|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie przeglądu wydatków  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Finansów  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra**  Jurand Drop, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Joanna Stachura, Dyrektor Departamentu Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości w Ministerstwie Finansów  tel. 22 694 42 42  e-mail: [joanna.stachura@mf.gov.pl](mailto:joanna.stachura@mf.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  **29.01.2024 r.**  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe - art. 175f ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).  **Nr w wykazie prac: RD21** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dotychczas kwestie ujęte w projektowanym rozporządzeniu były w pewnym zakresie regulowane w zarządzeniu nr 30 Ministra Finansów z dnia 4 maja 2015 r. *w sprawie powołania Komitetu Sterującego do spraw przeglądu wydatków publicznych* (Dz. Urz. Min. Fin. poz. 31, z późn. zm.). Zdobyte doświadczenia wskazały jednak na istotne słabości takiego rozwiązania, do których można zaliczyć przede wszystkim:   * 1. brak możliwości sprawnego prowadzenia przez Ministra Finansów przeglądu wydatków, czego efektem było np. znaczne wydłużanie procesu przeglądu wydatków i w konsekwencji dezaktualizacja wyników, co przekładało się na ograniczony ich wpływ na decyzje w procesie budżetowym i skuteczność przeglądów;   2. brak aktywnego udziału (w przeglądach wydatków) dysponentów części budżetowych i innych jednostek sektora finansów publicznych;   3. utrudniony dostęp Ministra Finansów i innych uczestników przeglądów wydatków do niektórych informacji (w tym dotyczących wdrożenia zmian wynikających z przeprowadzonych przeglądów wydatków), lub niska jakość dostępnych informacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia Rady Ministrów *w sprawie przeglądów wydatków* stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 175f ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (dalej: ustawa). Określa ono tryb sporządzania i opiniowania planu przeglądu wydatków oraz sporządzania i uzgadniania programu przeglądu wydatków oraz raportu, a także sposób monitorowania przez Ministra Finansów wykorzystania propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy.  Wprowadzone przepisy wychodzą naprzeciw słabościom dotychczasowej organizacji przeglądów wydatków.  Oczekiwanym efektem proponowanych przepisów jest zapewnienie sprawnej i skutecznej realizacji przeglądów wydatków oraz osiągania celu przeglądów wydatków. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przeglądy wydatków są zorganizowane w innych krajach OECD w różny sposób. Przykładowo, w Holandii prowadzenie przeglądów wydatków publicznych reguluje rozporządzenie Ministra Finansów *(Regeling van de Minister van Financiën van 15 augustus 2014 houdende regels voor periodiek evaluatieonderzoek (Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek) De Minister van Financiën.).* We Francji przeglądów dokonuje organ powołany przez Prezydenta *(D****écret n° 2014-46 du 22 janvier 2014 relatif au Conseil stratégique de la dépense publique).* Przeglądy wydatków Niemczech (*niem. Haushaltsanalyse, Spending review*) nie mają z kolei bezpośredniego odzwierciedlenia w przepisach prawa. Niemiecki system prawny oparty jest jednak na kulturze ewaluacji, a poszczególne akty prawne (nawet najwyższego rzędu) odnoszą się do kwestii gospodarności, efektywności i dokonywania wydatków w sposób oszczędny.** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Jednostki sektora finansów publicznych, z wyłączeniem tych, o których mowa w art. 175a ust. 2 ustawy | | | około 3 tys. | | | | | | Dane własne Ministerstwa Finansów | | | | | | | | | | | | | | Potencjalnie udostępnianie Ministrowi Finansów danych w zakresie w niezbędnym do realizacji przeglądu wydatków oraz wdrażanie propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy. | | | | | |
| Dysponenci części budżetowych | | | ponad 100 | | | | | | Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 grudnia 2009 r. w sprawie klasyfikacji części budżetowych oraz określenia ich dysponentów (Dz. U. z 2023 r. poz. 2201).  Dane własne Ministerstwa Finansów. | | | | | | | | | | | | | | Potencjalne opracowanie i zgłoszenie propozycji do planu przeglądu wydatków oraz opiniowanie tego planu.  Uczestnictwo w procesie uzgadniania programu przeglądu wydatków i jego zmian, a także uzgadniania raportu.  Potencjalnie udostępnianie Ministrowi Finansów danych w zakresie w niezbędnym do realizacji przeglądu wydatków.  Wdrażanie propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy.  Przekazywanie informacji na temat wykorzystania propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy, lub przyczyn ich niewdrożenia. | | | | | |
| Organy nadzorujące jednostki sektora finansów publicznych, których wydatki (koszty) będą podlegały przeglądowi wydatków. | | | ponad 50 | | | | | | Dane własne Ministerstwa Finansów. | | | | | | | | | | | | | | Potencjalne opracowanie i zgłoszenie propozycji do planu przeglądu wydatków oraz opiniowanie tego planu.  Uczestnictwo w procesie uzgadniania programu przeglądu wydatków i jego zmian, a także uzgadniania raportu.  Potencjalnie udostępnianie Ministrowi Finansów danych w zakresie w niezbędnym do realizacji przeglądu wydatków.  Wdrażanie propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy.  Przekazywanie informacji na temat wykorzystania propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy, lub przyczyn ich niewdrożenia. | | | | | |
| Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów | | | 1 | | | | | | [www.gov.pl](http://www.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | Potencjalne opracowanie i zgłoszenie propozycji do planu przeglądu wydatków.  Potencjalne uczestnictwo w przeglądzie wydatków, w tym w procesie uzgadniania programu przeglądu wydatków i jego zmian, a także uzgadniania raportu. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).  Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione po ich zakończeniu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2021 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | | 3 | 4 | | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | **0** | | **0** | | **0** | | | **0** | **0** | | | **0** | **0** | | | **0** | | | **0** | | **0** | | **0** | **0** | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | **0** | | **0** | | **0** | | | **0** | **0** | | | **0** | **0** | | | **0** | | | **0** | | **0** | | **0** | **0** | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | | **0** | | **0** | | **0** | | | **0** | **0** | | | **0** | **0** | | | **0** | | | **0** | | **0** | | **0** | **0** | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje konieczności ponoszenia dodatkowych wydatków, innych niż obecnie przewidziane w ramach limitu dla Ministra Finansów na poszczególne lata. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Nie przewiduje się wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Nie przewiduje się wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Nie przewiduje się wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: zmiany o charakterze dostosowawczym | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie nie powoduje bezpośredniego wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: życie społeczne | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na obszary wymienione w pkt 10. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów wprowadzonych zmian będzie miała charakter bieżący (mierniki: liczba przeprowadzonych przeglądów wydatków oraz opublikowanych raportów). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |