnej wzrosną maksymalnie o 70 250 000 zł.  9. Podniesienie górnych limitów opłat za prawo do dysponowania częstotliwością (art. 24 ust. 10 Pke) i rocznych opłat za prawo do wykorzystywania zasobów numeracji (art. 25 ust. 5), po zmianie odpowiednich rozporządzeń z art. 24 ust. 20 i art. 25 ust. 8 spowodują wzrost wpływów do budżetu państwa i Funduszu Szerokopasmowego. Jednakże na ten czas oszacowanie wzrostu tych wpływów nie jest możliwe.  10. Projekt wPke przewiduje dodanie wyłączenia od obowiązku zapłaty opłaty skarbowej w przypadku wydania pozwolenia radiowego. Zgodnie z intencją ustawodawcy w miejsce opłaty skarbowej za wydanie przez Prezesa UKE pozwolenia wprowadza się opłatę wynikająca z uprawnienia do używania urządzenia radiowego objętego pozwoleniem radiowym. Opłata ta w przypadku pozwoleń na używanie stacji bazowych powinna stanowić w 50% przychód Funduszu Szerokopasmowego i w 50% przychód gminy, na terenie której zlokalizowana jest stacja bazowa objęta pozwoleniem. W pozostałych przypadkach pozwoleń opłata będzie stanowiła w całości przychód Funduszu Szerokopasmowego. Dotychczas opłata skarbowa wpływała do urzędu Dzielnicy Wola m.st. Warszawy. Wysokość opłaty zostanie przy tym zwiększona w porównaniu do wysokości opłaty skarbowej za wydanie pozwolenia radiowego, która obecnie wynosi 1939 zł. Z tego względu nie przewiduje się istotnych zmian we wpływach do budżetu jst. Nastąpi jedynie zmiana jst, do których będą następowały wpływy.  Pke ani wPke nie przewiduje poza tą zmianą nowych zwolnień w zakresie opłaty skarbowej. Pke przenosi obecnie funkcjonujące rozwiązania i dokonuje w tym zakresie zmian o charakterze porządkującym. Wejście w życie ustawy nie spowoduje zatem, w porównaniu do obecnego stanu, zmniejszenia dochodów budżetów gmin z tytułu opłaty skarbowej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | **Wydatki/oszczędności/przychody nieszacowalne w zakresie nowelizacji ustawy szerokopasmowej:**  Nieodpłatny dostęp do publicznej infrastruktury technicznej jednostek samorządu terytorialnego oraz państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych w nowelizacji ustawy szerokopasmowej  W celu wsparcia inwestycji w sieci dostępu bezprzewodowego dla rozwiązań np. z zakresu inteligentnych miast lub autonomicznej komunikacji, zniesione zostaną opłaty za dostęp do infrastruktury technicznej stanowiącej wyposażenie ulic i obiektów – jak latarnie, znaki drogowe, przystanki itp., należącej do jednostek samorządu terytorialnego oraz państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych. Oszacowanie potencjalnego uszczuplenia przychodów ww. podmiotów również nie jest możliwe przede wszystkim z uwagi na to, że do tej pory nie były instalowane punkty dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu, a tym samym podmioty te nie uzyskiwały przychodów związanych z udostępnieniem infrastruktury w tym celu. Dotychczas bowiem publiczna infrastruktura techniczna nie jest co do zasady wykorzystywana na potrzeby inwestycji telekomunikacyjnych, ewentualnie to jej dysponenci umieszczają na niej urządzenia telekomunikacyjne (np. publiczne hotspoty). Z drugiej strony należy zauważyć, że infrastruktura bezprzewodowa, umieszczana na publicznej infrastrukturze technicznej, wykorzystywana będzie także na cele związane ze świadczeniem przez dysponentów tej infrastruktury usług publicznych lub do wykonywania przez nie innych zadań własnych – w związku z czym nieodpłatność dostępu do tej infrastruktury skutkować będzie korzyściami ekonomicznymi dla tych podmiotów.  Zmiany wspierające nowe inwestycje w sieci telekomunikacyjne, wynikające z implementacji EKŁE w zakresie nowelizacji ustawy szerokopasmowej:  Ułatwienie i obniżenie kosztów dostępu do terenów kolejowych ułatwi rozwój sieci wykorzystywanej w transporcie kolejowym, w tym umożliwi dostęp do sieci dla pasażerów kolejowych (koleje przewożą rocznie ok. 300 mln pasażerów[[1]](#footnote-1))). Jednocześnie przewoźnicy kolejowi uzyskają dostęp do lepszej jakości usług. Obecne problemy z dostępem do internetu w pociągach wynikają m.in. z utrudnień (w tym ograniczeń technicznych i prawnych) dotyczących budowy infrastruktury telekomunikacyjnej na nieruchomościach stanowiących obszary kolejowe, jak nasypy czy słupy trakcyjne oraz ze skomplikowanej struktury własnościowej nieruchomości.  **Pozostałe zmiany:**   1. Kolejnym elementem zwiększającym możliwość korzystania z internetu są zmiany w ustawie o drogach publicznych. Proponowane przepisy ułatwią objęcie zasięgiem sieci ruchomych autostrad i pozostałych dróg publicznych, a tym samym poprawią łączność dla użytkowników. Jednocześnie zapewnienie tego typu dostępu może być istotne dla rozwoju innowacji w transporcie, w tym inteligentnych systemów transportowych i samochodów komunikujących się z pasem drogowym. Może to wpłynąć pozytywnie na rozwój innowacji w tym obszarze, szczególnie, że przy obecnych przepisach rozwój tego typu infrastruktury jest mocno ograniczony. 2. W związku z przekazywaniem części niewykorzystanych środków prepaid na rachunek Narodowego Funduszu Zdrowia należy wskazać, że skutki finansowe z tytułu realizacji niniejszej ustawy dla ochrony zdrowia zostaną sfinansowane w ramach środków na ochronę zdrowia określonych zgodnie z art. 131c ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, bez możliwości ubiegania się o dodatkowe środki ponad te kwoty. Szacunkowa kwota do przekazania na rachunek NFZ z tego tytułu będzie wynosić około kilkunastu milionów zł. 3. Nałożenie na Ministra Obrony Narodowej obowiązku koordynacji wykorzystania częstotliwości użytkowanych przez użytkowników rządowych wiąże się z koniecznością zwiększenia zatrudnienia w Ministerstwie Obrony Narodowej o dwa etaty specjalistyczne.   Wejście w życie projektowanej regulacji będzie podstawą do planowania dodatkowych środków z budżetu państwa w ramach wydatków obronnych na zwiększenie zatrudnienia na ten cel w kwocie 2 416 000 zł (256 000 zł w 2025 r. oraz 240 000 zł w każdym kolejnym roku), które będą finansowane z części budżetowej 29 – Obrona narodowa.  Do wyliczenia kosztów zwiększenia zatrudnienia (2 etaty specjalistyczne w MON) przyjęto jednolite założenia, zgodnie z którymi:  • koszt utworzenia stanowiska pracy: osiem tysięcy zł,  • roczny koszt 1 etatu z wynagrodzeniem na poziomie eksperckim: sto dwadzieścia tysięcy zł.  Tym samym:  • koszt utworzenia 2 stanowisk pracy: szesnaście tysięcy zł,  • roczny koszt 2 etatów z wynagrodzeniem na poziomie eksperckim: dwieście czterdzieści tysięcy zł. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | | 0 | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | 10 | | Łącznie (0–10) | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe  z … r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | - | | - | | | | - | | | | - | | | - | | | - | | - | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | - | | - | | | | - | | | | - | | | - | | | - | | - | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | - | | - | | | | - | | | | - | | | - | | | - | | - | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | Rodziny, obywatele, gospodarstwa domowe – regulacje ustawowe przyczynią się do zwiększenia zaufania do bezpieczeństwa usług komunikacji elektronicznej, z których korzystają wszyscy obywatele. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | - | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | Obniżenie kosztów inwestycyjnych w zakresie nowelizacji ustawy szerokopasmowej:  Zmiana zasad dostępu do obszarów kolejowych oraz dróg publicznych zmniejszy koszty budowy sieci telekomunikacyjnych na tych obszarach. Nowe przepisy wskazują, że umieszczanie na tych nieruchomościach punktów dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu będzie nieodpłatne, co też wynika wprost z art. 57 EKŁE. Rządowe zobowiązania w zakresie wdrażania systemów nowoczesnej telekomunikacji bezprzewodowej zakładają pokrycie niezawodną łącznością elektroniczną wszystkich głównych szlaków transportowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt wPke nie ma wpływu na szeroko pojęty rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | | Projekt Pke reguluje sektor komunikacji elektronicznej, który bezpośrednio wiąże się z informatyzacją kraju.  Niezawodne usługi komunikacji elektronicznej są niezbędne do dalszego rozwoju państwa, społeczeństwa informacyjnego oraz rozwoju nowoczesnej gospodarki.  Ustawa wprowadza ramy regulacyjne umożliwiające dalszy rozwój tego sektora gospodarki, mając na celu zapewnienie bardzo szybkich sieci szerokopasmowych stacjonarnych oraz mobilnych.  Projekt będzie miał bezpośredni pozytywny wpływ na wsparcie budowy ultraszybkich i mobilnych sieci szerokopasmowych, które umożliwiają cyfrowe zmiany w społeczeństwie i gospodarce.  Ustawa zwiększy poziom bezpieczeństwa przedsiębiorców komunikacji elektronicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Regulacje objęte projektem powinny wejść w życie co do zasady z 6-miesięcznym vacatio legis. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Co do zasady, efekty wejścia w życie projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru, a w przypadku powzięcia informacji o niewłaściwym funkcjonowaniu proponowanych rozwiązań w najbliższym możliwym terminie dokonane zostaną niezbędne zmiany. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. ) https://www.utk.gov.pl/pl/raporty-i-analizy/analizy-i-monitoring/statystyka-przewozow-pa/dane-archiwalne/13893,Przewozy-pasazerskie-w-2017-r.html [↑](#footnote-ref-1)