

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Narodowego Centrum Nauki</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Maciej Gdula, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Izabela Stępień, Dyrektor Departamentu Nauki tel. 22 52 92 327, email: izabela.stepien@mniisw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>4 marca 2024 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe: art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Nauki (Dz. U. z 2023 r. poz. 153)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Nauki: 8</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wejściem w życie w dniu 1 stycznia 2024 r. nowego rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 295 z 15.12.2023, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji nr 2023/2831”, które zastąpiło dotychczasowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013”, konieczne jest dostosowanie obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 września 2015 r. w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Narodowego Centrum Nauki (Dz. U. z 2022 r. poz. 1696 oraz z 2023 r. poz. 2638), zwanego dalej „rozporządzeniem”.

Zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji nr 1407/2013 po upływie okresu jego stosowania wszelkie programy pomocy *de minimis* spełniające warunki określone w rozporządzeniu Komisji nr 1407/2013 pozostają nim objęte przez kolejne 6 miesięcy. Oznacza to, że państwa członkowskie mają obowiązek dostosowania krajowych programów pomocy *de minimis* do przepisów określonych w rozporządzeniu Komisji nr 2023/2831 w terminie nie późniejszym niż 6 miesięcy od dnia jego wejścia w życie, czyli do dnia 30 czerwca 2024 r.

Celem projektowanej regulacji, stanowiącej zmianę programu pomocy *de minimis*, jest utrzymanie podstawy prawnej dla udzielania pomocy *de minimis* przez Narodowe Centrum Nauki, zwane dalej „NCN”, przez dostosowanie przepisów rozporządzenia do przepisów rozporządzenia Komisji nr 2023/2831. Wszystkie zmiany wprowadzane projektowanym rozporządzeniem stanowią wyłączną i bezpośrednią konsekwencję przepisów wprowadzonych rozporządzeniem Komisji nr 2023/2831.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia rozwiązań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja rozporządzenia jest niezbędna do utrzymania podstawy prawnej dla udzielania pomocy *de minimis* przez NCN po dniu 30 czerwca 2024 r. Nowelizacja rozporządzenia jest istotna dla przyszłych programów pomocy *de minimis* realizowanych przez NCN.

Na podstawie nowelizowanego rozporządzenia będzie mogła być udzielana pomoc *de minimis* na finansowanie stażu po uzyskaniu stopnia naukowego doktora, odbywanego u przedsiębiorcy przez osobę rozpoczynającą karierę naukową.

Projektowane rozporządzenie zwiększa pułap pomocy *de minimis* oraz zmienia sposób obliczania 3-letniego okresu sumowania limitu pomocy *de minimis* określony w rozporządzeniu. Projekt rozporządzenia usuwa odrębny limit pomocy *de minimis* dla przedsiębiorstw prowadzących działalność zarobkową w zakresie drogowego transportu towarów, a także usuwa zakaz wykorzystywania pomocy *de minimis* na nabycie pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego towarów. Projektowane rozporządzenie aktualizuje też katalog sektorów pomocy przyznawanej przedsiębiorcom, do których rozporządzenie Komisji nr 2023/2831 nie będzie miało zastosowania, a które będą miały znaczenie w sytuacji, gdy przedsiębiorca prowadzący działalność w takim sektorze będzie ubiegał się o pomoc *de minimis* udzielaną za pośrednictwem NCN.

Jako program pomocowy zmienione rozporządzenie będzie służyło realizacji zobowiązań Polski wobec Unii Europejskiej w zakresie zwiększenia poziomu innowacyjności gospodarki i osiągnięciu wskaźników świadczących o realizacji tego celu, określonych na poziomie krajowym i wspólnotowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg utrzymania zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji nr 2023/2831 jest

jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
mikroprzedsiębiorcy	4 993 403	Główny Urząd Statystyczny (GUS), Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON (styczeń 2024 r.)	– wzrost konkurencyjności polskich przedsiębiorców na arenie międzynarodowej przez zwiększenie stopnia innowacyjności polskiej gospodarki, – wzmocnienie współpracy z podmiotami systemu szkolnictwa wyższego i nauki, w przypadku wspólnego realizowania staży podoktorskich w ramach pomocy <i>de minimis</i> , – stworzenie warunków do zwiększenia przez przedsiębiorców nakładów na realizację staży podoktorskich
mali i średni przedsiębiorcy	157 646		
duzi przedsiębiorcy	3 478		
podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki	821	Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy, baza RADON (dane według stanu na dzień 15 lutego 2024 r.)	wzmocnienie współpracy podmiotów sektora szkolnictwa wyższego i nauki z przedsiębiorcami w przypadku wspólnego realizowania staży podoktorskich w ramach pomocy <i>de minimis</i>
NCN	1	ustawa z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Nauki	możliwość realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Nauki w oparciu o mechanizm pomocy <i>de minimis</i>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty:

- 1) Narodowe Centrum Nauki;
- 2) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 3) Konferencja Rektorów Uniwersytetów Polskich;
- 4) Polska Akademia Nauk;
- 5) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 6) Komitet Polityki Naukowej;
- 7) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 8) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty:

- 1) Centrum Łukasiewicz;
- 2) Narodowe Centrum Badań i Rozwoju;
- 3) Agencja Badań Medycznych;
- 4) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
- 5) Fundacja na rzecz Nauki Polskiej;
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 7) „Obywatele Nauki”;
- 8) Krajowa Izba Gospodarcza.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Nauki, zgodnie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia został udostępniony również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2023 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego, i nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc <i>de minimis</i> udzielana na podstawie przepisów projektowanego rozporządzenia będzie finansowana ze środków budżetu państwa w ramach części 28 budżetu państwa – Szkolnictwo wyższe i nauka. Wydanie rozporządzenia nie pociąga za sobą dodatkowych skutków finansowych mających wpływ na sektor finansów publicznych i nie wpłynie na zmianę dochodów oraz wydatków budżetu państwa, a jedynie umożliwi udzielanie pomocy <i>de minimis</i> w ramach dotacji celowej przyznawanej NCN przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki.</p> <p>Rozporządzenie reguluje program pomocy publicznej, jak i pomocy <i>de minimis</i>, co powoduje że wartość udzielanego wsparcia w ramach tych programów jest wskazywana łącznie. Prognozowana łącznie wielkość środków pochodzących z budżetu państwa na udzielanie pomocy publicznej i pomocy <i>de minimis</i> w okresie od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 30 czerwca 2031 r. nie powinna przekroczyć 20 mln zł. Jako źródło danych wskazanych powyżej przyjęto wielkość udzielonego przez NCN wsparcia w okresie od dnia 15 września 2015 r. do dnia 31 grudnia 2023 r., która wyniosła 13 921 019 zł. W tym okresie NCN nie udzieliło pomocy <i>de minimis</i> żadnemu podmiotowi.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2023 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	–							
	sektor mikro-, małych i średnich	–							

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	-
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie daje narzędzia do finansowania staży podoktorskich. O ich finansowanie będą mogły starać się również duże przedsiębiorstwa. Rozporządzenie może mieć pośredni pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i jej innowacyjność dzięki prowadzeniu badań naukowych u przedsiębiorców w ramach realizacji staży podoktorskich.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie daje narzędzia do finansowania staży podoktorskich w zakresie badań podstawowych. O ich finansowanie będą mogły starać się wszystkie przedsiębiorstwa z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Rozporządzenie może mieć pośredni pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i jej innowacyjność dzięki prowadzeniu badań naukowych u przedsiębiorców w ramach realizacji staży podoktorskich.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ze względu na specyfikę staży podoktorskich, które są przedmiotem finansowania przez NCN w ramach udzielanej pomocy <i>de minimis</i> , nie ma możliwości wyliczenia (zarówno w ujęciu pieniężnym jak i niepieniężnym) skutków projektowanego rozporządzenia na rozwój gospodarki i przedsiębiorczość.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych nowych obciążeń regulacyjnych na adresatów pomocy *de minimis*. Wszystkie projektowane zmiany są zgodne z rozporządzeniem Komisji nr 2023/2831 i nie wykraczają poza jego regulacje.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie może mieć pośredni pozytywny, ale marginalny wpływ na rynek pracy. Udzielanie pomocy *de minimis* na podstawie rozporządzenia może umożliwić tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach realizujących badania naukowe w ramach staży podoktorskich.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Możliwość wsparcia przedsiębiorców na podstawie przepisów projektowanego rozporządzenia będzie miała pozytywny, ale pośredni wpływ na konkurencyjność gospodarki oraz rozwój regionalny w obszarze innowacji, w szczególności w dużych ośrodkach miejskich, na terenie których są zlokalizowani przedsiębiorcy dysponujący zasobami osobowymi i materialnymi wykorzystywanymi do realizacji staży podoktorskich.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Pomoc *de minimis* może być

udzielana za pośrednictwem NCN do końca okresu 6 miesięcy, o którym mowa w art. 7 ust. 3 rozporządzenia Komisji nr 2023/2831, w związku z art. 8 zdanie drugie tego rozporządzenia

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post. Ewaluacja zostanie przeprowadzona w oparciu o dane uzyskane z prowadzonego systematycznie monitoringu programu pomocowego. Ewaluacja programu pomocowego będzie dokonywana również w oparciu o wyniki ewaluacji (oceny) projektów badawczych na podstawie złożonych raportów końcowych. W związku z tym, że średni roczny budżet na pomoc państwa udzielaną na podstawie rozporządzenia nie przekraczał i nadal nie będzie przekraczał 150 mln EUR, brak jest obowiązku przedłożenia Komisji Europejskiej skróconych informacji i końcowego sprawozdania z ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.