UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 59 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r*.* o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 553 oraz z 2023 r. poz. 1681), zwanej dalej „ustawą”, która nakłada na ministra właściwego do spraw energii obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, maksymalnych wartości kosztów inwestycyjnych oraz kosztów operacyjnych wybudowania i funkcjonowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji.

Ze względu na fakt, że projekt rozporządzenia opiera się na podstawie tego samego, nadal obowiązującego przepisu upoważniającego, jak również ze względu na zachowanie przejrzystości aktu, uaktualnieniu podlegają jedynie stawki określone w rozporządzeniu, dodano również regulacje przejściowe, aby zapobiec sytuacji, w której podmioty realizujące inwestycje w dotychczas obowiązującym stanie prawnym mogłyby w sposób negatywny odczuć skutki zmiany przepisów.

Aktualizacja stawek określonych w rozporządzeniu wynika ze zmiany uwarunkowań realizacji inwestycji w sektorze elektrociepłowni oraz eksploatacji tego typu instalacji.

Wartości kosztów odnoszą się odpowiednio do zawartego w art. 59 ust. 1 ustawy katalogu kwalifikowanych kosztów inwestycyjnych oraz określonego w ust. 2 katalogu kwalifikowanych kosztów operacyjnych wybudowania nowej porównywalnej jednostki kogeneracji.

Do katalogu kwalifikowanych kosztów inwestycyjnych jednostki kogeneracji zalicza się koszty poniesione na:

1. zakup lub wytworzenie instalacji odnawialnego źródła energii w całości, jak i poszczególnych urządzeń i elementów wchodzących w jej skład;
2. zakup narzędzi i wyposażenia niezbędnego do prawidłowego funkcjonowania instalacji odnawialnego źródła energii;
3. opracowanie dokumentacji przygotowawczej celem uzyskania niezbędnych pozwoleń i decyzji, w tym koszty przygotowania:
4. studium wykonalności,
5. projektu inwestycyjnego,
6. raportu oddziaływania na środowisko;
7. dostawę urządzeń i instalacji, obsługę projektu oraz przeprowadzenie robót budowlano – montażowych bezpośrednio związanych z przedsięwzięciem i niezbędnych do jego realizacji, w tym koszty:
8. transportu, załadunku i wyładunku urządzeń i instalacji,
9. prac rozbiórkowych lub demontażowych niezbędnych do przeprowadzenia robót budowlanych,
10. robót budowlanych oraz zakupu materiałów niezbędnych do ich przeprowadzenia,
11. montażu urządzeń i instalacji,
12. opłat przyłączeniowych,
13. nadzoru inwestorskiego;
14. rozruch urządzeń i instalacji.

Natomiast, do katalogu kwalifikowanych kosztów operacyjnych jednostki kogeneracji zalicza się koszty poniesione na:

1. paliwo,
2. inne koszty zmienne związane z produkcją (w tym środowiskowe, oraz te związane z zagospodarowaniem odpadów),
3. serwis, eksploatację oraz utrzymanie,
4. remonty,
5. personel,
6. podatki i opłaty lokalne.

W przedmiotowym rozporządzeniu maksymalne wartości zostały określone dla poszczególnych grup jednostek kogeneracji z uwzględnieniem rodzaju paliwa (paliwa gazowe, biomasa oraz pozostałe paliwa) oraz wielkości mocy zainstalowanej elektrycznej danej jednostki. W związku z obowiązywaniem nowych wytycznych w sprawie pomocy państwa na cele związane z klimatem, ochroną środowiska i energią wydanych przez Komisję Europejską (CEEAG), które nie przewidują wsparcia paliw kopalnych, a w szczególności paliw węglowych, odstąpiono całkowicie od wsparcia paliwa węglowego ustalając kwoty na poziomie zerowym. W związku z definicją zawartą w art. 2 pkt 24 ustawy – *„paliwa stałe – stałe nośniki energii chemicznej;”*, wyłączono dodatkowo paliwa węglowe w § 1 pkt 4 oraz w § 2 pkt 4.

Przy określaniu ww. wartości, wzięto pod uwagę istotne parametry techniczne i ekonomiczne jednostki kogeneracji, koszty inwestycyjne ponoszone w okresie przygotowania projektu i jego budowy wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, koszty operacyjne ponoszone w trakcie maksymalnego okresu wsparcia jednostki oraz założenia dotyczące technicznych warunków pracy jednostki, w tym sprawności wytwarzania energii elektrycznej i ciepła.

Stosunek planowanych, do poniesienia w związku z modernizacją bądź znaczną modernizacją, nakładów inwestycyjnych do maksymalnych wartości określonych w przedmiotowym rozporządzeniu ma znaczenie dla zakwalifikowania danej jednostki kogeneracji do odpowiedniego okresu wsparcia (5, 6 lub 7 lat – w przypadku zmodernizowanych jednostek kogeneracji), bądź do określenia współczynnika korygującego wartości referencyjne, o którym mowa w art. 15 ust. 6 ustawy, wpływającego na maksymalną wysokość premii kogeneracyjnej możliwej do zadeklarowania w ofercie złożonej w ramach aukcji na premię kogeneracyjną (w przypadku znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji).

Przyjęcie przedziałów mocowych w zakresie maksymalnych wartości (moc zainstalowana elektryczna nie większa niż 1 MWe, większa niż 1 MWe i nie większa niż 50MWe, większa niż 50 MWe i nie większa niż 150 MWe, większa niż 150 MWe i nie większa niż 250 MWe, większa niż 250 MWe) wynika ze zróżnicowania poziomu kosztów kapitałowych i operacyjnych w zależności od nominalnej mocy danej jednostki.

Zaproponowano przepisy przejściowe uwzględniające wartości poniesionych kosztów inwestycyjnych modernizacji, o którym mowa w art. 37 ust. 2 pkt 13 lit. b ustawy w odniesieniu do jednostki kogeneracji, dla której przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia została podjęta decyzja inwestycyjna dotycząca modernizacji.

W § 4 projektu rozporządzenia określono, że rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Jednak przepisy przejściowe zawarte w § 2 umożliwiają stosowanie rozporządzenia w brzmieniu dotychczasowym podmiotom, które przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia uzyskały decyzję o dopuszczeniu do udziału w naborze lub została podjęta decyzja inwestycyjna dotycząca modernizacji albo znacznej modernizacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r.  
poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzanie nie będzie miało wpływu na zwiększenie obciążenia regulacyjnego mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt przedmiotowej regulacji zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).