|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie przeglądu wydatków **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Finansów**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra**Jurand Drop, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Joanna Stachura, Dyrektor Departamentu Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości w Ministerstwie Finansów tel. 22 694 42 42e-mail: joanna.stachura@mf.gov.pl  | **Data sporządzenia****29.01.2024 r.****Źródło:** Upoważnienie ustawowe - art. 175f ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).**Nr w wykazie prac: RD21** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Dotychczas kwestie ujęte w projektowanym rozporządzeniu były w pewnym zakresie regulowane w zarządzeniu nr 30 Ministra Finansów z dnia 4 maja 2015 r. *w sprawie powołania Komitetu Sterującego do spraw przeglądu wydatków publicznych* (Dz. Urz. Min. Fin. poz. 31, z późn. zm.). Zdobyte doświadczenia wskazały jednak na istotne słabości takiego rozwiązania, do których można zaliczyć przede wszystkim:* 1. brak możliwości sprawnego prowadzenia przez Ministra Finansów przeglądu wydatków, czego efektem było np. znaczne wydłużanie procesu przeglądu wydatków i w konsekwencji dezaktualizacja wyników, co przekładało się na ograniczony ich wpływ na decyzje w procesie budżetowym i skuteczność przeglądów;
	2. brak aktywnego udziału (w przeglądach wydatków) dysponentów części budżetowych i innych jednostek sektora finansów publicznych;
	3. utrudniony dostęp Ministra Finansów i innych uczestników przeglądów wydatków do niektórych informacji (w tym dotyczących wdrożenia zmian wynikających z przeprowadzonych przeglądów wydatków), lub niska jakość dostępnych informacji.
 |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Projekt rozporządzenia Rady Ministrów *w sprawie przeglądów wydatków* stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 175f ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (dalej: ustawa). Określa ono tryb sporządzania i opiniowania planu przeglądu wydatków oraz sporządzania i uzgadniania programu przeglądu wydatków oraz raportu, a także sposób monitorowania przez Ministra Finansów wykorzystania propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy. Wprowadzone przepisy wychodzą naprzeciw słabościom dotychczasowej organizacji przeglądów wydatków.Oczekiwanym efektem proponowanych przepisów jest zapewnienie sprawnej i skutecznej realizacji przeglądów wydatków oraz osiągania celu przeglądów wydatków. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Przeglądy wydatków są zorganizowane w innych krajach OECD w różny sposób. Przykładowo, w Holandii prowadzenie przeglądów wydatków publicznych reguluje rozporządzenie Ministra Finansów *(Regeling van de Minister van Financiën van 15 augustus 2014 houdende regels voor periodiek evaluatieonderzoek (Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek) De Minister van Financiën.).* We Francji przeglądów dokonuje organ powołany przez Prezydenta *(D****écret n° 2014-46 du 22 janvier 2014 relatif au Conseil stratégique de la dépense publique).* Przeglądy wydatków Niemczech (*niem. Haushaltsanalyse, Spending review*) nie mają z kolei bezpośredniego odzwierciedlenia w przepisach prawa. Niemiecki system prawny oparty jest jednak na kulturze ewaluacji, a poszczególne akty prawne (nawet najwyższego rzędu) odnoszą się do kwestii gospodarności, efektywności i dokonywania wydatków w sposób oszczędny.** |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Jednostki sektora finansów publicznych, z wyłączeniem tych, o których mowa w art. 175a ust. 2 ustawy | około 3 tys. | Dane własne Ministerstwa Finansów | Potencjalnie udostępnianie Ministrowi Finansów danych w zakresie w niezbędnym do realizacji przeglądu wydatków oraz wdrażanie propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy. |
| Dysponenci części budżetowych  | ponad 100 | Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 grudnia 2009 r. w sprawie klasyfikacji części budżetowych oraz określenia ich dysponentów (Dz. U. z 2023 r. poz. 2201).Dane własne Ministerstwa Finansów. | Potencjalne opracowanie i zgłoszenie propozycji do planu przeglądu wydatków oraz opiniowanie tego planu. Uczestnictwo w procesie uzgadniania programu przeglądu wydatków i jego zmian, a także uzgadniania raportu. Potencjalnie udostępnianie Ministrowi Finansów danych w zakresie w niezbędnym do realizacji przeglądu wydatków. Wdrażanie propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy. Przekazywanie informacji na temat wykorzystania propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy, lub przyczyn ich niewdrożenia. |
| Organy nadzorujące jednostki sektora finansów publicznych, których wydatki (koszty) będą podlegały przeglądowi wydatków. | ponad 50 | Dane własne Ministerstwa Finansów. | Potencjalne opracowanie i zgłoszenie propozycji do planu przeglądu wydatków oraz opiniowanie tego planu. Uczestnictwo w procesie uzgadniania programu przeglądu wydatków i jego zmian, a także uzgadniania raportu. Potencjalnie udostępnianie Ministrowi Finansów danych w zakresie w niezbędnym do realizacji przeglądu wydatków. Wdrażanie propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy. Przekazywanie informacji na temat wykorzystania propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy, lub przyczyn ich niewdrożenia. |
| Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów | 1 | [www.gov.pl](http://www.gov.pl)  | Potencjalne opracowanie i zgłoszenie propozycji do planu przeglądu wydatków.Potencjalne uczestnictwo w przeglądzie wydatków, w tym w procesie uzgadniania programu przeglądu wydatków i jego zmian, a także uzgadniania raportu. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348). Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione po ich zakończeniu. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2021 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje konieczności ponoszenia dodatkowych wydatków, innych niż obecnie przewidziane w ramach limitu dla Ministra Finansów na poszczególne lata. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Nie przewiduje się wpływu. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie przewiduje się wpływu. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Nie przewiduje się wpływu. |
| Niemierzalne |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ] zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ] zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ] inne: zmiany o charakterze dostosowawczym |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Rozporządzenie nie powoduje bezpośredniego wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne: życie społeczne | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na obszary wymienione w pkt 10. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja efektów wprowadzonych zmian będzie miała charakter bieżący (mierniki: liczba przeprowadzonych przeglądów wydatków oraz opublikowanych raportów). |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak |