**Uzasadnienie**

Projektowana nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)* (Dz. U. poz. 1249, z 2021 r. poz. 1364 oraz z 2022 r. poz. 1551), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r.”, dotyczy wydłużenia okresu przejściowego, określonego w § 2 ust. 2 tego rozporządzenia, odnoszącego się do podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, a które obecnie – do dnia 31 grudnia 2023 r. – mają czas na złożenie wniosku o zmianę wpisu w jednym z trzech rejestrów wymienionych w § 2 ust. 1 tego rozporządzenia (Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, Krajowym Rejestrze Sądowym lub krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej). Projektowane rozporządzenie wydłuża czas na złożenie takiego wniosku o 2 lata, tj. do dnia 31 grudnia 2025 r. Należy podkreślić dodatkowo, że dłuższe obowiązywanie okresu przejściowego ma także na celu uniknięcie luki prawnej, w której przedsiębiorcy nie będą mogli posługiwać się dotychczasowym kodem PKD czyli de facto nie mieliby wskazanego przeważającego kodu PKD. Taka sytuacja wpływałaby negatywnie nie tylko na sytuację przedsiębiorców, ale również organów władzy publicznej.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r., wydane z inicjatywy ministra właściwego do spraw gospodarki, wprowadziłow Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) zmianępolegającą na wydzieleniu w klasie PKD 93.29 *Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna* podklasy 93.29.A obejmującej działalność rozrywkową i rekreacyjną, organizowaną w pomieszczeniach lub innych miejscach o ograniczonej przestrzeni, w szczególności działalność tzw. pokojów zagadek, domów strachu i podobnych form rozrywki lub rekreacji. Rozwiązanie to miało na celu ułatwienie identyfikacji i kontroli tego rodzaju działalności, w szczególności pod kątem zapewnienia bezpieczeństwa przeciwpożarowego w miejscach, gdzie jest ona prowadzona. Zakres zmian wprowadzonych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r. w Polskiej Klasyfikacji Działalności odnosił się tylko do podziału klasy PKD 93.29 *Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna*,
na poziomie krajowym klasyfikacji, na dwie podklasy: 93.29.A *Działalność pokojów zagadek, domów strachu, miejsc do tańczenia i w zakresie innych form rozrywki lub rekreacji organizowanych w pomieszczeniach lub w innych miejscach o zamkniętej przestrzeni* i 93.29.B *Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna, gdzie indziej niesklasyfikowana.* Dwie nowo utworzone podklasy zastąpiły dotychczas obowiązującą podklasę PKD 93.29.Z, której zakres został podzielony.

Przepis przejściowy (§ 2 nowelizowanego rozporządzenia) dotyczy dwóch możliwych sytuacji (ust. 1 i 2). Zgodnie z § 2 ust. 1 tego rozporządzenia, do wniosków o wpis podmiotów:

1. rozpoczynających wykonywanie działalności gospodarczej;
2. wykonujących działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, i które po wejściu w życie tego rozporządzenia złożą wniosek o zmianę wpisu w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, Krajowym Rejestrze Sądowym lub krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej

– stosowane są przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r., tj. przedmiot działalności tych podmiotów oznaczany jest jednym z nowych kodów: PKD 93.29.A albo PKD 93.29.B.

Inny możliwy przypadek przewidziany został w § 2 ust. 2 nowelizowanego rozporządzenia i dotyczy podmiotów wykonujących przed dniem wejścia w życie tego rozporządzenia, tj. przed dniem 1 sierpnia 2020 r., działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, a które po tym dniu nie złożą wniosku o zmianę wpisu w żadnym z trzech wymienionych wyżej rejestrów. Wobec takich podmiotów stosowane są przepisy rozporządzenia z dnia 24 grudnia 2007 r. *w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)* (Dz. U. poz. 1885, z późn. zm.)w brzmieniu dotychczasowym,
tj. przedmiot działalności tych podmiotów w dalszym ciągu jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 r.

Zmiana proponowana w projektowanym rozporządzeniu pozwoli na stosowanie wobec podmiotów obecnie wykonujących działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. *w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)*, w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 sierpnia 2020 r., tj. przedmiot działalności tych podmiotów będzie w dalszym ciągu oznaczony kodem PKD 93.29.Z, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2025 r.

Czas uzyskany przez przedłużenie okresu stosowania kodu PKD 93.29.Z pozwoli na przeprowadzenie nowelizacji ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. *o statystyce publicznej* (Dz. U. z 2023 r. poz. 773), która umożliwi automatyczną zmianę danych wpisanych w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej: „CEIDG”), w Krajowym Rejestrze Sądowym (dalej: „KRS”), w rejestrze REGON oraz innych rejestrach urzędowych (np. w Centralnym Rejestrze Podmiotów – Krajowej Ewidencji Podatników), jeżeli konieczność dokonania zmiany tych danych wynika ze zmian w Polskiej Klasyfikacji Działalności.

Obecnie Główny Urząd Statystyczny prowadzi uzgodnienia międzyresortowe dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej (UD474). Projektowana ustawa wprowadzi
w szczególności istotne modyfikacje przepisów dotyczących standardów klasyfikacyjnych, w tym zmiany umożliwiające automatyczne przeklasyfikowanie podmiotów w rejestrach urzędowych
w przypadku zmian w Polskiej Klasyfikacji Działalności. Projektowana ustawa wprowadzi zmiany w:

1. ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. *o statystyce publicznej*;
2. ustawie z dnia 6 marca 2018 r*. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy* (Dz. U. z 2022 r. poz. 541);
3. ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. *o Krajowym Rejestrze Sądowym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 685, z późn. zm.)

– które umożliwią automatyczne przeklasyfikowanie podmiotów w CEIDG, KRS i rejestrze REGON, w przypadku zmian w Polskiej Klasyfikacji Działalności, począwszy od dnia 1 stycznia 2026 r.

W pracach nad projektem tej ustawy uczestniczą przedstawiciele w szczególności Ministerstwa Rozwoju i Technologii, Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Ministerstwa Finansów. Dodanie ww. przepisów do *ustawy o* *statystyce publicznej*, niezależnie od umożliwienia zmiany w CEIDG, KRS oraz rejestrze REGON kodu PKD 93.29.Z na kod PKD 93.29.B po zakończeniu wydłużanego projektowanym rozporządzeniem okresu przejściowego, jest również bardzo istotne ze względu na prowadzone na forum europejskim prace nad rewizją klasyfikacji NACE, które będą skutkowały wprowadzeniem nowej klasyfikacji PKD. Wiązać się z tym będzie konieczność przeklasyfikowania,
w krótkim czasie, dużej liczby podmiotów zarejestrowanych w rejestrach urzędowych. Nowa klasyfikacja PKD wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2025 r., jednak w pierwszym okresie jej obowiązywania podmioty zarejestrowane w CEIDG, KRS i rejestrze REGON będą mogły samodzielnie zgłosić zmiany wpisów w tych rejestrach w celu dostosowania przedmiotu ich działalności do nowej klasyfikacji. Po upływie tego początkowego okresu obowiązywania nowej klasyfikacji PKD
(tj. najwcześniej od dnia 1 stycznia 2026 r.), w razie niedokonania zgłoszenia przez przedsiębiorców, przeklasyfikowanie przedmiotu działalności tych podmiotów w wymienionych rejestrach będzie dokonywane automatycznie.

Należy podkreślić, że projektowana ustawa o zmianie ustawy o statystyce publicznej (UD474) – jako dopełnienie rozwiązań zawartych w nowelizowanym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia
24 czerwca 2020 r. – zawiera przepis stanowiący jednoznaczną podstawę prawną do automatycznej zmiany, po dniu 31 grudnia 2025 r., w CEIDG, KRS oraz rejestrze REGON pozostawionego w mocy kodu PKD 93.29.Z na kod PKD 93.29.B.

Ze względu na zbliżający się termin zakończenia obecnej kadencji Sejmu i Senatu RP przewiduje się, że prace nad wyżej wskazanym projektem ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej, umożliwiającym dokonanie automatycznego przeklasyfikowania kodów rodzaju działalności podmiotów w rejestrach, zostaną wydłużone. W związku z zaistniałymi okolicznościami, termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia został przedłużony do dnia 31.12.2025 r.

Według oceny Głównego Urzędu Statystycznego, nie zachodzi potrzeba zamieszczania w projekcie rozporządzenia przepisów przejściowych, ponieważ nie wystąpią sytuacje, które dotyczyłyby wpływu znowelizowanego rozporządzenia na stosunki powstałe w czasie obowiązywania dotychczasowych przepisów.

Według oceny organu wnioskującego, projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt został skierowany do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Podsumowanie wyników konsultacji zostanie przedstawione w załączonym do projektu raporcie
z konsultacji.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony
w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Głównego Urzędu Statystycznego oraz
na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce *Rządowy proces legislacyjny*.

Przedmiotowa regulacja ma pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych
i średnich przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, w zakresie określonym w zaproponowanej w projekcie zmianie w ust. 2 w § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r., poprzez wydłużenie do dnia 31 grudnia 2025 r. maksymalnego okresu stosowania tego kodu. Zmiana ta zapewni tym przedsiębiorcom więcej czasu – do dnia 31 grudnia 2025 r. – na podjęcie decyzji co do kontynuowania takiej działalności, jako działalności oznaczonej kodem PKD 93.29.A albo PKD 93.29.B.

Należy także wskazać, że zmiana rozporządzenia zasadniczo spełniła swój cel. Przedsiębiorcy sukcesywnie dokonują zmian w zakresie zgłoszonych do poszczególnych rejestrów działalności, a jak wynika z zapisów rejestru REGON – według stanu rejestru na koniec września 2023 r. – w 6 143 wpisach podmiotów, podklasa 93.29.Z określała przeważający rodzaj działalności, a w 47 573 dodatkowy rodzaj działalności. Porównując liczbę przedsiębiorców posiadających we wpisie stary kod 93.29.Z oraz nowe kody 93.29A i 93.29.B widać, że nowe kody PKD (przeważający kod działalności) stanowią już ponad 80% całości. Mając dodatkowo na względzie fakt, że właściwe organy kontrolne mogą także korzystać z rozbudowanej wyszukiwarki podmiotów w rejestrze CEIDG wydaje się, że nie ma ryzyka, aby zmiana przepisów negatywnie wpłynęła na osiągnięcie postawionego przez projektodawcę celu.

Wprowadzone w związku z pandemią COVID-19 tzw. tarcze antykryzysowe uprawniały do uzyskania pomocy w szczególności przedsiębiorców, których przedmiot działalności gospodarczej jest oznaczony kodami: PKD 93.29.A oraz PKD 93.29.Z. Należy zatem podkreślić, że bez przedłużenia stosowania kodu PKD 93.29.Z przedsiębiorcy, którzy wskazali ten kod we wpisie, zostaliby narażeni na ryzyko konieczności zwrotu otrzymanego wsparcia.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do związków zawodowych lub organizacji pracodawców, odstąpiono od przekazania projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem 30 grudnia 2023 r.

Projekt został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – numer RD779.