

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2024 r.

w sprawie wprowadzenia programu zwalczania wścieklizny na rok 2024

Na podstawie art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1075) zarządza się, co następuje:

§ 1. Na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza się program zwalczania wścieklizny na rok 2024, który jest określony w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Program, o którym mowa w § 1, stosuje się od dnia 1 stycznia 2024 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Paweł Małaczek
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2706).

UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wprowadzenia programu zwalczania wścieklizny na 2024 r. jest wykonanie upoważnienia zawartego w art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1075). Projektowane rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 marca 2022 r. w sprawie wprowadzenia programu zwalczania wścieklizny na lata 2022 i 2023 (Dz. U. poz.550), które obowiązywało do 31.12.2023 r.

Szczepienie lisów wolno żyjących prowadzi się zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie przeprowadzania ochronnych szczepień lisów wolno żyjących przeciwko wścieklicznie (Dz. U. poz. 1737).

Obowiązek prowadzenia badań w kierunku wścieklizny wynika z przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 grudnia 2004 r. w sprawie określenia jednostek chorobowych, sposobu prowadzenia kontroli oraz zakresu badań kontrolnych zakażeń zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 2161, z późn. zm.).

Realizacja programu stanowiącego załącznik do ww. rozporządzenia, zgodnie z art. 57 ust. 8 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, będzie nadzorowana przez Głównego Lekarza Weterynarii i koordynowana w poszczególnych województwach przez wojewódzkich lekarzy weterynarii. Założenia planów zawartych w programie będą realizowane przez powiatowych lekarzy weterynarii.

Program jest kontynuacją programów zwalczania wścieklizny prowadzonych od 2007 r. i nie nakłada nowych obowiązków na podmioty. Celem programu jest ochrona zdrowia publicznego przez kontrolowanie i zwalczanie wścieklizny.

Program ten będzie współfinansowany ze środków Unii Europejskiej.

Proponuje się, aby regulacja weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, a była stosowana od dnia 1 stycznia 2024 r.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie stanowiło naruszenia przepisu art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w zakresie przestrzegania zasady demokratycznego państwa prawnego, ponieważ przyjęte rozwiązania umożliwią kontynuowanie realizacji programu na dotychczasowych zasadach. Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia pozwoli na zachowanie ciągłości przepisów umożliwiających zwalczanie wścieklizny, co wpłynie pozytywnie na bezpieczeństwo zdrowia publicznego.

Wprowadzenie przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Z uwagi na charakter regulacji przewidzianych w projekcie rozporządzenia, nie wymaga ono zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod numerem 26.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wprowadzenia programu zwalczania wścieklizny na rok 2024</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Jacek Czerniak, Sekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Beata Karczewska, starszy specjalista, Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii w MRiRW beata.karczewska@minrol.gov.pl +48 22 623 11 53</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>3.01.2024 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1075)</p> <p>Nr w wykazie prac: 26</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wścieklizna jest chorobą śmiertelną dla ludzi i zwierząt, Polska nie jest krajem wolnym od tej choroby, dlatego celem ochrony zdrowia publicznego konieczne jest szczepienie lisów wolno żyjących przeciwko wścieklicznie. Lisy wolno żyjące stanowią rezerwuuar choroby w Polsce.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowaną metodą jest przeprowadzanie obowiązkowych doustnych szczepień lisów wolno żyjących przeciwko wścieklicznie celem poprawy sytuacji epizootycznej w odniesieniu do tej choroby. Nie jest możliwe rozwiązanie przedstawionego problemu przy wykorzystaniu środków pozalegisłacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach członkowskich UE, na terytorium których występuje wścieklizna bądź zagrożenie przedmiotową chorobą, prowadzone są programy zwalczania wścieklizny obejmujące działania zbliżone do działań określonych w polskim programie zwalczania wścieklizny.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy Inspekcji Weterynaryjnej, zarówno bezpośrednio zaangażowane w realizację programu –	Główny Lekarz Weterynarii, 16 wojewódzkich lekarzy	Główny Inspektorat Weterynarii	Główny Lekarz Weterynarii opracowuje strategię i nadzoruje realizację programu.

<p>powiatowi i wojewódzcy lekarze weterynarii, jak również organ nadzorujący realizację programu – Główny Lekarz Weterynarii</p>	<p>weterynarii, 305 powiatowych lekarzy weterynarii</p>		<p>Wojewódzcy lekarze weterynarii organizują i przeprowadzają szczepienia lisów. Powiatowy lekarz weterynarii podejmuje czynności mające na celu zwalczenie choroby, w przypadku jej wystąpienia. Najwięcej zadań do realizacji otrzymają powiatowi i wojewódzcy lekarze weterynarii. Organy te będą bezpośrednio odpowiedzialne za realizację programu. Ich działania będą wspierane przez urzędowych lekarzy weterynarii wyznaczonych do badań rozpoznawczych i pobierania próbek do badań laboratoryjnych.</p>
<p>Urzędowi Lekarze Weterynarii wyznaczeni do badań rozpoznawczych.</p>	<p>3250</p>	<p>Główny Inspektorat Weterynarii</p>	<p>Przeprowadzanie badań rozpoznawczych</p>
<p>Urzędowi Lekarze Weterynarii wyznaczeni do pobierania próbek do badań laboratoryjnych.</p>	<p>3316</p>	<p>Główny Inspektorat Weterynarii</p>	<p>Pobierania próbek do badań laboratoryjnych.</p>
<p>Zakłady Higieny Weterynaryjnej i krajowe laboratorium referencyjne dla wścieklizny</p>	<p>18 laboratoriów w ramach Zakładów Higieny Weterynaryjnej i 1 krajowe</p>	<p>Główny Inspektorat Weterynarii</p>	<p>Badania laboratoryjne w ramach programu wykonuje się w Zakładach Higieny Weterynaryjnej lub krajowym laboratorium</p>

	laboratorium referencyjne dla wścieklizny		referencyjnym dla wścieklizny

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Program zwalczania wścieklizny w 2024r., będący załącznikiem do projektu rozporządzenia został, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi, uzgodniony z Komisją Europejską oraz zatwierdzony przez nią pod względem technicznym. W związku z powyższym, a także z uwagi na materię objętą projektowaną regulacją, nie będzie podlegał konsultacjom publicznym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem		33,325											33,325
budżet państwa		33,325											33,325
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	72,329												72,329
budżet państwa	72,329												72,329
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	-72,329	33,325											-39,004
budżet państwa	-72,329	33,325											-39,004
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Finansowanie programu odbywa się ze środków budżetowych określonych w części 83 – Rezerwy celowe, poz. 12, Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej, w tym na wypłatę

	wynagrodzeń dla lekarzy wyznaczonych na podstawie art. 16 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, a także ze środków budżetowych określonych w części 85 - budżety wojewodów, dział 010 - rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01022 - zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Kalkulacje kosztów jednostkowych zostały sporządzone w oparciu o szczegółowe wstępne sprawozdania finansowe z wojewódzkich inspektoratów weterynarii za 2022 r. Ostateczne koszty netto programu zwalczania wścieklizny na 2022 r. wyniosły 48 081 827,77 PLN (koszty kwalifikowalne i niekwalifikowalne netto razem).</p> <p>Program jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej na zasadach określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/690 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiającego program na rzecz rynku wewnętrznego, konkurencyjności przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorstw, dziedziny roślin, zwierząt, żywności i paszy, oraz statystyk europejskich (Program na rzecz jednolitego rynku) oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 99/2013, (UE) nr 1287/2013, (UE) nr 254/2014 i (UE) nr 652/2014 (Dz. Urz. UE L 153 z 03.05.2021, str. 1).</p> <p>Współfinansowanie ze środków budżetowych UE będzie polegać na częściowej refundacji kosztów pierwotnie poniesionych z budżetu krajowego. Z ogólnej sumy szacowanych kosztów programu strona polska wystąpi z wnioskiem o współfinansowanie ze środków Unii Europejskiej, w odniesieniu do 48% kosztów kwalifikowalnych tj. od kwoty 69 428 505,80 zł.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

	(dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwalczanie wścieklizny poprzez szczepienie lisów poprawi sytuację epizootyczną oraz bezpieczeństwo zdrowotne ludzi i zwierząt na terytorium kraju. Przewiduje się, że wynikiem realizacji powyższego programu będzie zmniejszenie wydatków finansowych przeznaczonych na zwalczanie ognisk wścieklizny. Zmniejszeniu ulegnie również liczba osób poddanych szczepieniu przeciwko wściekliźnie.					
	(dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
	(dodaj/usuń)						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
x nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
---	--

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja x zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie będzie miało korzystny wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa epizootycznego populacji zwierząt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie wścieklizny. Ma ono również na celu ochronę zdrowia publicznego, ponieważ wścieklizna jest śmiertelną chorobą odzwierzęcą.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W 2024 r. wojewódzcy lekarze weterynarii zorganizują i przeprowadzą szczepienia lisów przeciwko wściekliznie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Głównym miernikiem będzie liczba przypadków wścieklizny u zwierząt stwierdzona w 2024 roku na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w porównaniu do 2023 r

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--