|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorców  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Obrony Narodowej  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej – Władysław Kosiniak-Kamysz  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  płk Arkadiusz Jaskólski – Naczelnik Wydziału Pozamilitarnego Programowania Obronnego – tel. 261-874-761, e-mail: ajaskolski@mon.gov.pl  płk Arkadiusz Kołomyjec – Naczelnik Wydziału Pozamilitarnego Planowania Operacyjnego – tel. 261-874-823, e-mail: akolomyjec@mon.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  23.01.2024  **Źródło:**  art. 27 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305 oraz z 2023 r. poz. 347, 641, 1615, 1834 i 1872)  **Nr w wykazie prac: 13** | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Podstawę prawną do wydania rozporządzenia w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorców stanowi art. 27 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305 oraz z 2023 r. poz. 347, 641, 1615, 1834 i 1872).  Celem projektu rozporządzenia jest określenie sposobu opracowania i trybu procedowania następujących dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczych w ramach planowania obronnego państwa, w tym:  - planów operacyjnych,  - programów pozamilitarnych przygotowań obronnych (PPPO),  - *Programu rozwoju Sił Zbrojnych RP*,  - *Planu zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców* (Plan),  - *Oceny realizacji programu rozwoju Sił Zbrojnych RP*,  - *Oceny pozamilitarnych przygotowań obronnych RP*,  - *Raportu o stanie obronności RP,*  - *Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych* (NKPPO). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W projekcie określono zakres i sposób prowadzenia przez organy administracji rządowej, samorządu terytorialnego i przedsiębiorców planowania i realizacji zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa. Określono podmioty zobowiązane do planowania operacyjnego oraz programowania obronnego.  Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z nowelizacji ustawy o obronie Ojczyzny z dnia 17 sierpnia 2023 r. W projekcie, w stosunku do dotychczasowej regulacji, wprowadzono następujące zmiany:   * w miejsce „innych wykonawców realizujących zadania na rzecz Sił Zbrojnych” wprowadzono przedsiębiorców jako podmioty wykonujące zadania w ramach przygotowań obronnych, * wprowadzono obowiązek zasięgnięcia opinii Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego przy sporządzaniu Planu Reagowania Obronnego RP, planów operacyjnych funkcjonowania działów administracji rządowej, planów operacyjnych funkcjonowania urzędów obsługujących centralne organy administracji rządowej i jednostek organizacyjnych podległych Prezesowi Rady Ministrów lub przez niego nadzorowanych oraz planów operacyjnych funkcjonowania województw, * wskazano sposób finansowania sporządzania planów operacyjnych funkcjonowania w ramach środków własnych.   Proponuje się, aby wydatki w zakresie planowania obronnego były finansowane z budżetu państwa oraz planowane w części budżetowej organu sporządzającego, w ramach zaplanowanych na dany rok wydatków budżetowych, przy czym przedsięwzięcia realizowane przez organy niebędące dysponentami części budżetowych, planuje się w części budżetowej organu sprawującego nadzór nad organem sporządzającym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | | Wielkość | | | Źródło danych | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | |
| Minister Obrony Narodowej | | | | | 1 | | | gov.pl/web/ obrona-narodowa | | | | | | Opracowanie PRO RP, procedowanie oraz nadzór nad realizacją PPPO oraz PRO RP w wypadku jego uruchomienia. | | | | | | | | | |
| ministrowie kierujący działami administracji rządowej | | | | | 17 | | | premier.gov. pl | | | | | | Ministrowie opracowują oraz realizują PPPO, a także Plany operacyjne funkcjonowania działów administracji rządowej w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny | | | | | | | | | |
| wojewodowie | | | | | 16 | | | stat.gov.pl | | | | | | Wojewodowie opracowują oraz realizują PPPO, a także Plany operacyjne funkcjonowania województw w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny | | | | | | | | | |
| kierownicy urzędów centralnych | | | | | 17 | | | bip.kprm.gov.pl | | | | | | Kierownicy urzędów centralnych opracowują oraz realizują PPPO, a także Plany operacyjne funkcjonowania urzędów centralnych w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny | | | | | | | | | |
| organy samorządu terytorialnego | | | | |  | | |  | | | | | | Plany operacyjne funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny | | | | | | | | | |
| przedsiębiorcy realizujący nałożone decyzją administracyjną zadania | | | | |  | | |  | | | | | | Plany operacyjne funkcjonowania przedsiębiorcy w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt został skierowany do zaopiniowania przez:   1. wojewodów (§ 38 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), 2. Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego (art. 3 pkt 5 ustawy z 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759 oraz z 2023 r. poz. 1821).   Projektowane rozporządzenie będzie skierowane do konsultacji publicznych z następującymi organizacjami:   1. Konfederacja Lewiatan – ul. Zbyszka Cybulskiego 3 00-727 Warszawa; 2. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej – ul. Berneńska 8 03-976 Warszawa; 3. Związek Pracodawców Business Centre Club – Plac Trzech Krzyży 18 00-499 Warszawa; 4. Związek Rzemiosła Polskiego – ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa; 5. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców – ul. Nowy Świat 33 00-029 Warszawa; 6. Federacja Przedsiębiorców Polskich – Al. Ujazdowskie 51 00-536 Warszawa.   Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 poz. 348) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …. r.) | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | | | 8 | 9 | | 10 | | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | | - | - | | - | | - | | | - | | - | - | | - | | | - | - | | - | | - |
| budżet państwa | | - | - | | - | | - | | | - | | - | - | | - | | | - | - | | - | | - |
| JST | | - | - | | - | | - | | | - | | - | - | | - | | | - | - | | - | | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | - | - | | - | | - | | | - | | - | - | | - | | | - | - | | - | | - |
| **Wydatki ogółem** | |  |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | |  |
| budżet państwa | |  |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | |  |
| JST | |  |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | |  |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | |  |
| **Saldo ogółem** | |  |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | |  |
| budżet państwa | |  |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | |  |
| JST | | - | - | | - | | - | | | - | | - | - | | - | | | - | - | | - | | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | - | - | | - | | - | | | - | | - | - | | - | | | - | - | | - | | - |
| Źródła finansowania | Przedsięwzięcia w zakresie planowania obronnego ujmowane w Planie oraz PPPO finansuje się  z budżetu państwa oraz planuje w części budżetowej organu sporządzającego, w ramach zaplanowanych na dany rok wydatków budżetowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt nie generuje dodatkowych obciążeń finansowych dla sektora finansów publicznych innych niż określone na podstawie obowiązujących przepisów regulujących przedmiotowy obszar.  Projekt nie wywołuje skutków społecznych i gospodarczych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | 3 | | 5 | | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z  r.) | duże przedsiębiorstwa | | |  | |  | | | | |  | | |  | |  | | | |  | | - | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | |  | |  | | | | |  | | |  | |  | | | |  | | - | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | |  | |  | | | | |  | | |  | |  | | | |  | | - | |
| (dodaj/usuń) | | |  | |  | | | | |  | | |  | |  | | | |  | | - | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.  Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw  i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.  Uregulowania dotyczące przedsiębiorców wynikają jedynie z nałożonych decyzją administracyjną zadań na podstawie art. 648 ustawy o obronie Ojczyzny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozwiązanie nie ma wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **10. Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe: | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | |
| Omówienie wpływu | Projekt nie ma wpływu na wymienione obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **11.Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wraz z wejściem przepisów w życie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Osiągnięcie efektów projektu będzie mierzone corocznie w sporządzanej przez Ministra Obrony Narodowej *Ocenie pozamilitarnych przygotowań obronnych*, opracowanej na podstawie analizy danych z NKPPO, zawierającej ocenę stanu przygotowania struktur niemilitarnych do realizacji zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa oraz propozycje kierunków dalszych działań. Do określenia stopnia realizacji rozporządzenia oraz monitorowania wydatków przyjęto mierniki ściśle powiązane budżetem zadaniowy państwa, na poziomie zadań, podzadań i działań. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |