|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Infrastruktury **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**Pan Paweł Gancarz – Podsekretarz Stanu **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Renata Rychter – Dyrektor Departamentu Transportu Drogowego w Ministerstwie Infrastruktury, tel. 22 630 12 40, e-mail: sekretariatDTD@mi.gov.plKrzysztof Lewczak, Naczelnik Wydziału Krajowych i Międzynarodowych Przewozów Drogowych w Departamencie Transportu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury; tel. 22 630 12 68; Krzysztof.Lewczak@mi.gov.pl  | **Data sporządzenia** 18.01.2024 r. **Źródło:** Upoważnienie ustawowe**Nr w wykazie prac: 4** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| W dniu 28 września 2023 r. weszły w życie przepisy *ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1720), które bezterminowo utrzymały funkcjonujący obecnie system zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym.W związku z powyższym *Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów związanych z wykonywaniem publicznego transportu zbiorowego oraz wzorów tych dokumentów (Dz. U. z 2018 r. poz. 383),* które zostało wydane na podstawie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 38 *ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778) pozostanie w mocy do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie *ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw* (art. 27*)* tj. od dnia 28 września 2023 r. Rozporządzenie określa wysokość opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego, potwierdzenia zgłoszenia przewozu, wypisu z tego potwierdzenia oraz wzory tych dokumentów.Ponadto przepisy *ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* *oraz niektórych innych ustaw* wprowadziły zmianę w art. 28 ust. 2 ustawy określającego wymagane elementy zaświadczenia. W komunikacji miejskiej dopuszczono możliwość określania w zaświadczeniu przebiegu sieci komunikacyjnej, na której wykonywany będzie przewóz zamiast określania przebiegu każdej z linii komunikacyjnych. Dodatkowo zgodnie z przepisami ww. nowelizacji *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym,* w komunikacji miejskiej, rozkład jazdy może zostać dołączony do zaświadczenia w postaci elektronicznej, jeżeli środek transportu jest wyposażony w urządzenie umożlwiającego jego odczytanie. Mając na uwadze powyższe konieczne jest wydanie rozporządzenia stanowiącego realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 28a *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*. Rozporządzenie określi wzór zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wysokość opłat za wydanie tego dokumentu, z uwzględnieniem znowelizowanych przepisów *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W celu wykonania upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 28a *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* konieczne jest wydanie przez ministra właściwego do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej oraz ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej rozporządzenia, które określi wysokość opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzór tego dokumentu. Stosowane obecnie *rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów związanych z wykonywaniem publicznego transportu zbiorowego oraz wzorów tych dokumentów,* które zostało wydane na podstawie art. 38 *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*, pozostanie w mocy do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie *ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw* tj. od dnia 28 września 2023 r.W projektowanym rozporządzeniu zostaną uwzględnione także inne zmiany wynikające ze zmian wprowadzonych w przepisach *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* przez *ustawę z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych inny ustaw*. W projektowany rozporządzeniu wzór zaświadczenia zostanie odpowiednio dostosowany do możliwości uwzględnienia w nim przebiegu sieci komunikacyjnej, na której będzie wykonywany przewozów zamiast określania przebiegu każdej linii komunikacyjnej. Określenie przebiegu sieci komunikacyjnej w zaświadczeniu na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego będzie możliwe wyłącznie w komunikacji miejskiej. Ponadto wzór zaświadczenia określony w projektowanym rozporządzeniu będzie uwzględniał, wprowadzoną przepisami *ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw*, możliwość dołączenia do zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego rozkładu jazdy w postaci elektronicznej (wyłącznie w komunikacji miejskiej), jeżeli środek transportu jest wyposażony w urządzenie umożliwiające jego odczytanie. W związku z powyższym, w celu realizacji upoważnienia ustawowego zawartego w art. 28a *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* konieczne jest wydanie projektowanego rozporządzenia. Informacje o wynikach analiz możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków Przeprowadzona analiza zagadnienia wykazała brak możliwości innej niż legislacyjna osiągnięcia celu założonego w projekcie. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Każde państwo członkowskie samodzielnie decyduje o przyjęciu własnych rozwiązań w tym zakresie. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| organizatorzy publicznego transportu zbiorowego (jednostki samorządu terytorialnego)  | 2477 – liczba gmin,314 – liczba powiatów,66 – liczba miast na prawach powiatu16 – samorząd województwa | Według stanu na 1 stycznia 2023 r. Główny Urząd Statystyczny | Oddziaływanie bezpośrednie.Organizatorzy publicznego transportu zbiorowego, właściwi ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, wydają operatorom publicznego transportu zbiorowego zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego. Zaświadczenia wydawane są, zgodnie z art. 28 *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*, po zawarciu przez organizatora z operatorem umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. |
| operatorzy publicznego transportu zbiorowego  | 877 – liczba operatorów publicznego transportu zbiorowego  | Sprawozdanie z realizacji zadań Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej za 2022 rok składane przez dysponenta Funduszu Radzie Ministrów | Oddziaływanie bezpośrednie. Zaświadczenie jest wydawane operatorowi publicznego transportu zbiorowego przez organizatora publicznego transportu zbiorowego (jednostkę samorządu terytorialnego) po zawarciu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Ponadto projekt przewiduje wzrost opłaty za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego. Dotychczas opłata ta wynosiła 20 zł. W projekcie zaproponowano zróżnicowanie wysokości opłaty w zależności od zakresu wykonywanych przewozów oraz okresu ważności zaświadczenia, który wynika z zawartej umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt w ramach konsultacji publicznych zostanie przekazany następującym podmiotom:**Stowarzyszenia, zrzeszenia, związki:**1) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Osobowych,2) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;3) Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych;4) Stowarzyszenie Polski PKS;5) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych;6) Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”;**Izby Gospodarcze:**1) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji,2) Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej.**Reprezentatywne Związki Zawodowe:**1) Forum Związków Zawodowych 2) NSZZ Solidarność,2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;**Reprezentatywne Organizacje Pracodawców:**1) Business Centre Club,2) Federacja Przedsiębiorców Polskich3) Konfederacja Lewiatan,4) Pracodawcy RP,5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,6) Związek Rzemiosła Polskiego,**Stowarzyszenia Samorządów:**1) Związek Gmin Wiejskich RP;2) Związek Miast Polskich;3) Związek Powiatów Polskich4) Związek Województw RP. Omówienie wyników konsultacji publicznych zostanie zawarte w Raporcie z konsultacji.Wyznaczono 14-dniowy termin na przedstawienie stanowiska.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na jednostki samorządu terytorialnego, które będą wydawały zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego. Szacunkowy koszt wydruku przez Państwową Wytwórnię Papierów Wartościowych nowego blankietu zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego, który uwzględnia wzmocnione zabezpieczenia dla dokumentów zakwalifikowanych jako dokumenty publiczne trzeciej kategorii – przy założeniu wydruku 5 000 kompletów blankietów ww. zaświadczenia – wyniesie około 6,00 zł.Natomiast opłata za wydanie zaświadczenia (lub wtórnika), która będzie pobierana przez jednostkę samorządu terytorialnego (organizatora) została określona i zróżnicowana w zależności od zakresu wykonywanych przewozów oraz okresu ważności zaświadczenia, który wynika z zawartej umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Najniższe opłaty za zaświadczenie na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego za zaświadczenie ważnego do 1 roku zostały ustalone na poziomie: 20 zł w gminnych i metropolitalnych przewozach pasażerskich, 30 zł w powiatowych przewozach pasażerskich, 40 zł w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich oraz 50 zł w wojewódzkich przewozach pasażerskich. Opłata będzie wzrastać o 10 zł z każdym rokiem ważności zaświadczenia. Stąd też najwyższa opłata za wydanie zaświadczenie w okresem ważności do 10 lat będzie wynosić: 110 zł w gminnych i metropolitalnych przewozach pasażerskich, 120 zł w powiatowych przewozach pasażerskich, 130 zł w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich oraz 140 zł w wojewódzkich przewozach pasażerskich. Ww. opłata jest pobierana za każdy dokument wydany na środek transportu, którym ma być wykonywany przewóz. Nie jest możliwe oszacowanie liczby zaświadczeń, które zostaną wydane w ramach danej grupy cenowej zależnej od zakresu wykonywanych przewozów oraz okresu ważności zaświadczenia.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Nie dotyczy |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie dotyczy  |
| Niemierzalne | sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych | Przedmiotowy projekt nie będzie mieć wpływu na gospodarstwa domowe, rodziny i obywateli, w tym na osoby starsze i niepełnosprawne. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projekt rozporządzenia nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ] zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ] skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: ułatwienie uzyskania stosownych zezwoleń | [ ] zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na pozostałe obszary. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| W projekcie rozporządzenia określono, że wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie przewiduje się dokonywania oceny wpływu ex post projektowanego rozporządzenia. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy |