

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA CYFRYZACJI<sup>1)</sup>**

z dnia 2024 r.

**w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności**

Na podstawie art. 141c ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 i 1273) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. 2771) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Do umów o objęcie przedsięwzięcia wsparciem zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym, z wyjątkiem § 5 ust. 2 pkt 3, który stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, oraz przepisy § 5 ust. 2 pkt 7 i 8 i § 7 ust. 5 dodawane niniejszym rozporządzeniem.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 30 grudnia 2023 r.

**MINISTER CYFRYZACJI**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM  
Anna Markowska  
Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego  
w Ministerstwie Cyfryzacji  
/podpisano elektronicznie/

---

<sup>1)</sup> Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 2720).

## UZASADNIENIE

Głównym celem projektowanego rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (zwanego dalej „KPO”) jest zrównanie sytuacji prawnej wszystkich ostatecznych odbiorców uzyskujących wsparcie w ramach inwestycji C1.1.1 KPO na budowę sieci dostępu do szybkiego internetu w białych plamach, w zakresie zasad zapewnienia dostępu hurtowego do tych sieci, bez względu na moment zawarcia przez nich umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem. Według obecnego stanu prawnego różne zasady dostępu hurtowego będą stosowane do umów o objęcie przedsięwzięć wsparciem zawartych w ramach tej samej procedury konkursowej, w zależności od tego, czy umowa (często z przyczyn niezależnych od beneficjenta) została zawarta albo przed, albo od dnia 30 grudnia 2023 r.

Na podstawie wprowadzanych przepisów, takie samo zobowiązanie do zapewnienia dostępu hurtowego dotyczyć będzie wszystkich umów o objęcie przedsięwzięć wsparciem zawartych w ramach inwestycji C1.1.1 KPO i będzie wynikać z art. 52 ust. 8 i 9 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 167 z 23.06.2023, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”.

Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 7 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. 2604) jest programem pomocowym w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014. Na podstawie przepisów tego rozporządzenia udzielana jest pomoc publiczna na sieci szerokopasmowe ze środków KPO, która nie wymaga uprzedniej notyfikacji Komisji Europejskiej, o ile program pomocy jest zgodny z tym rozporządzeniem. Nowelizacja rozporządzenia Ministra Cyfryzacji dokonana w dniu 8 grudnia 2023 r. była konieczna z uwagi na fakt, że zostało wydane rozporządzenie Komisji (UE) nr 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r., które znowelizowało rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014, zmieniając szereg przepisów regulujących warunki i tryb udzielania pomocy publicznej na sieci szerokopasmowe. Art. 58 ust. 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 reguluje z kolei, że w przypadku zmian tego rozporządzenia wszelkie programy pomocy uznaje się za zgodne z dotychczasowym brzmieniem tego rozporządzenia przez 6-miesiące od dnia

ogłoszenia tego rozporządzenia. W związku z powyższym pomoc udzielana na sieci szerokopasmowe w ramach KPO na podstawie rozporządzenia Ministra Cyfryzacji sprzed nowelizacji z dnia 8 grudnia 2023 r. mogła być udzielana bez obowiązku zgłoszenia jedynie do dnia 1 stycznia 2024 r. (licząc 6-miesięczny okres dostosowawczy od dnia 1 lipca 2023 r., który jest dniem wejścia w życie rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/1315). Wejście w życie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii 8 grudnia 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach KPO umożliwiło udzielanie pomocy publicznej po dniu 30 grudnia 2023 r., na podstawie znowelizowanego rozporządzenia Komisji (UE) 651/2014, bez konieczności każdorazowej uprzedniej notyfikacji zamiaru udzielenia pomocy finansowej ostatecznym odbiorcom wsparcia ww. programu.

W związku z faktem, że przedsięwzięcia na rozwój sieci szerokopasmowych, wybrane do wsparcia w ramach już ogłoszonych konkursów nie zostały zakończone do czasu wejścia w życie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii, w rozporządzeniu tym zamieszczono przepis przejściowy (§ 2), zgodnie z którym do umów o objęcie przedsięwzięcia wsparciem, zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe. Jednocześnie, w przepisach przejściowych uwzględniono szereg wyjątków od tej reguły, tak by część nowych regulacji, wprost wskazana w przepisie przejściowym, objęła również umowy zawarte przed dniem wejścia w życie znowelizowanego rozporządzenia.

Intencją projektowanego rozporządzenia jest dodanie w przepisie przejściowym, tj. w § 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii, kolejnego wyjątku od ogólnej zasady stosowania przepisów dotychczasowych do umów zawartych przed wejściem w życie tego rozporządzenia, poprzez wyłączenie spod tej zasady § 5 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia zmienianego, którego brzmienie zostało zmienione rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii. Dzięki wprowadzeniu powyższej regulacji również ci przedsiębiorcy, którzy zawarli umowy o objęcie przedsięwzięć wsparciem przed wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii, będą zobowiązani do zapewnienia dostępu hurtowego na nowych zasadach, określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. Dzięki wprowadzonym przepisom wszyscy ostateczni odbiorcy wsparcia w ramach inwestycji C1.1.1 KPO będą podlegać jednolitym zasadom zapewnienia dostępu hurtowego, w tym ustalania cen dostępu hurtowego, bez względu na dzień zawarcia umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem.

W § 2 projektowanego rozporządzenia określono datę wejścia w życie rozporządzenia, jako dzień następujący po dniu jego ogłoszenia, z mocą od dnia 30 grudnia 2023 r. Z uwagi na to, że rozporządzenie wprowadzające do polskiego porządku prawnego przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. obowiązuje od dnia 30 grudnia 2023 r. (zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii), celem zachowania przejrzystości przepisów i uniknięcia późniejszych problemów interpretacyjnych wprowadzono zasadę, że przepisy projektowanego rozporządzenia będą obowiązywały również od dnia 30 grudnia 2023 r. Wsteczne obowiązywanie projektowanego rozporządzenia nie jest sprzeczne z regułami konstytucyjnymi i zasadami legislacji, a jest słuszne z punktu widzenia równości wobec prawa beneficjentów inwestycji C1.1.1 KPO.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), gdyż stanowi krajowy program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych i nie jest przeznaczona dla konkretnego sektora działalności gospodarczej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projektowane przepisy zostały przeanalizowane pod kątem wpływu na małe i średnie przedsiębiorstwa. Projektowane rozporządzenie będzie mieć neutralny wpływ na sytuację mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r.

poz. 348), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej regulacji środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Michał Gramatyka – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Nowak - Kowalska – naczelnik Wydziału Programowania Inwestycji Telekomunikacyjnych w Departamencie Telekomunikacji Magdalena.Nowak-Kowalska@cyfra.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 15.02.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 i 1273) Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności</p> <p><b>Nr w Wykazie MC: 1</b></p>
<b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>	
<b>Jaki problem jest rozwiązywany?</b>	
<p>Konieczność wydania aktu prawnego wynika z potrzeby zrównania sytuacji wszystkich ostatecznych odbiorców uzyskujących wsparcie w ramach inwestycji C1.1.1 programu Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności w zakresie zasad zapewnienia dostępu hurtowego, bez względu na moment zawarcia przez nich umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem.</p>	
<b>Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>	
<p>Rekomendowanym rozwiązaniem ww. problemów jest wydanie rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, poprzez nowelizację przepisów przejściowych ww. rozporządzenia tak, aby zmienione przepisy określające zobowiązanie do zapewnienia dostępu hurtowego dotyczyły wszystkich beneficjentów i odbywały się na zasadach wynikających z art. 52 ust. 8 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r.</p>	

uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 167 z 23.06.2023, str. 1), po cenie ustalonej zgodnie z art. 52 ust. 9 tego rozporządzenia.

### **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Wszystkie programy pomocy w krajach UE muszą być zgodne z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, względnie z odpowiednimi decyzjami zatwierdzającymi udzielenie pomocy publicznej.

### **Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni	4017	Rejestr Przedsiębiorców Telekomunikacyjnych prowadzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej	Określenie warunków i trybu ubiegania się o wsparcie na realizację projektów szerokopasmowych w ramach KPO
Centrum Projektów Polska Cyfrowa	1	-	Określenie warunków i trybu udzielania wsparcia na realizację projektów szerokopasmowych w ramach KPO

### **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został poddany 14-dniowym konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:

- 1) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej;
- 2) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 3) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 4) Krajowa Izba Gospodarki Cyfrowej;
- 5) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 6) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
- 7) Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej.





pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie samoistnie nie rodzi skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.											
<b>Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie samoistnie nie rodzi skutków w sferze konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości, ani nie oddziałuje na kondycję ekonomiczną przedsiębiorców oraz rodzin, obywateli i gospodarstw domowych.	
<b>Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: projektowane rozporządzenie jest neutralne w kontekście otoczenia regulacyjnego funkcjonowania rynku telekomunikacyjnego.		
<b>Wpływ na rynek pracy</b>		
Nie dotyczy.		
<b>Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie określa warunki ubiegania się o wsparcie na projekty budowy sieci szerokopasmowych w ramach KPO.	
<b>Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od 30 grudnia 2023 r.

**W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Rozporządzenie zostanie poddane ewaluacji zgodnie z art. 1 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, w oparciu o zgłoszony i zaakceptowany przez Komisję Europejską plan ewaluacji.

**Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników.