|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorców **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Obrony Narodowej**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej – Władysław Kosiniak-Kamysz**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**płk Arkadiusz Jaskólski – Naczelnik Wydziału Pozamilitarnego Programowania Obronnego – tel. 261-874-761, e-mail: ajaskolski@mon.gov.plpłk Arkadiusz Kołomyjec – Naczelnik Wydziału Pozamilitarnego Planowania Operacyjnego – tel. 261-874-823, e-mail: akolomyjec@mon.gov.pl | **Data sporządzenia** 23.01.2024**Źródło:** art. 27 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305 oraz z 2023 r. poz. 347, 641, 1615, 1834 i 1872)**Nr w wykazie prac: 13** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Podstawę prawną do wydania rozporządzenia w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnegoi przedsiębiorców stanowi art. 27 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305 oraz z 2023 r. poz. 347, 641, 1615, 1834 i 1872).Celem projektu rozporządzenia jest określenie sposobu opracowania i trybu procedowania następujących dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczych w ramach planowania obronnego państwa, w tym:- planów operacyjnych,- programów pozamilitarnych przygotowań obronnych (PPPO),- *Programu rozwoju Sił Zbrojnych RP*,- *Planu zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców* (Plan),- *Oceny realizacji programu rozwoju Sił Zbrojnych RP*,- *Oceny pozamilitarnych przygotowań obronnych RP*,- *Raportu o stanie obronności RP,*- *Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych* (NKPPO). |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W projekcie określono zakres i sposób prowadzenia przez organy administracji rządowej, samorządu terytorialnego i przedsiębiorców planowania i realizacji zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa. Określono podmioty zobowiązane do planowania operacyjnego oraz programowania obronnego.Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z nowelizacji ustawy o obronie Ojczyzny z dnia 17 sierpnia 2023 r. W projekcie, w stosunku do dotychczasowej regulacji, wprowadzono następujące zmiany:* w miejsce „innych wykonawców realizujących zadania na rzecz Sił Zbrojnych” wprowadzono przedsiębiorców jako podmioty wykonujące zadania w ramach przygotowań obronnych,
* wprowadzono obowiązek zasięgnięcia opinii Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego przy sporządzaniu Planu Reagowania Obronnego RP, planów operacyjnych funkcjonowania działów administracji rządowej, planów operacyjnych funkcjonowania urzędów obsługujących centralne organy administracji rządowej i jednostek organizacyjnych podległych Prezesowi Rady Ministrów lub przez niego nadzorowanych oraz planów operacyjnych funkcjonowania województw,
* wskazano sposób finansowania sporządzania planów operacyjnych funkcjonowania w ramach środków własnych.

Proponuje się, aby wydatki w zakresie planowania obronnego były finansowane z budżetu państwa oraz planowane w części budżetowej organu sporządzającego, w ramach zaplanowanych na dany rok wydatków budżetowych, przy czym przedsięwzięcia realizowane przez organy niebędące dysponentami części budżetowych, planuje się w części budżetowej organu sprawującego nadzór nad organem sporządzającym. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| Minister Obrony Narodowej | 1 | gov.pl/web/obrona-narodowa | Opracowanie PRO RP, procedowanie oraz nadzór nad realizacją PPPO oraz PRO RP w wypadku jego uruchomienia.  |
| ministrowie kierujący działami administracji rządowej | 17 | premier.gov.pl | Ministrowie opracowują oraz realizują PPPO, a także Plany operacyjne funkcjonowania działów administracji rządowej w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny |
| wojewodowie | 16 | stat.gov.pl | Wojewodowie opracowują oraz realizują PPPO, a także Plany operacyjne funkcjonowania województw w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny |
| kierownicy urzędów centralnych | 17 | bip.kprm.gov.pl | Kierownicy urzędów centralnych opracowują oraz realizują PPPO, a także Plany operacyjne funkcjonowania urzędów centralnych w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny |
| organy samorządu terytorialnego |  |  | Plany operacyjne funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny |
| przedsiębiorcy realizujący nałożone decyzją administracyjną zadania |  |  | Plany operacyjne funkcjonowania przedsiębiorcy w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt został skierowany do zaopiniowania przez: 1. wojewodów (§ 38 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348),
2. Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego (art. 3 pkt 5 ustawy z 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759 oraz z 2023 r. poz. 1821).

Projektowane rozporządzenie będzie skierowane do konsultacji publicznych z następującymi organizacjami:1. Konfederacja Lewiatan – ul. Zbyszka Cybulskiego 3 00-727 Warszawa;
2. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej – ul. Berneńska 8 03-976 Warszawa;
3. Związek Pracodawców Business Centre Club – Plac Trzech Krzyży 18 00-499 Warszawa;
4. Związek Rzemiosła Polskiego – ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa;
5. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców – ul. Nowy Świat 33 00-029 Warszawa;
6. Federacja Przedsiębiorców Polskich – Al. Ujazdowskie 51 00-536 Warszawa.

Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 poz. 348) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …. r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania  | Przedsięwzięcia w zakresie planowania obronnego ujmowane w Planie oraz PPPO finansuje się z budżetu państwa oraz planuje w części budżetowej organu sporządzającego, w ramach zaplanowanych na dany rok wydatków budżetowych. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt nie generuje dodatkowych obciążeń finansowych dla sektora finansów publicznych innych niż określone na podstawie obowiązujących przepisów regulujących przedmiotowy obszar. Projekt nie wywołuje skutków społecznych i gospodarczych. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  | - |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  -  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  -  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |  -  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.Uregulowania dotyczące przedsiębiorców wynikają jedynie z nałożonych decyzją administracyjną zadań na podstawie art. 648 ustawy o obronie Ojczyzny. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: |  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozwiązanie nie ma wpływu na rynek pracy. |
| **10. Wpływ na pozostałe obszary** |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe: | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne: | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projekt nie ma wpływu na wymienione obszary. |
| **11.Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** |
| Wraz z wejściem przepisów w życie. |
| **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** |
| Osiągnięcie efektów projektu będzie mierzone corocznie w sporządzanej przez Ministra Obrony Narodowej *Ocenie pozamilitarnych przygotowań obronnych*, opracowanej na podstawie analizy danych z NKPPO, zawierającej ocenę stanu przygotowania struktur niemilitarnych do realizacji zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa oraz propozycje kierunków dalszych działań. Do określenia stopnia realizacji rozporządzenia oraz monitorowania wydatków przyjęto mierniki ściśle powiązane budżetem zadaniowy państwa, na poziomie zadań, podzadań i działań. |
| **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**  |
| Brak. |