

## ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH INICJATYWY (bez oceny skutków)

Celem tego dokumentu jest poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić im przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

<b>TYTUŁ INICJATYWY</b>	Innowacyjne formy wykorzystania energii słonecznej – zalecenie dotyczące promowania ich rozwoju
<b>WIODĄCA I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ</b>	<b>DG</b> DG ENER – C1 Polityka integracji odnawialnych źródeł energii i systemów energetycznych
<b>PRAWDOPODOBNY RODZAJ INICJATYWY</b>	Zalecenie i wytyczne Komisji (dokument roboczy służb Komisji)
<b>ORIENTACYJNY TERMIN</b>	II kwartał 2024 r.
<b>INFORMACJE DODATKOWE</b>	<a href="https://europa.eu/energy">Energia słoneczna (europa.eu)</a> <a href="https://eur-lex.europa.eu/lexUri.do?uri=CELEX:52022DC0221:PL">EUR-Lex - 52022DC0221 - PL - EUR-Lex (europa.eu)</a>

*Dokument przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.*

### A. Kontekst polityczny, określenie problemu i analiza zgodności z zasadą pomocniczości

#### Kontekst polityczny

[Strategia UE na rzecz energii słonecznej](#), przyjęta w 2022 r. w ramach planu REPowerEU, ma na celu przyspieszenie rozwoju energii słonecznej, w tym innowacyjnych form wytwarzania, aby przyczynić się do stopniowego uniezależnienia UE od rosyjskich paliw kopalnych i osiągnąć ambitne cele REPowerEU w zakresie energii ze źródeł odnawialnych.

W 2023 r. zmieniono [dyrektywę \(UE\) 2018/2001](#) w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych. W [dyrektywie zmieniającej \(UE\) 2023/2413](#), która weszła w życie 20 listopada 2023 r., zwiększono wiążący unijny cel w zakresie energii ze źródeł odnawialnych do 42,5 % do 2030 r., przy czym dąży się do osiągnięcia 45%. Energia słoneczna będzie odgrywać kluczową rolę w osiągnięciu tego celu, zgodnie ze zaktualizowanymi projektami krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu państw członkowskich.

#### Problem, któremu ma zaradzić inicjatywa

W strategii UE na rzecz energii słonecznej określono ambitne cele w zakresie wytwarzania energii słonecznej na lata 2025 i 2030 oraz przewidziano, że aby je osiągnąć, UE musi zainstalować średnio około 45 GW<sub>AC</sub> mocy wytwórczych rocznie w ciągu tego dziesięciolecia.

W strategii wskazano, że do tej pory wytwarzanie energii słonecznej opierało się przede wszystkim na instalacjach naziemnych i dachowych. Jeśli chodzi o nowe instalacje fotowoltaiczne, zazwyczaj w danym roku około 1/3 to instalacje naziemne, a 2/3 – instalacje dachowe. Oczekuje się, że te tradycyjne formy wytwarzania będą się nadal rozwijać, ale będą borykały się z coraz większymi ograniczeniami, w szczególności z konkurencją z innymi rodzajami użytkowania gruntów do zastosowań naziemnych. Aby osiągnąć te cele w zakresie energii ze źródeł odnawialnych, coraz większą i ważniejszą rolę będą musiały odgrywać inne, bardziej innowacyjne formy wytwarzania, które obecnie napotykały przeszkody w rozwoju.

W strategii UE na rzecz energii słonecznej określono pięć rodzajów innowacyjnych form wytwarzania, które umożliwiają wielorakie wykorzystanie przestrzeni (agrowoltaika, pływająca fotowoltaika, fotowoltaika wykorzystująca infrastrukturę transportową) lub są zintegrowane z innymi produktami (fotowoltaika zintegrowana z budynkiem i fotowoltaika zintegrowana z pojazdem). Te formy wytwarzania wykorzystują elastyczność

i modułowość technologii energii słonecznej, dzięki czemu można je dostosować do szerokiego zakresu zastosowań i lokalizacji, a także przyczyniają się do złagodzenia konkurencji w zakresie użytkowania gruntów. Mogą one przynieść korzyści i synergie w zakresie użytkowania gruntów/mórz oraz w zakresie środowiska.

Te innowacyjne formy wytwarzania napotykać jednak różne bariery. Bariery regulacyjne są powszechne w wielu państwach członkowskich, na przykład w odniesieniu do trudności w uzyskaniu wymaganych pozwoleń na łączenie wielu zastosowań na jednej działce lub jednolitej części wód. Inne bariery regulacyjne są związane z zasadami bezpieczeństwa lub procedurami certyfikacji, w zależności od formy wytwarzania. Aby utworzyć drogę tym formom wytwarzania, należy również rozważyć bariery pozaregulacyjne, na przykład niewystarczającą świadomość i akceptację publiczną tych innowacyjnych rozwiązań, czynniki ekonomiczne lub rolę systemów wsparcia.

Aby pomóc państwom członkowskim w identyfikowaniu i usuwaniu tych barier, w strategii UE na rzecz energii słonecznej zapowiedziano jako działanie następcze „Wytyczne dla państw członkowskich dotyczące promowania innowacyjnych form wytwarzania energii słonecznej”, które zostaną dołączone do zalecenia Komisji.

## **Podstawa działania UE (podstawa prawna i analiza zgodności z zasadą pomocniczości)**

### **Podstawa prawna**

Podstawę prawną niniejszej inicjatywy stanowi art. 292 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

### **Praktyczna potrzeba działania na poziomie UE**

Chociaż obecny poziom wytwarzania energii słonecznej, oparty głównie na instalacjach dachowych i naziemnych, jest stosunkowo wysoki (w 2023 instalacje fotowoltaiczne odpowiadały za 8% energii elektrycznej wytwarzanej w UE i stanowiły najszybciej rozwijającą się technologię), nie jest wystarczający do osiągnięcia naszych celów. Innowacyjne formy wytwarzania muszą zacząć odgrywać coraz ważniejszą rolę.

Zalecenie dla państw członkowskich wraz z wytycznymi dotyczącymi dobrych praktyk może przyczynić się do określenia rozwiązań służących przezwyciężeniu wspólnych barier, z którymi borykają się te innowacyjne formy wytwarzania energii słonecznej w całej UE.

## **B. Co ma osiągnąć inicjatywa i w jaki sposób?**

Inicjatywa skoncentruje się na głównych zidentyfikowanych barierach utrudniających rozwój tych pięciu innowacyjnych form wytwarzania energii słonecznej oraz na zaleceniach i przykładach dobrych praktyk służących ich przezwyciężeniu. Skoncentruje się głównie na barierach wchodzących w zakres kompetencji państw członkowskich, ale może również obejmować bariery na innych szczeblach.

Wytyczne mają dotyczyć przede wszystkim:

- barier o charakterze regulacyjnym;
- barier o charakterze nieregulacyjnym, tj. naturalnych, społecznych, technologicznych, gospodarczych, przemysłowych;
- przykładów dobrych praktyk dotyczących sposobów ich przezwyciężenia.

Niektóre bariery są takie same dla większości zidentyfikowanych innowacyjnych form wytwarzania, ale wytyczne będą uwzględniać specyfikę każdej z nich.

Wytyczne skupią się głównie na państwach członkowskich UE, ale mogą również obejmować niektóre państwa spoza UE, zwłaszcza w sekcji dotyczącej dobrych praktyk.

W stosownych przypadkach wytyczne będą również uwzględniać rolę technologii energii słonecznej termicznej i czynników specyficznych dla niektórych regionów (np. regionów najbardziej oddalonych, wysp UE).

### **Prawdopodobne skutki**

Oczekuje się, że inicjatywa ta pomoże państwom członkowskim przyspieszyć rozwój pięciu rodzajów innowacyjnych form wytwarzania określonych w strategii UE na rzecz energii słonecznej poprzez dostarczenie im zaleceń i przykładów dobrych praktyk w celu przezwyciężenia głównych barier regulacyjnych i pozaregulacyjnych.

### **Monitorowanie w przyszłości**

Państwa członkowskie proszone są o składanie sprawozdań na temat środków mających na celu przyspieszenie rozwoju wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych w swoich zintegrowanych krajowych sprawozdaniach z postępów w dziedzinie energii i klimatu zgodnie z [rozporządzeniem w sprawie zarządzania unią energetyczną](#). Ponieważ niniejsze wytyczne mają pomóc państwom członkowskim w promowaniu innowacyjnych form wytwarzania energii słonecznej, wyniki będą monitorowane za pomocą sprawozdań z postępów w zarządzaniu, a także poprzez dalszą wymianę informacji z organami państw członkowskich i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami.

## **C. Lepsze stanowienie prawa**

### **Ocena skutków**

Nie zostanie przeprowadzona ocena skutków, ponieważ nie jest to inicjatywa ustawodawcza. Niniejsze zalecenie i wytyczne skoncentrują się na zidentyfikowaniu barier dla innowacyjnych form wytwarzania energii słonecznej i wymianie dobrych praktyk w celu ich przewyciężenia i nie będą zawierać propozycji politycznych ani zobowiązań do podjęcia działań.

### **Strategia konsultacji**

Niniejsze zaproszenie do zgłaszania uwag będzie głównym elementem konsultacji. Grupą docelową są organy publiczne (państwa członkowskie, organy regionalne i lokalne), producenci energii odnawialnej, stowarzyszenia na rzecz energii odnawialnej, stowarzyszenia badawcze i innowacyjne, organizacje pozarządowe, przedstawiciele społeczności rolniczej i obywatele. Oprócz niniejszego zaproszenia do zgłaszania uwag w inicjatywie uwzględnione zostanie badanie przeprowadzone przez konsultanta zewnętrznego obejmujące wywiady z zainteresowanymi stronami.