UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów *w sprawie przeglądu wydatków* stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 175f ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.)(dalej: ustawa). Określa: tryb sporządzania i opiniowania planu przeglądu wydatków, tryb sporządzania i uzgadniania programu przeglądu wydatków oraz raportu, a także sposób monitorowania przez Ministra Finansów wykorzystania propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy.

W projekcie rozporządzenia (§ 2) przewidziano, że dysponent części budżetowej, w każdym czasie, będzie miał prawo zgłaszać Ministrowi Finansów propozycje do planu przeglądu wydatków. Propozycje powinny dotyczyć w szczególności programów i interwencji publicznych, co do których możliwe będzie np. zwiększenie efektywności. Projekt rozporządzenia określa także minimalny zakres informacji zawartych w ww. propozycjach, który będzie niezbędny w szczególności do podjęcia decyzji, czy powinny być one objęte przeglądem wydatków, oraz przygotowania programu przeglądu wydatków.

Minister Finansów sporządzi projekt planu przeglądu wydatków, biorąc pod uwagę powyższe propozycje – jeśli zostaną zgłoszone. Nie będzie miał jednak obowiązku uwzględniania ww. propozycji (w § 3 ust. 1). Minister Finansów będzie natomiast zobowiązany do zasięgania opinii, odnośnie do projektu planu przeglądu wydatków, dysponentów części budżetowych oraz organów nadzorujących jednostki, których wydatki (koszty) będą podlegały przeglądowi wydatków. Podmioty te będą obowiązane przedstawić Ministrowi Finansów opinię do projektu planu przeglądu wydatków w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania. Nieprzedstawienie opinii w tym terminie będzie oznaczać przedstawienie pozytywnej opinii do planu przeglądu wydatków (§ 3 ust. 2 i 3). Właściwa identyfikacja zagadnień oraz jednostek, których wydatki będą podlegały przeglądowi, jest konieczna, aby możliwe było sformułowanie właściwych propozycji zmian i osiągnięcie celu przeglądu wydatków.

Dla każdego (pojedynczego) przeglądu wydatków (ujętego w planie przeglądu wydatków, albo realizowanego w oparciu o art. 175b ust. 2 ustawy), Minister Finansów sporządzi projekt programu przeglądu wydatków. Podmioty, o których mowa w art. 175c ustawy, zwane dalej „uczestnikami przeglądu”, będą mogły zgłosić stanowisko do projektu programu przeglądu wydatków w terminie 14 dni od jego otrzymania (§ 4 ust. 1). Niezgłoszenie uwag lub nieprzedstawienie stanowiska do projektu programu przeglądu wydatków w powyższym terminie będzie oznaczało uzgodnienie projektu programu przeglądu wydatków (§ 4 ust. 2). Uzgodniony program przeglądu wydatków Minister Finansów przekaże uczestnikom przeglądu (§ 4 ust. 3). Program przeglądu wydatków będzie mógł być zmieniony na uzasadniony wniosek uczestnika przeglądu (§ 4 ust. 4). Zmiany dokona Minister Finansów po uprzednim jej uzgodnieniu z pozostałymi uczestnikami przeglądu w trybie analogicznym, jaki został ustalony dla uzgadniania projektu programu przeglądu wydatków (§ 4 ust. 5).

Z przeprowadzonego przeglądu wydatków Minister Finansów sporządzi projekt raportu, do którego uczestnicy przeglądu będą mogli zgłosić stanowisko w terminie 14 dni od jego otrzymania. Niezgłoszenie uwag lub nieprzedstawienie stanowiska do projektu raportu w powyższym terminie będzie oznaczało uzgodnienie projektu raportu (§ 5).

Na pisemne żądanie Ministra Finansów organy lub podmioty odpowiedzialne za wdrożenie propozycji zmian zawartych w raporcie, przekażą informacje na temat ich wykorzystania lub o przyczynach braku ich wykorzystania (§ 6).

Minister Finansów będzie sporządzał, w szczególności na podstawie poddanych analizie ww. informacji, w terminie do dnia 31 maja każdego roku, sprawozdanie o sposobie wykorzystania propozycji zmian, o których mowa w art. 175e ust. 2 i 3 ustawy, lub o przyczynach ich niewykorzystania, według stanu na dzień 31 grudnia poprzedniego roku (§ 7). Pierwsze sprawozdanie zostanie sporządzone do dnia 31 maja 2025 r. i obejmie propozycje zmian zawarte w raportach sporządzonych do końca 2024 r. (§ 9).

Pierwszy plan przeglądu wydatków zostanie sporządzony w terminie do dnia 30 czerwca 2024 r. (§ 8).

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeliważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego izasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia wżycie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Proponuje się, abyprzepisy projektowanego rozporządzenia weszły w życie z dniem następującym po dniuogłoszenia. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych celem przeglądów jest m. in. oddziaływanie na jakość wydatków publicznych. Ustawa wprowadzająca przeglądy wydatków do systemu finansów publicznych przewiduje, że przegląd wydatków zostanie przeprowadzony po raz pierwszy w 2024 r. (art. 30 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. *o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (*Dz. U. z 2023 r. poz. 1059)). Skrócenie terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia jest konieczneze względu na jak najszybsze zabezpieczenie sprawnej realizacji przeglądów wydatków. Mając na względzie powyższe, projektowane rozporządzenie przewiduje, że pierwszy plan przeglądów wydatków, umożliwiający realizację zaplanowanych przeglądów, zostanie sporządzony w terminie do dnia 30 czerwca 2024 r. (w §7). Reasumując, wejście w życie projektowanych przepisów w możliwe krótkim terminie umożliwi realizację ww. przepisu ustawy, a także będzie mieć pozytywny wpływ na system finansów publicznych, nie naruszając jednocześnie zasad demokratycznego państwa prawa.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zawarte w projekcie rozporządzenia regulacje nie mają wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, zgodnie z art. 66 *ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów mających na celu ograniczenie biurokracji lub mogących spowodować jej wzrost.

Zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.