

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Gancarz - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Renata Rychter – Dyrektor Departamentu Transportu Drogowego w Ministerstwie Infrastruktury Adres e-mail: Renata.Rychter@mi.gov.pl tel. +48 22 630 12 40</p>	<p>Data sporządzenia 26.02.2024 r.</p> <p>Źródło: Art. 39i ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury 27</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba podjęcia pilnie prac nad nowelizacją rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy (Dz. U. poz. 739 i z 2023 r. poz. 673) wynika z konieczności zapewnienia trybu odrębnego, który rozwiąże problem zgłoszony przez Centralną Komisję Egzaminacyjną (CKE) związany z brakiem dostępu okręgowych komisji egzaminacyjnych (OKE) w systemie teleinformatycznym do profilu kierowcy zawodowego (PKZ).

Ponadto, proponuje się uwzględnić zgłoszony przez środowisko reprezentujące ośrodki szkolenia kierowców zawodowych postulat o potrzebie zmiany przepisów ww. rozporządzenia dotyczących uznawania odpowiednich dokumentów potwierdzających odbyte szkolenie z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych oraz transportu zwierząt środkami transportu i odpowiednio do tych dokumentów zmniejszenia wymiaru godzinowego szkolenia kierowcy.

Proponuje się również uwzględnić możliwość otrzymania przez osobę egzaminowaną ogólnego wyniku testu kwalifikacyjnego na komputerowym urządzeniu egzaminacyjnym bezpośrednio po przeprowadzeniu testu kwalifikacyjnego w systemie teleinformatycznym ośrodka egzaminowania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu rozwiązania problemu zgłoszonego przez CKE zaproponowano dodanie w rozporządzeniu przepisu, który umożliwi wprowadzenie do profilu kierowcy zawodowego (PKZ) danych o świadectwach kwalifikacji zawodowej (ŚKZ) wydanych dla uczniów szkół lub słuchaczy kursów kwalifikacyjnych za pośrednictwem organu (starosta albo prezydenta miasta na prawach powiatu), który utworzył profil kierowcy zawodowego dla ucznia lub słuchacza. Wskutek tego proces szkolenia ww. osób w jednostkach systemu oświaty i informacje o ŚKZ po zdaniu testu kwalifikacyjnego będą wprowadzone do PKZ. Przepis ten w sytuacji awaryjnej - braku dostępu okręgowej komisji egzaminacyjnej (OKE) do PKZ - pozwoli, aby uczniowie/słuchacze po przystąpieniu i zdaniu testu kwalifikacyjnego prowadzonego przez OKE w zakresie bloku programowego C1, C1+E, C, C+E i po osiągnięciu minimalnego wymaganego wieku posiadając ŚKZ mogli uzyskać prawo jazdy w zakresie ww. kategorii z kodem 95 uprawniającym do wykonywania zawodu kierowcy. Jest to szczególnie ważne dla zapewnienia niezakłóconego startu zawodowego dla ww. osób, zwłaszcza w sytuacji niedoboru kierowców zawodowych na rynku pracy.

Ponadto, uwzględniając zgłaszany postulat wymieniony w pkt 1 zaproponowano zmianę przepisów rozporządzenia poprzez doprecyzowanie jakie dokumenty potwierdzają odbyte szkolenia i kompetencje z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych i transportu zwierząt środkami transportu drogowego oraz odpowiednio do tych dokumentów uznania tych szkoleń i zmniejszenia wymiaru godzinowego szkolenia w okresie ważności odpowiedniego dokumentu w dniu rozpoczęcia szkolenia. Dotychczasowe przepisy rozporządzenia nie uwzględniały w tym zakresie możliwych przypadków wydania ww. dokumentów wynikających z Umowy dotyczącej międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), przepisów krajowych o przewozie towarów niebezpiecznych i przepisów o ochronie zwierząt. Przewidziano dla tej zmiany też przepis przejściowy, który usankcjonuje na podstawie dotychczasowych zaświadczeń uznanie zmniejszenia wymiaru godzinowego ww. innych szkoleń rozpoczętych przed dniem wejścia w życie przedmiotowej zmiany, ukończonych, według obecnego przepisu, w okresie 5 lat poprzedzających dzień rozpoczęcia szkolenia.

W projekcie uwzględniono również możliwość otrzymania przez osobę egzaminowaną ogólnego wyniku testu kwalifikacyjnego na komputerowym urządzeniu egzaminacyjnym bezpośrednio po przeprowadzeniu testu kwalifikacyjnego w systemie teleinformatycznym ośrodka egzaminowania - odpowiednio do wdrożonego technicznego rozwiązania w tym systemie od dnia 4 grudnia 2023 r. zgodnie z komunikatem Ministra Infrastruktury z dnia 6 września 2023 r. ogłoszonym w Dz. U. poz. 1864.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Szkolenie i egzaminowanie kierowców wykonujących przewóz drogowy jest określane przez każde państwo członkowskie Unii Europejskiej w prawodawstwie danego państwa przy uwzględnieniu odpowiednio zakresu regulacji określonych w przepisach unijnych. Proces szkolenia i egzaminowania kierowców w danym państwie uwzględnia również własne krajowe uwarunkowania (co jest przedmiotem niniejszego projektu) w zakresie stosowanych rozwiązań informatycznych, kompetencji podmiotów zajmujących się szkoleniem i egzaminowaniem czy też organów wydających dokumenty stwierdzające uprawnienia do kierowania pojazdami.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Okręgowe Komisje egzaminacyjne (OKE)	8	Informacja MEiN z 2022 r.	Zapewnienie w sytuacji awaryjnej braku dostępu OKE do profilu kierowcy zawodowego wprowadzenia danych o wydanym świadectwie kwalifikacji zawodowej poprzez ich przekazanie do organu wydającego dokumenty stwierdzające uprawnienia do kierowania pojazdami.
Organy wydające uprawnienia do kierowania pojazdami (starostowie oraz prezydenci miast na prawach powiatu)	380	Jednostki samorządu terytorialnego	Wprowadzenie danych o świadectwie kwalifikacji zawodowej do profilu kierowcy zawodowego w systemie teleinformatycznym obsługującym zadania właściwych organów.
Ośrodki egzaminowania (WORD-y) z uwzględnieniem ich Oddziałów	73	Informacja z systemu teleinformatycznego obsługującego ośrodki egzaminowania	Udostępnienie ogólnego wyniku testu kwalifikacyjnego osobie zdającej po zdaniu tego testu na komputerowym urządzeniu egzaminacyjnym.
Uczniowie/słuchacze kursów kwalifikacyjnych	ok.280 osób zgłoszonych do testu kwalifikacyjnego w sesji zimowej 2024 r. W późniejszych sesjach może to być zbliżona albo nieznacznie większa liczba osób	Informacja CKE	Osoby te po przystąpieniu i zdaniu testu kwalifikacyjnego prowadzonego przez OKE w zakresie bloku programowego C1, C1+E, C, C+E i po osiągnięciu minimalnego wymaganego wieku, posiadając SKZ, będą mogli uzyskać prawo jazdy w zakresie ww. kategorii z kodem 95 uprawniającym do wykonywania zawodu kierowcy.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji. Ponadto, projekt zostanie przekazany dodatkowo do podmiotów, które w ocenie projektodawcy mogą być w szczególności zainteresowane i na które oddziałuje niniejszy projekt oraz działają w obszarze szkolenia i egzaminowania kierowców, tj. do:

- Centralnej Komisji Egzaminacyjnej nadzorującej okręgowe komisje egzaminacyjne,
- Federacji Przedsiębiorców Polskich,
- Forum Związków Zawodowych,
- Konfederacji „Lewiatan”;
- Krajowego Stowarzyszenia Dyrektorów Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego,
- Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
- Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców,
- Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,

- Ogólnopolskiego Stowarzyszenia KIEROWCA.PL,
- Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego,
- Polskiego Związku Szkoleniowego,
- Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców,
- Polskiej Izby Gospodarczej Transportu Samochodowego i Spedycji,
- Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych S.A.,
- Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- Rady Dialogu Społecznego,
- Rady Działalności Pożytku Publicznego,
- Stowarzyszenia Szefów Wydziałów Komunikacji,
- Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
- Związku Powiatów Polskich,
- Związku Pracodawców Business Centre Club,
- Związku Pracodawców Ośrodków Szkolenia Kierowców,
- Związku Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”,
- Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
- Związku Rzemiosła Polskiego.

Wobec udostępnienia projektu na ww. stronach internetowych inne zainteresowane podmioty, niż te wymienione powyżej, będą mogły również zgłaszać uwagi do niniejszego projektu.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego stosownie do ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759).

Przewiduje się skrócenie terminu do zajęcia stanowiska do ww. projektu na podstawie § 40 ust. 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. (M. P. z 2022 r. poz. 348) oraz art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Powyższe wynika z faktu, że ww. projekt rozporządzenia wymaga pilnego procedowania, w celu rozwiązania problemu zgłoszonego przez CKE braku dostępu OKE do PKZ co pozwoli, aby uczniowie/słuchacze kursów kwalifikacyjnych po przystąpieniu i zdaniu testu kwalifikacyjnego prowadzonego przez OKE oraz po osiągnięciu minimalnego wymaganego wieku, posiadając ŚKZ, mogli uzyskać prawo jazdy w zakresie ww. kategorii z kodem 95 uprawniającym do wykonywania zawodu kierowcy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Okręgowe komisje egzaminacyjne	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ośrodki egzaminowania (WORD-y)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem													
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Okręgowe komisje egzaminacyjne	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ośrodki egzaminowania (WORD-y)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem													
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Okręgowe komisje egzaminacyjne	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ośrodki egzaminowania (WORD-y)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na budżet państwa.</p> <p>Zakłada się, że również nie będzie miał skutków finansowych dla okręgowych komisji egzaminacyjnych mając na uwadze wykonywanie przez nie zadań w zakresie przeprowadzania testów kwalifikacyjnych. Okręgowe komisje egzaminacyjne (OKE) działają na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230, z późn. zm.) i przeprowadzają testy kwalifikacyjne dla uczniów/słuchaczy, którzy przechodzą szkolenie w jednostkach systemu oświaty. Projekt nie zmienia co do zasady działania tych komisji, które są obowiązane po przeprowadzeniu testu wydać świadectwo kwalifikacji zawodowej (ŚKZ) i przekazać dane o tym świadectwie do profilu kierowcy zawodowego (PKZ). W sytuacji braku dostępu do tego profilu przekazanie tych danych przez OKE nastąpi za pośrednictwem organu wydającego dokumenty stwierdzające uprawnienia do kierowania pojazdami (starosty albo prezydenta miasta na prawach powiatu).</p> <p>Zakłada się również, że projekt nie powoduje skutków finansowych dla organów wydających prawa jazdy. Wprowadzenie do PKZ danych o ww. ŚKZ przez te organy wynika już z obowiązującego stanu prawnego i rozwiązania w systemie teleinformatycznym obsługującym organy. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. poz. 231, z późn. zm), jest uregulowana sytuacja osoby ubiegającej się o wpis w prawie jazdy potwierdzający uzyskanie odpowiedniej kwalifikacji po otrzymaniu przez organ odpowiednio od OKE informacji o wydaniu ŚKZ. Według informacji Centralnej Komisji Egzaminacyjnej (CKE) w najbliższej sesji egzaminacyjnej zgłoszonych zostało do testu kwalifikacyjnego przez jednostki systemu oświaty ok. 280 osób. Przekazanie przez OKE do organów danych dotyczących ŚKZ oraz wprowadzenie tych danych do PKZ nie stanowi obciążenia, które powodowałoby w związku z niniejszym projektem skutki finansowe dla tych organów, uwzględniając dotychczasowy stan prawny wskazany powyżej i posiadane narzędzia informatyczne. Ponadto, należy zauważyć, że wykonanie tego przepisu nie dotyczy jednego organu tylko odpowiednio będzie rozłożone na te organy, które utworzyły PKZ dla danego ucznia/słuchacza.</p> <p>Założono też, że projekt nie będzie miał skutków finansowych dla ośrodków egzaminowania (WORD-y). W ostatnim czasie zapewniono ośrodkom egzaminowania rozwiązanie znacznie upraszczające przeprowadzanie testów kwalifikacyjnych, umożliwiające ich przeprowadzanie w SI WORD - odpowiednio do wdrożonego technicznego rozwiązania w tym systemie od dnia 4 grudnia 2023 roku, o którym mowa w komunikacie Ministra Infrastruktury z dnia 6 września 2023 r. Zastąpiło to przeprowadzanie testów kwalifikacyjnych przez WORD-y w postaci papierowej, a wynik testu jest generowany do wiadomości osoby egzaminowanej bezpośrednio po zdaniu testu na komputerowym urządzeniu egzaminacyjnym.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane przepisy mogą poprawić możliwości przedsiębiorców branży transportowej zatrudniania młodych kierowców, którzy nabyli kwalifikacje w szkołach branżowych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jak wyżej.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane przepisy zapewnią niezakłócony start uczniom/słuchaczom z jednostek systemu oświaty do wykonywania zawodu kierowcy; osoby te po przystąpieniu i zdaniu testu kwalifikacyjnego prowadzonego przez OKE w zakresie bloku programowego C1, C1+E, C, C+E i po osiągnięciu minimalnego wymaganego wieku, posiadając ŚKZ, będą mogli uzyskać						

		prawo jazdy w zakresie ww. kategorii z kodem 95 uprawniającym do wykonywania zawodu kierowcy i przewozów drogowych. Jest to szczególnie ważne w sytuacji niedoboru kierowców zawodowych na rynku pracy.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane przepisy mogą poprawić możliwości przedsiębiorców zatrudniania młodych kierowców, którzy nabyli kwalifikacje w szkołach branżowych.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt nie ma wpływu na pozostałe wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zgodnie z zaprojektowanym wejściem w życie rozporządzenia – po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się procedury ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.

