

ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH INICJATYWY (bez oceny skutków)

| | |
|--|---|
| TYTUŁ INICJATYWY | Ocena wsparcia na rzecz efektywności energetycznej w formie finansowania publicznego na szczeblu unijnym i krajowym oraz potrzeby ustanowienia specjalnego mechanizmu na poziomie Unii. |
| WIODĄCA I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ | DG DG ENER – DZIAŁ B2 |
| PRAWDOPODOBNY RODZAJ INICJATYWY | Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady |
| ORIENTACYJNY TERMIN | I kwartał 2024 r. |
| INFORMACJE DODATKOWE | - |

A. Kontekst polityczny, określenie problemu i analiza zgodności z zasadą pomocniczości

Kontekst polityczny

Efektywność energetyczna ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia pełnej dekarbonizacji UE do 2050 r., przy jednoczesnym zwiększeniu konkurencyjności gospodarki europejskiej oraz obecnego i przyszłego bezpieczeństwa energetycznego i przystępności cenowej. Niedawno opublikowana dyrektywa (UE) 2023/1791 w sprawie efektywności energetycznej (wersja przekształcona) stanowi podstawę polityki europejskiej i określa zasady i obowiązki, dzięki którym możliwe będzie osiągnięcie ambitnych celów UE w zakresie efektywności energetycznej. W celu uruchomienia finansowania na niezbędną skalę art. 30 dyrektywy wymaga, by państwa członkowskie ułatwiały tworzenie instrumentów finansowych przeznaczonych na inwestycje w efektywność energetyczną. Ponadto Komisja oceni obecny stan wsparcia w formie finansowania publicznego oraz zdolność państw członkowskich do zwiększenia wykorzystania prywatnych inwestycji w efektywność energetyczną. Komisja oceni również, czy potrzebny jest mechanizm efektywności energetycznej na poziomie Unii. W tym celu Komisja przedstawi do 30 marca 2024 r. Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wyniku przeglądu, któremu w razie potrzeby będzie towarzyszył wniosek ustawodawczy.

Problem, któremu ma zaradzić inicjatywa

W 2021 r. w ocenie skutków dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej ([link](#)) wskazano, że efektywność energetyczna jest jednym z najbardziej niedoinwestowanych obszarów w Europie, oraz oszacowano, że kwota dodatkowych inwestycji potrzebnych do 2030 r. aby osiągnąć cele w zakresie efektywności energetycznej, wynosi 165 mld euro rocznie. Biorąc pod uwagę ambitniejsze cele uzgodnione w ramach dyrektywy (UE) 2023/1791, kwota ta musiałaby zostać skorygowana w górę. Samo finansowanie publiczne nie wystarczy, aby zaspokoić potrzeby inwestycyjne, a większość środków finansowych będzie musiała pochodzić ze źródeł prywatnych. W tym kontekście ramy finansowania UE mają zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia celów i zadań UE w zakresie efektywności energetycznej. Ramy te będą musiały zapewnić wystarczającą ilość środków publicznych, bardzo efektywne wykorzystanie tych środków oraz dużą zdolność w zakresie pozyskiwania inwestycji prywatnych, rozwoju rynku finansowania i stymulowania popytu.

Jednocześnie pozyskiwanie danych na temat rzeczywistych wydatków na efektywność energetyczną od organów publicznych jest konieczne, lecz skomplikowane. Po pierwsze, z uwagi na fakt, że efektywność energetyczna rzadko jest jedynym, lub nawet głównym celem istniejących systemów wsparcia publicznego. Obecnie wsparcie na rzecz efektywności energetycznej jest rozproszone w ramach wielu systemów wsparcia a w budżecie UE nie ma działań umożliwiających uwzględnienie go w głównym nurcie polityki. Ponadto przekształcona dyrektywa w sprawie efektywności energetycznej zobowiązuje państwa UE do składania sprawozdań na temat inwestycji w efektywność energetyczną od 2025 r., wcześniej nie obowiązywały jednak w tym zakresie żadne unijne obowiązki sprawozdawcze.

Istnieje zatem potrzeba oceny w jak największym stopniu charakteru i kwoty istniejących unijnych i krajowych publicznych programów wsparcia, ich zdolności do przyciągania finansowania prywatnego, a ostatecznie ich wkładu w realizację celów w zakresie efektywności energetycznej, przynajmniej pod względem jakościowym,

| |
|---|
| a w miarę możliwości także ilościowym. |
| Podstawa działania UE (podstawa prawna i analiza zgodności z zasadą pomocniczości) |
| Podstawa prawna |
| <i>Art. 30 ust. 16 dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej (UE) 2023/1791</i> |
| Praktyczna potrzeba działania na poziomie UE |
| <i>Niniejsza inicjatywa dotyczy obszaru polityki, w którym Unia Europejska ma wyłączne kompetencje (zgodnie z art. 17 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej). Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.</i> |
| B. Co ma osiągnąć inicjatywa i w jaki sposób? |
| <p>Sprawozdanie będzie zawierać przegląd istniejącego finansowania w Unii Europejskiej, ocenę jego skuteczności i efektywności, zdolności do pozyskiwania finansowania prywatnego, a ostatecznie do realizacji celów UE w zakresie efektywności energetycznej. Ma ono na celu przedstawienie wachlarza możliwości w zakresie finansowania publicznego na rzecz efektywności energetycznej w Europie i dobrych praktyk, które mogą być powielane.</p> <p>Na szczeblu UE nie ma obecnie specjalnego finansowania ukierunkowanego wyłącznie na efektywność energetyczną w żadnym z dużych unijnych programów finansowania. Efektywność energetyczna konkuruje zatem z innymi priorytetowymi sektorami. W ramach inicjatywy, zgodnie z wymogiem zawartym w art. 30 przekształconej dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej, zostanie oceniona konieczność ustanowienia ogólnounijnego mechanizmu, a także rozważone zostaną różne warianty – takie jak ukierunkowane na efektywność energetyczną i renowacje budynków przeznaczenie środków z unijnego budżetu w ramach programów UE, podejście uwzględniające efektywność energetyczną w głównych strategiach, minimalne wskaźniki efektu dźwigni określające wyraźne kryteria kwalifikowalności – które można by rozważyć w kontekście kolejnych wieloletnich ram finansowych. Wszelkie wnioski wynikające ze sprawozdania będą musiały być zgodne z zasadą dodatkowości, która mówi, że finansowanie unijne ma charakter uzupełniający w stosunku do innych źródeł finansowania i nie zastępuje już istniejących publicznych źródeł finansowania od państw członkowskich.</p> <p>Ostatecznym celem inicjatywy jest zaprezentowanie najskuteczniejszych sposobów realizacji inwestycji na rzecz efektywności energetycznej na skalę niezbędną do osiągnięcia celów UE w zakresie efektywności energetycznej, dzięki czemu przyczyni się ona do racjonalnego pod względem kosztów osiągnięcia celu klimatycznego na 2030 r. i pełnej dekarbonizacji UE do 2050 r.</p> |
| Prawdopodobne skutki |
| Nie dotyczy, ponieważ sprawozdanie nie ma na celu zmiany obecnego systemu finansowania efektywności energetycznej. Mając jednak na celu przedstawienie ogólnej sytuacji w zakresie finansowania w Europie, sprawozdanie może wskazywać potencjalne usprawnienia, w tym możliwość ustanowienia ogólnounijnego Funduszu na rzecz Efektywności Energetycznej. Jeżeli fundusz ten zostanie utworzony, będzie mógł przyczyniać się do dalszego wdrażania inwestycji w efektywność energetyczną w Unii Europejskiej. |
| Monitorowanie w przyszłości |
| Nie dotyczy. |
| C. Lepsze stanowienie prawa |
| Ocena skutków |
| Nie ma zastosowania, ponieważ inicjatywa ta nie jest wnioskiem ustawodawczym ani zaleceniem, planem działania, strategią, ani komunikatem. Każdy potencjalny przyszły wniosek ustawodawczy sporządzony w następstwie wyników niniejszego sprawozdania będzie podlegał regularnym wymogom polityki Komisji w zakresie lepszego stanowienia prawa, jeśli chodzi o konieczność przeprowadzenia oceny skutków. |
| Strategia konsultacji |
| Celem konsultacji jest zebranie wszelkich istotnych danych z systemów publicznych i całego rynku efektywności |

energetycznej, aby podnieść miarodajność sprawozdania.

Docelowe zainteresowane strony w tym kontekście to: przedstawiciele państw członkowskich, zarządzający funduszami publicznymi, instytucje finansowe zaangażowane w finansowanie projektów w zakresie efektywności energetycznej, promotorzy projektów, przedstawiciele przemysłu, organizacje pozarządowe i ośrodki analityczne.

Komisja zachęca respondentów do przedstawienia ilościowych szacunków inwestycji w efektywność energetyczną zarządzanych przez krajowe, lokalne lub prywatne systemy wsparcia w danym państwie członkowskim. Może to obejmować środki budżetowe (przydziały budżetowe, zobowiązania i wypłaty), finansowe (wykorzystanie dźwigni finansowej, współfinansowanie), a także wskaźniki techniczne (dystrybucja sektorowa, oszczędność energii). Zachęca się do przesyłania jakościowych informacji zwrotnych z dotychczasowych doświadczeń, przykładów dobrych praktyk i propozycji usprawnień. Respondentów zachęca się do dzielenia się wszystkimi danymi sprawozdawczymi, które uznają za istotne, w tym sprawozdaniami z oceny.

Zgodnie ze strategią Komisji w zakresie lepszego stanowienia prawa, polegającą na opracowywaniu inicjatyw opartych na najlepszej dostępnej wiedzy, zachęcamy naukowców, organizacje akademickie i stowarzyszenia naukowe dysponujące wiedzą fachową w dziedzinie finansowania projektów dotyczących efektywności energetycznej do przedkładania również odpowiednich opublikowanych i wstępnych badań naukowych, analiz i danych. Szczególnie ważne są dokumenty podsumowujące obecny stan wiedzy w odpowiednich dziedzinach.

Niniejsze zaproszenie do zgłaszania uwag jest dostępne we wszystkich 24 językach urzędowych na portalu Komisji „Wyraź swoją opinię”. Odpowiedzi można udzielić w dowolnym języku urzędowym UE w terminie czterech tygodni od jego publikacji. Zaproszenie to jest wystosowane wspólnie z Komitetem ds. Dyrektywy dotyczącej Efektywności Energetycznej i udostępnione również na [stronie internetowej](#) DG ENER. Sprawozdanie podsumowujące zostanie przygotowane w ciągu 8 tygodni od zamknięcia niniejszego zaproszenia do zgłaszania uwag.