|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie ceny referencyjnej biometanu **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**Ireneusz Zyska, Sekretarz Stanu**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Agnieszka Wiśniewska-Baran, Starszy specjalistaDepartament Odnawialnych Źródeł Energiiagnieszka.wisniewska-baran@klimat.gov.pl | **Data sporządzenia05.09.2023****Źródło:** Upoważnienie ustawoweart. 83o ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac** **1099** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Niniejsze rozporządzenie stanowi realizację delegacji ustawowej zawartej w art. 83o ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz.U. z 2023 r. poz. 1436, z późn. zm.), zgodnie z którą minister właściwy do spraw klimatu określi w drodze rozporządzenia maksymalną cenę, wyrażoną w złotych za 1 MWh, za jaką może zostać w danym roku kalendarzowym sprzedany przez wytwórcę biometan wytworzony z biogazu lub z biogazu rolniczego, zwaną „ceną referencyjną”.Wskazana delegacja do wydania rozporządzenia została dodana do ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii ustawą z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1762). Pilne procedowanie niniejszego projektu jest konieczne z uwagi na fakt, że rozporządzenie jest niezbędne do funkcjonowania systemu wsparcia dla biometanu wprowadzanego przedmiotową nowelizacją, dla której nie przewidziano w tym zakresie wydłużonego vacatio legis. Określenie ceny referencyjnej jest niezbędne dla zapewnienia zrównoważonego rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce. Informacje dotyczące ceny referencyjnej są ważnym sygnałem dla inwestorów pozwalającym na określenie, czy dany projekt inwestycyjny ma szansę na realizację w oparciu o funkcjonowanie w długoterminowej perspektywie czasu w oparciu o system wsparcia operacyjnego (*feed in premium*).Ponadto, biorąc pod uwagę fakt, iż przedmiotowe rozporządzenie w zakresie określenia ceny referencyjnej dla biometanu wytwarzanego z biogazu rolniczego lub biogazu wydawane jest po raz pierwszy, pełni szczególną rolę z punktu widzenia sygnałów rynkowych dla potencjalnych inwestorów zainteresowanych rozwojem sektora biometanu w kraju. Z uwagi na fakt, że upoważnienie zawarte w art. 83o ww. ustawy jest obligatoryjne, nie jest możliwe zaadresowanie omówionego problemu w sposób inny niż przez podjęcie działań legislacyjnych i wydanie rozporządzenia. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rekomenduje się wydanie przedmiotowego rozporządzenia określającego maksymalną cenę, wyrażoną w złotych za 1 MWh, za jaką może zostać sprzedany przez wytwórców biometan, określoną oddzielnie dla wytwórcy biometanu w instalacji odnawialnego źródła energii służącej do wytwarzania biometanu z biogazu oraz z biogazu rolniczego.Wysokość ceny referencyjnej to maksymalny poziom ceny ustalony jako optymalny, zgodny z przewidywanymi kosztami budowy i eksploatacji instalacji odnawialnego źródła energii służącej do wytwarzania biometanu z biogazu oraz biometanu z biogazu rolniczego.Cena referencyjna służy do określenia maksymalnego poziomu wsparcia, jakie może zostać udzielone podmiotowi będącemu wytwórcą biometanu, który przystępuje do mechanizmu wsparcia, o którym mowa w art. 83l ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii. Wskazana wartość ceny referencyjnej określonej oddzielnie dla instalacji odnawialnego źródła energii służącej do wytwarzania biometanu z biogazu i oddzielnie dla instalacji służącej do wytwarzania biometanu z biogazu rolniczego, ma na celu ułatwienie podejmowania przez przedsiębiorców decyzji inwestycyjnych w zakresie wytwarzania biometanu.Dodatkowo, w opinii projektodawcy, zaproponowane wartości ceny referencyjnej, w połączeniu z przewidzianymi do sprzedaży wolumenami biometanu z odnawialnych źródeł energii, przyczynią się do realizacji zakładanych celów gospodarczych i społecznych, w tym poprzez tworzenie nowych miejsc pracy.Przygotowanie niniejszego projektu rozporządzenia zostało poprzedzone przeprowadzeniem analizy danych pozyskanych od partnerów społecznych, zawierających informacje w zakresie poziomu kosztów inwestycyjnych oraz operacyjnych związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie biometanu. Ponadto, mając na uwadze fakt, iż biogaz (w tym biogaz rolniczy) wykorzystywany do wytworzenia biometanu będzie wytwarzany w instalacjach odnawialnych źródeł energii takich samych jak instalacje odnawialnego źródła energii służące do wytwarzania biogazu na potrzeby kogeneracji do sporządzenia obliczeń wysokości cen referencyjnych wykorzystano część założeń wykorzystanych przy pracach nad rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 31 października 2022 r. w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii oraz okresów obowiązujących wytwórców, którzy w danym roku wygrali aukcję (Dz. U. z 2022 r. poz. 2247) – szczegółowe informacje dotyczące przyjętych założeń znajdują się w uzasadnieniu do projektu przedmiotowego rozporządzenia. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Konstrukcja systemu wsparcia dla wytwarzania biometanu z odnawialnych źródeł energii należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE. Biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce mechanizmu wsparcia oraz jego indywidualne cechy, proste porównanie z rozwiązaniami wprowadzonymi w innych krajach nie zawsze jest możliwe.Niezależnie od powyższego warto przeanalizować mechanizmy wsparcia rozwoju biometanu funkcjonujące w poszczególnych krajach UE. W praktyce stosowane są różne instrumenty wsparcia, które generalnie można zestawić w trzech grupach:1. instrumenty ukierunkowane na wsparcie produkcji: feed-in-premium, feed-in-tariff, aukcje (przetargi), wsparcie inwestycyjne (capex support) oraz kontrakty różnicowe;
2. zachęty po stronie popytu: EU ETS, cele w zakresie ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, zachęty podatkowe, obowiązek wykorzystania biometanu w określonym sektorze energii (np. transport);
3. wsparcie pośrednie: zachęty finansowe lub obowiązki w zakresie utylizacji surowców, które mogą być wykorzystywane w instalacjach do wytwarzania biometanu.

Pomimo zróżnicowanych form potencjalnego wsparcia, aktualnie najpowszechniej stosowane są instrumenty ukierunkowane na bezpośrednie wsparcie produkcji, ze szczególnym uwzględnieniem wykorzystania elementu przetargowego jako wyznacznika konkurencyjnego poziomu wsparcia dla inwestora.W UE powszechnie stosowane są taryfy gwarantowane (feed-in-tariff), które po raz pierwszy na rzecz biometanu wprowadzane były w Niemczech (od 2004 r.), we Francji (2011-2020), w Dani (2012-2019), we Włoszech, w Austrii oraz w Finlandii. Przykładowo poziom wsparcia w ramach tego instrumentu we Francji, skierowanego przede wszystkim do mniejszych instalacji i zróżnicowanego w zależności od ich wielkości wynosi od 60 euro/MWh do 139 euro/MWh (w kolejnych latach planowane jest obniżanie poziomu wsparcia do maksymalnie 80 euro w 2028 r.). W Danii wsparcie wynosi ok. 0,6 euro za m3 biometanu wprowadzonego do sieci gazowej. Co ciekawe – obecnie w obu krajach wysokość premii gwarantowanej ustalana jest w ramach systemu przetargowego. Premia gwarantowana występuje również w  Niemczech (od 2004 r.), Z kolei mechanizm wsparcia w postaci feed-in-premium występuje m.in. w Estonii, gdzie wsparcie skierowane jest do wytwórców oferujących biometan dla sektora transportowego, a wsparcie wynosi 100 euro/MWh i jest pomniejszone o średnią cenę gazu ziemnego wyznaczoną w miesiącu poprzedzającym transakcję (Baltic spot). We Włoszech, od 2022 r. obowiązuje rozwiązanie w ramach feed-in-premium, które zostało skierowane do instalacji o mocy powyżej 1 MWe, w ramach którego poziom wsparcia wytwórcy zależy od ceny referencyjnej, średniomiesięcznej ceny gazu ziemnego oraz aktualnej ceny gwarancji pochodzenia. Natomiast w Holandii, gdzie wprowadzono system feed-in-premium dla biometanu wprowadzanego do sieci gazowej w 2011 r., poziom wsparcia uzależniono od rodzaju surowców wykorzystanych do wytworzenia biometanu oraz zaraportowanej (potwierdzonej niezależnym audytem) wielkości redukcji emisji gazów cieplarnianych. W obu ww. systemach wsparcia, w celu ograniczenia kosztów funkcjonowania systemu, stosowane są coraz powszechniej systemy przetargowe, w których dopłaty przydzielane są tym wytwórcom, którzy zadeklarują najniższy poziom kosztów wymagających pokrycia. Takie podejście pozwala uniknąć sytuacji, w której poziom taryf gwarantowanych i premii gwarantowanych opiera się na szacunkach, zwykle obliczanych przez agencje rządowe, które mają utrudnioną ocenę rzeczywistych warunków rynkowych, a także mogą być narażone na ryzyko wpływu politycznego lub lobbingu na wartość niektórych parametrów służących do obliczania poziomu wsparcia. Wsparcie dla wytwórców wyłonionych w drodze przetargu oferuje dodatkowy mechanizm zapewniający efektywność kosztową. Kontrakty różnicowe pozwalają uniknąć tego ryzyka, pod warunkiem, że wstępnie określony poziom cen jest adekwatny do aktualnej sytuacji rynkowej.Instrumenty bezpośredniego wsparcia produkcji biometanu zapewniają poczucie przewidywalności i opłacalności inwestycji, zarówno dla deweloperów jak i producentów biometanu, dlatego są szczególnie popularne na wschodzących rynkach biometanu. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Przedsiębiorcy (potencjalni wytwórcy biometanu w instalacjach odnawialnych źródeł energii). | trudna do oszacowania | Szacunki własne, ocena skutków regulacji ustawy o odnawialnych źródłach energii. | Przedsiębiorcy zainteresowani przystąpieniem do systemu wparcia dedykowanego dla wytwarzania biometanu.Informacje dotyczące wysokości ceny referencyjnej są kluczowym sygnałem dla inwestorów pozwalającym na oszacowanie, czy dany projekt inwestycyjny będzie efektywny ekonomicznie, pozwalając na zapewnienie oczekiwanego przez inwestora zwrotu z zaangażowanego kapitału. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projekt zostanie przekazany do konsultacji (14 dni) do następujących podmiotów:1. Forum Rozwoju Energetyki Odnawialnej,
2. Instytut Energetyki Odnawialnej,
3. Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
4. Instytut Nafty i Gazu - Państwowy Instytut Badawczy,
5. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska,
6. Izba Gospodarcza Gazownictwa,
7. Krajowa Izba Gospodarcza,
8. Polska Izba Biomasy,
9. Polska Izba Gospodarcza Ekorozwój,
10. Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej,
11. Polska Platforma LNG i BIOLNG,
12. Polskie Stowarzyszenie Biometanu,
13. Polskie Stowarzyszenie Producentów Biogazu Rolniczego,
14. Polskie Towarzystwo Gospodarcze,
15. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej,
16. Stowarzyszenie Inicjatywa dla Środowiska, Energii i Elektromobilności,
17. Stowarzyszenie Producentów Energii z Odpadów,
18. Stowarzyszenie Zielony Gaz Dla Klimatu,
19. Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego,
20. Związek Banków Polskich.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (14 dni) następującym podmiotom:1. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa,
2. Instytut Ochrony Środowiska - Państwowy Instytut Badawczy,
3. Młodzieżowa Rada Klimatyczna,
4. Prezes Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,
5. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
6. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,
7. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt zostanie przekazany (21 dni) do następujących reprezentatywnych organizacji pracodawców:1) Pracodawcy RP,2) Konfederacja Lewiatan,3) Związek Rzemiosła Polskiego,4) Związek Pracodawców Business Centre Club,5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,6) Federacja Przedsiębiorców Polskich.Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.Projekt nie podlega opiniowaniu Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdyż zgodnie z art. 51 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781) nie dotyczy danych osobowych.Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.Z uwagi na konstrukcję systemu wsparcia dla wytwarzania biometanu z odnawialnych źródeł energii jego finansowanie nie obciąża sektora finansów publicznych. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie o odnawialnych źródłach energii. Rozporządzenie wskazuje wysokość ceny referencyjnej, która jest kluczowym elementem systemu wsparcia dla wytwarzania biometanu z odnawialnych źródeł energii oraz istotnym sygnałem dla inwestorów. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie określa wysokość ceny referencyjnej dla biometanu. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie określa wysokość ceny referencyjnej dla biometanu. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie określa wysokość ceny referencyjnej dla biometanu. |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie określa wysokość ceny referencyjnej dla biometanu. |
| Niemierzalne |  | Brak wpływu |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie określa wysokość ceny referencyjnej. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| ☒nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | ☐ tak☐ nie☒ nie dotyczy |
| ☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy☐ inne: … | ☐ zwiększenie liczby dokumentów☐ zwiększenie liczby procedur☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy☐ inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | ☐ tak☐ nie☒nie dotyczy |
| Komentarz:Brak wpływu na obciążenia regulacyjne. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Regulacja ma charakter wtórny wobec ustawy o odnawialnych źródłach energii. Wpływ wprowadzenia proponowanych rozwiązań na rynek pracy został opisany w ocenie skutków regulacji do przedmiotowej ustawy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| ☐ środowisko naturalne☐ sytuacja i rozwój regionalny☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe  | ☐ demografia☐ mienie państwowe☐ inne | ☐ informatyzacja☐ zdrowie |
| Omówienie wpływu |  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Projektowana regulacja będzie obowiązywała dopóki zmiany kosztów prowadzenia działalności polegającej na wytwarzaniu biometanu z biogazu lub z biogazu rolniczego nie będą wymagać zmiany wysokości ustalonej ceny referencyjnej. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja zostanie przeprowadzona w 2024 r. Biorąc pod uwagę fakt, iż wysokość ceny referencyjnej ma kluczowe znaczenie dla podmiotów, które skorzystają z systemu wsparcia, w 2024 r. zostanie przeprowadzona szczegółowa analiza aktualnej sytuacji na rynku w zakresie kosztów inwestycyjnych oraz operacyjnych związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biometanu.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy*.* |