|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru sprawozdania wytwórcy energii w małej instalacji oraz sprawozdania wytwórcy biogazu lub biometanu **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Ireneusz Zyska, Sekretarz Stanu**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Elżbieta Czerwiakowska-Bojko, RadcaDepartament Odnawialnych Źródeł Energiielzbieta.czerwiakowska-bojko@klimat.gov.pl | **Data sporządzenia**19.09.2023**Źródło:** Upoważnienie ustawoweArt. 9 ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436, 1597, 1681 i 1762).**Nr w wykazie prac** 1113 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru sprawozdania wytwórcy energii w małej instalacji oraz sprawozdania wytwórcy biogazu lub biometanu został przygotowany w celu wykonania upoważnienia ustawowego z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436, 1597, 1681 i 1762), dalej: ustawa.Ustawa określa zasady i warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w małej instalacji, a także działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biogazu wytworzonego na potrzeby wytwarzania biometanu i działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biometanu z biogazu. Wytwórcy prowadzący działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w małej instalacji oraz biogazu na potrzeby wytwarzania biometanu lub wytwarzania biometanu z biogazu, mają obowiązek sprawozdawania Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: Prezes URE) szczegółowych informacji dotyczących odpowiednio ilości wytworzonej energii elektrycznej z małej instalacji i sposobach jej wykorzystania lub ilości i sposobów wykorzystania wytworzonego biogazu na potrzeby wytwarzania biometanu lub wytwarzania biometanu. Z tego powodu ustawa zawiera delegację dla ministra właściwego do spraw klimatu do wydania rozporządzenia w zakresie określenia wzoru sprawozdania składanego Prezesowi URE przez wytwórcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania energii w małej instalacji oraz wzoru sprawozdania wytwórcy biogazu i biometanu. Wzór ten pozwoli na ujednolicenie składanych przez wytwórców sprawozdań, przyspieszy proces wypełniania obowiązku sprawozdawczego i pozwoli URE na szybkie i skoordynowane zarządzanie zebranymi informacjami.Zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1762), wytwórcy wykonujący działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania biogazu lub biometanu, po raz pierwszy złożą sprawozdania z wykorzystaniem wzorów określonych w projektowanym rozporządzeniu za 1 półrocze 2024 r. W związku z tym, że upoważnienie z art. 9 ust. 2 ustawy ma charakter obligatoryjny, nie ma możliwości rozwiązania ww. problemu w sposób inny niż poprzez podjęcie działań legislacyjnych.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Przepisy ustawy nakładają na ministra właściwego do spraw klimatu, i jest to rekomendowane rozwiązanie, obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru sprawozdania, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 7 oraz wzoru sprawozdania, o którym mowa w art. 9 ust. 1a pkt 6 tej ustawy. Narzędziem interwencji jest określenie wzoru sprawozdania wytwórcy.Efektem rekomendowanego rozwiązania jest kontynuacja wypełnienia obowiązków sprawozdawczych przez wytwórców energii w małej instalacji w ujednolicony sposób oraz wprowadzenie analogicznego, ujednoliconego sposobu realizacji nowego obowiązku sprawozdawczości dla wytwórców biogazu lub biometanu. Ponadto, sprawna realizacja ww. obowiązków przez wytwórców umożliwi Prezesowi URE wykonanie spoczywających na nim obowiązków wynikających z art. 17 ust. 1 i ust. 3 ustawy – sporządzenie zbiorczego raportu rocznego, przekazanie go ministrowi właściwemu do spraw gospodarki oraz udostępnienie przedmiotowego raportu w Biuletynie Informacji Publicznej URE. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy. Nie zidentyfikowano podobnych problemów w innych krajach. Z posiadanych informacji wynika, że nie obowiązuje w nich podobna sprawozdawczość, a obowiązek sprawozdawczy jest rozwiązaniem unikalnym. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Wytwórcy energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w małej instalacji | Od 2884 do kilkudziesięciu tysięcy (dane 2023 r.). | Szacunki własne na podstawie danych Prezesa URE | Nieznaczne, zmniejszające obciążenie wytwórców poprzez określenie zunifikowanego wzoru sprawozdania okresowego. |
| Wytwórcy biogazu lub biometanu  | W kolejnych latach potencjalnie kilkaset jednostek wytwórczych – zależnie od dynamiki rozwoju rynku biogazu i biometanu.  | Szacunki własne, na podstawie danych DG KOWR i PURE | Nieznaczne, związane z pojawieniem się nowego rodzaju działalności regulowanej, w ramach której konieczne jest sprawozdawanie wytwórcy co pół roku. Zmniejszenie obciążeń wytwórców poprzez określenie zunifikowanego wzoru sprawozdania okresowego. |
| Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | 1 | - | Umożliwienie Prezesowi URE sprawnego wykonania zobowiązań wynikających z art. 17 ust. 1 i ust. 3 ustawy – sporządzenie zbiorczego raportu rocznego, przekazanie go ministrowi właściwemu do spraw gospodarki oraz udostępnienie przedmiotowego raportu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projekt zostanie przekazany do konsultacji (14 dni) do następujących podmiotów:1. PKP Energetyka Kolejowa S.A.;
2. Forum Rozwoju Energetyki Odnawialnej;
3. Fundacja na Rzecz Energetyki Zrównoważonej;
4. Instytut Energetyki Odnawialnej;
5. Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
6. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
7. Izba Gospodarcza Gazownictwa;
8. Kancelaria Prawna Tarka Trupkiewicz i Wspólnicy Sp. z o.o.;
9. Krajowa Izba Gospodarcza;
10. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.;
11. Orlen Południe S.A.;
12. Polenergia Dystrybucja Sp. z o.o.;
13. Polska Izba Gospodarcza Ekorozwój;
14. Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej;
15. Polska Platforma LNG i BIOLNG;
16. Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o.;
17. Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A.;
18. Polskie Centrum Akredytacji;
19. Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.;
20. Polskie Stowarzyszenie Biogazu;
21. Polskie Stowarzyszenie Biometanu;
22. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Słonecznej;
23. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej;
24. Polskie Stowarzyszenie Fotowoltaiki;
25. Polskie Stowarzyszenie Geotermiczne;
26. Polskie Stowarzyszenie Producentów Biogazu Rolniczego;
27. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych;
28. Polskie Towarzystwo Fotowoltaiki;
29. Polskie Towarzystwo Gospodarcze;
30. Polskie Towarzystwo Morskiej Energetyki Wiatrowej;
31. Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej (PTPiREE);
32. Stowarzyszenie Branży Fotowoltaicznej – Polska PV;
33. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej;
34. Stowarzyszenie Forum Rozwoju Efektywnej Energii;
35. Stowarzyszenie Inicjatywa dla Środowiska, Energii i Elektromobilności;
36. Stowarzyszenie Małej Energetyki Wiatrowej;
37. Stowarzyszenie Polska Izba Urbanistów;
38. Stowarzyszenie Producentów Energii z Odpadów;
39. Stowarzyszenie Zielony Gaz Dla Klimatu;
40. Tauron Dystrybucja S.A.;
41. Towarowa Giełda Energii S.A.;
42. Towarzystwo Elektrowni Wodnych;
43. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie;
44. Towarzystwo Obrotu Energią (TOE);
45. Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych;
46. Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego;
47. Uniwersytet Przyrodniczy w Lublinie;
48. Uniwersytet Przyrodniczy w Poznaniu;
49. Uniwersytet Przyrodniczy we Wrocławiu;
50. Uniwersytet Rolniczy w Krakowie;
51. Uniwersytet Techniczno-Przyrodniczy w Bydgoszczy;
52. Uniwersytet Warmiński-Mazurski w Olsztynie;
53. Veolia Energia Polska S.A.;
54. Zielony Gaz Dla Klimatu;
55. Związek Banków Polskich.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (14 dni) następującym podmiotom:1. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska;
2. Prezes Głównego Urzędu Miar;
3. Urząd Dozoru Technicznego;
4. Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa;
5. Instytut Nafty i Gazu - Państwowy Instytut Badawczy;
6. Instytut Ochrony Środowiska - Państwowy Instytut Badawczy;
7. Młodzieżowa Rada Klimatyczna;
8. Prezes Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
9. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
10. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki;
11. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt zostanie przekazany (30 dni) do następujących reprezentatywnych organizacji pracodawców:1. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
2. Konfederacja Lewiatan;
3. Pracodawcy RP;
4. Związek Pracodawców Business Centre Club;
5. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
6. Związek Rzemiosła Polskiego.

Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Wydatki ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Saldo ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania | Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| osoby starsze i niepełnosprawne | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak wpływu |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Brak wpływu |
| osoby starsze i niepełnosprawne | Brak wpływu |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu pieniężnym i niepieniężnym. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [x]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [x]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowana regulacja nie będzie mała wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe  | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne: … | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowana regulacja nie będzie mała wpływu na pozostałe obszary. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| III kwartał 2024 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Regulacja ma charakter określenia wzoru sprawozdania, którego ewaluacje w sposób bieżący będzie wykonywał organ prowadzący rejestry oraz organ wydający rozporządzenie. Miernikiem będzie procent wniosków zwróconych do uzupełnienia/poprawy. Ewaluacja zostanie dokonana na koniec 2025 r. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak załączników.  |