



# Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 1 marca 2024 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Unijny akt o cyberbezpieczeństwie – Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/881 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie ENISA (Agencji Unii Europejskiej ds. Cyberbezpieczeństwa) oraz certyfikacji cyberbezpieczeństwa w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 526/2013 (akt o cyberbezpieczeństwie)

Rozporządzenie ma zastosowanie od 27 czerwca 2019 r. Artykuły dotyczące wyznaczenia krajowych organów ds. certyfikacji cyberbezpieczeństwa, akredytacji i notyfikacji w odniesieniu do jednostek oceniających zgodność, prawa do wniesienia skargi do podmiotów, które wydały europejskie certyfikaty bezpieczeństwa, prawa do środka prawnego przed sądem oraz kar mają zastosowanie od 28 czerwca 2021 r.

Siedziba ENISA, która od 2004 r. przyczynia się do poprawy bezpieczeństwa sieci i informacji w UE, znajduje się w Atenach (Grecja). Agencja posiada też biuro w Heraklionie (Grecja).

Ma ono służyć osiągnięciu wysokiego poziomu cyberbezpieczeństwa, cyberodporności i zaufania w Unii Europejskiej (UE) przez określenie:

- celów i zadań wzmocnionej i przemianowanej Agencji Unii Europejskiej ds. Cyberbezpieczeństwa (ENISA), której udzielono nowy stały mandat, oraz dotyczących jej kwestii organizacyjnych,
- ram dobrowolnych europejskich programów certyfikacji cyberbezpieczeństwa dotyczących produktów, usług i procesów w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT).

Cyberbezpieczeństwo to działania niezbędne do ochrony sieci i systemów informatycznych, ich użytkowników oraz innych osób przed cyberzagrożeniami.

W ramach udzielonego mandatu ENISA ma:

- zmierzać do osiągnięcia wysokiego wspólnego poziomu cyberbezpieczeństwa w UE,
- wspierać organy krajowe i instytucje, organy i jednostki organizacyjne UE w poprawie cyberbezpieczeństwa,
- działać jako punkt odniesienia w zakresie doradztwa naukowego i technicznego oraz wiedzy fachowej z zakresu cyberbezpieczeństwa na potrzeby instytucji, organów i jednostek organizacyjnych UE, a także na potrzeby innych odpowiednich interesariuszy,
- przyczyniać się do zmniejszenia rozdrobnienia rynku wewnętrznego,
- działać niezależnie, unikając powielania działań na szczeblu krajowym i uwzględniając wiedzę fachową na szczeblu krajowym,
- tworzyć własne zasoby, w tym zdolności techniczne i w zakresie zasobów ludzkich oraz umiejętności.

Zadania ENISA są następujące:

- udzielanie pomocy przy wdrażaniu polityki i prawa UE;

- wspieranie budowy potencjału, na przykład w drodze lepszego zapobiegania cyberzagrożeniom, ich wykrywania i analizowania oraz reagowania na cyberzagrożenia, pomaganie w tworzeniu krajowych zespołów reagowania na incydenty bezpieczeństwa komputerowego (zespołów CSIRT) lub organizowaniu ćwiczeń w dziedzinie cyberbezpieczeństwa na szczeblu UE. Cyberzagrożenie to potencjalne okoliczności, zdarzenie lub działanie, które mogą wyrządzić szkodę, spowodować zakłócenia lub w inny sposób niekorzystnie wpłynąć na sieci i systemy informatyczne, ich użytkowników oraz inne osoby.;
- wspieranie na szczeblu UE współpracy operacyjnej pomiędzy wszystkimi zaangażowanymi podmiotami, do których zalicza się m.in. unijny zespół reagowania na incydenty komputerowe w instytucjach, organach i agencjach UE (CERT-EU), zwłaszcza w drodze wymiany know-how i najlepszych praktyk, przekazywania stosowanych wytycznych i wspierania zespołów CSIRT państw UE i CERT-UE w związku z zadaniami sieci CSIRT;
- wspieranie i propagowanie opracowywania i realizowania polityki UE w zakresie certyfikacji cyberbezpieczeństwa produktów, usług i procesów ICT, w tym przez przygotowywanie systemów wchodzących w skład nowych europejskich ram certyfikacji cyberbezpieczeństwa;
- gromadzenie i analizowanie wiedzy i informacji w dziedzinie cyberbezpieczeństwa, w tym w szczególności na temat powstających technologii, cyberzagrożeń i incydentów, przekazywanie informacji i porad organom krajowym, odpowiednim interesariuszom oraz – za pośrednictwem specjalnego portalu – ogółowi społeczeństwa (obywatelom, organizacjom i przedsiębiorstwom);
- działanie na rzecz podnoszenia wiedzy na temat rodzajów ryzyka w cyberprzestrzeni, zapewnianie porad w zakresie dobrych praktyk dla użytkowników indywidualnych oraz propagowanie wiedzy na temat cyberbezpieczeństwa i edukacji w tej dziedzinie w ujęciu ogólnym;
- doradzanie w zakresie potrzeb badawczych i priorytetów, a także wnoszenie wkładu do unijnego programu strategicznych badań i innowacji w dziedzinie cyberbezpieczeństwa;
- wnoszenie wkładu w starania UE na rzecz współpracy z jej partnerami międzynarodowymi i organizacjami międzynarodowymi w kwestiach związanych z cyberbezpieczeństwem.

ENISA ma następującą strukturę administracyjną i kierowniczą:

- Zarząd. W jego skład wchodzi po jednym przedstawicielu z każdego państwa UE i dwóch członków powoływanych przez Komisję. Zarząd określa ogólny kierunek działalności ENISA i zapewnia, aby działała ona zgodnie z przepisami zawartymi w rozporządzeniu ustanawiającym.
- Rada Wykonawcza. W jej skład wchodzi 5 członków. Rada Wykonawcza przygotowuje decyzje, które są następnie przyjmowane przez Zarząd.
- Niezależny dyrektor wykonawczy. Jest on odpowiedzialny przed Zarządem oraz – na wezwanie Parlamentu Europejskiego i Rady – informuje Parlament i Radę o wykonywaniu swoich obowiązków. Dyrektor wykonawczy odpowiada za kierowanie ENISA.
- Grupa Doradcza ENISA. W jej skład wchodzi uznani eksperci reprezentujący odpowiednich interesariuszy, takich jak sektor ICT, dostawcy sieci lub usług łączności elektronicznej, MŚP, konsumenci, eksperci akademicy, operatorzy usług kluczowych, a także przedstawiciele właściwych organów będących przedmiotem powiadomienia zgodnie z Europejskim kodeksem łączności elektronicznej, organizacje normalizacyjne, organy ścigania i organy nadzorcze ds. ochrony danych. W swoich

pracach Grupa Doradcza ENISA skupia się na kwestiach istotnych dla interesariuszy oraz zwraca na nie uwagę ENISA.

- Sieć Krajowych Urzędników Łącznikowych. W jej skład wchodzi przedstawiciele wszystkich państw UE. Zadaniem sieci jest ułatwianie wymiany informacji pomiędzy ENISA a państwami UE oraz wspieranie ENISA w rozpowszechnianiu jej działalności, ustaleń i zaleceń.

Na mocy rozporządzenia tworzone są:

- Grupa Interesariuszy ds. Certyfikacji Cyberbezpieczeństwa, w której skład wchodzi uznani eksperci. Jej zadaniem jest na przykład doradzanie Komisji Europejskiej w sprawie strategicznych kwestii dotyczących europejskich ram certyfikacji cyberbezpieczeństwa oraz – na wniosek – doradzanie ENISA w kwestiach ogólnych i strategicznych dotyczących zadań ENISA.
- Europejska Grupa ds. Certyfikacji Cyberbezpieczeństwa (ECCG), w której skład wchodzi przedstawiciele delegowani na szczeblu krajowym. Jej zadaniem jest doradzanie i pomaganie Komisji przy pracach służących zapewnieniu spójnego wprowadzania i stosowania aktu, a także doradzanie i pomaganie ENISA w związku z przygotowaniem propozycji programów certyfikacji cyberbezpieczeństwa.

ENISA:

- jest ustanawiana na czas nieokreślony od 27 czerwca 2019 r.,
- działa zgodnie z jednolitym dokumentem programowym obejmującym jej programowanie roczne i wieloletnie,
- po konsultacji z Komisją stosuje zasady bezpieczeństwa dotyczące ochrony szczególnie chronionych informacji jawnych i informacji niejawnych UE,
- nie ujawnia stronom trzecim przetwarzanych lub otrzymywanych informacji poufnych,
- w pełni uczestniczy w podejmowanych przez UE staraniach mających na celu zwalczanie nadużyć finansowych, korupcji i innych niezgodnych z prawem działań,
- przetwarza dane osobowe zgodnie z odpowiednimi przepisami UE.

Na mocy rozporządzenia ustanawia się europejskie ramy certyfikacji cyberbezpieczeństwa, które mają na celu:

- poprawienie funkcjonowania rynku wewnętrznego przez zwiększenie poziomu cyberbezpieczeństwa w UE oraz umożliwienie zharmonizowanego podejścia na poziomie UE do europejskich programów certyfikacji cyberbezpieczeństwa z myślą o stworzeniu jednolitego rynku cyfrowego w zakresie produktów, usług i procesów ICT;
- określenie mechanizmu ustanawiania programów certyfikacji i potwierdzania, że produkty, usługi i procesy ICT, które oceniono zgodnie z tymi programami, są zgodne z określonymi wymogami bezpieczeństwa służącymi zabezpieczeniu dostępności, autentyczności, integralności lub poufności przechowywanych, przekazywanych lub przetwarzanych danych bądź funkcji lub usług oferowanych lub dostępnych za pośrednictwem tych produktów, usług i procesów w trakcie ich całego cyklu życia.

Na mocy tych ram:

- Komisja:
  - publikuje unijny kroczący program prac na rzecz europejskich programów certyfikacji cyberbezpieczeństwa, wskazujący strategiczne priorytety oraz produkty, usługi i procesy ICT lub ich kategorie, które mogą skorzystać z włączenia w zakres stosowania programu,
  - może się zwrócić do ENISA o przygotowanie propozycji programu certyfikacji lub o przegląd istniejącego programu;

- ENISA:
  - przygotowuje – na wniosek Komisji lub ECCG – odpowiednie projekty programów,
  - co pięć lat dokonuje oceny każdego przyjętego programu certyfikacji, biorąc pod uwagę otrzymane informacje zwrotne,
  - prowadzi specjalną stronę internetową, na której znajdują się informacje o programach, certyfikatach i deklaracjach zgodności.

Dobrowolne europejskie programy certyfikacji cyberbezpieczeństwa:

- służą osiągnięciu różnych celów bezpieczeństwa, takich jak ochrona przechowywanych, przekazywanych i przetwarzanych danych,
- przewidują następujące poziomy uzasadnienia zaufania produktów, usług i procesów ICT: „podstawowy”, „istotny” lub „wysoki”,
- umożliwiają producentom i usługodawcom oferującym produkty, usługi i procesy ICT stwarzające niskie ryzyko (tj. odpowiadające poziomowi „podstawowy”) samodzielne dokonanie ich oceny („ocena zgodności przez stronę pierwszą”),
- obejmują pewne określone elementy, takie jak jasny opis celu, przedmiotu i zakresu programu oraz wykorzystywane kryteria oceny i metody,
- zastępują podobne programy krajowe, przy czym certyfikaty wydane w ramach takich programów krajowych zachowują ważność do końca ich terminu ważności.

Producenci i usługodawcy oferujący certyfikowane produkty, usługi lub procesy ICT podają do wiadomości publicznej:

- porady i zalecenia pomagające użytkownikom końcowym zainstalować, uruchomić i utrzymywać ich produkty lub usługi,
- okres, w którym oferują wsparcie w zakresie bezpieczeństwa,
- dane kontaktowe,
- odesłania do repozytoriów internetowych zawierających informacje o znanych podatnościach związanych z cyberbezpieczeństwem w odniesieniu do ich produktów lub usług.

Państwa UE wyznaczają przynajmniej jeden krajowy organ ds. certyfikacji cyberbezpieczeństwa, który dysponuje wystarczającymi zasobami i uprawnieniami, aby móc monitorować wykonywanie obowiązków oraz nadzorować i egzekwować stosowanie zasad zawartych w europejskich programach certyfikacji.

Komisja:

- regularnie ocenia wydajność i użyteczność przyjętych programów certyfikacji oraz to, czy dany program należy uczynić obowiązkowym;
- przeprowadza swoją pierwszą szczegółową ocenę do 31 grudnia 2023 r., a następnie co 2 lata;
- do 28 czerwca 2024 r., a następnie co 5 lat, ocenia wpływ, skuteczność i efektywność ENISA.

Osoby fizyczne i prawne mają prawo do wniesienia skargi do podmiotu, który wydał europejski certyfikat cyberbezpieczeństwa, a także prawo do skutecznego środka prawnego przed sądem. Rozporządzenie pozostaje bez uszczerbku dla kompetencji państw UE w dziedzinie bezpieczeństwa publicznego, obrony, bezpieczeństwa narodowego oraz prawa karnego. Rozporządzenie uchyla rozporządzenie (UE) nr 526/2013 ze skutkiem od 27 czerwca 2019 r.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2019/881/oj>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne, projekty, stanowiska:**

1. Inicjatywa „GreenData4All” – zaktualizowane przepisy dotyczące geoprzestrzennych danych środowiskowych oraz dostępu do informacji dotyczących środowiska

Konsultacje publiczne przepisów prawa ochrony środowiska (dostęp do informacji dotyczących środowiska) – na podstawie analizy Dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiająca infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE) oraz Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego w kontekście Europejskiej strategii w zakresie danych oraz Wniosku w sprawie rozporządzenia w sprawie europejskiego zarządzania danymi (akt w sprawie zarządzania danymi) – I Etap legislacyjny – Zaproszenie do zgłaszania uwag. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 25 marca 2024 r.

Dane są potrzebne do podejmowania bardziej świadomych i lepszych decyzji na wszystkich szczeblach. W europejskiej strategii w zakresie danych zapowiedziano rozwój wspólnych europejskich przestrzeni danych w kluczowych sektorach i dziedzinach interesu publicznego. Przestrzenie danych stanowią środowiska cyfrowe, do których dostawcy danych, pośrednicy i użytkownicy mogą mieć dostęp, aby udostępniać dane. Przestrzenie te zapewniają dostępność większej ilości danych w gospodarce i społeczeństwie, przy czym kontrola pozostaje w rękach przedsiębiorstw i osób fizycznych, które generują dane. Jedną z tych przestrzeni danych jest wspólna europejska przestrzeń danych dotyczących Zielonego Ładu, której celem jest uwolnienie potencjału danych na potrzeby działań priorytetowych określonych w Zielonym Ładzie dotyczących zmiany klimatu, gospodarki o obiegu zamkniętym, zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń, różnorodności biologicznej i wylesiania.

W tym kontekście inicjatywa GreenData4All zapowiedziana w europejskiej strategii w zakresie danych ma na celu aktualizację i dalsze rozwinięcie obowiązujących przepisów dyrektywy INSPIRE dotyczących udostępniania geoprzestrzennych danych środowiskowych, aby zapewnić ich spójność z najnowszymi przekrojowymi inicjatywami i przepisami dotyczącymi danych cyfrowych oraz ułatwić przepływ danych sektora publicznego do przestrzeni danych Europejskiego Zielonego Ładu. Zwiększona dostępność informacji o środowisku w przestrzeni danych Europejskiego Zielonego Ładu zapewni większą przejrzystość w celu lepszego zrozumienia stanu środowiska, w którym żyjemy, ułatwi rozwój ekologicznych rozwiązań i innowacji na europejskim jednolitym rynku danych oraz może wspierać racjonalizację regulacyjnych wymogów sprawozdawczych poprzez ponowne wykorzystanie już opublikowanych danych, aby wesprzeć kształtowanie polityki.

Komisja zobowiązała się do podjęcia nowych działań na rzecz racjonalizacji i uproszczenia wymogów sprawozdawczych dla przedsiębiorstw i administracji. Celem jest zmniejszenie zbędnych obciążeń o 25 %, bez podważania powiązanych celów polityki. W tym kontekście Komisja zamierza zmienić dyrektywę INSPIRE zgodnie z zapowiedzią zawartą w pakiecie pomocy gospodarczej dla MŚP, aby zmniejszyć o połowę istniejące obowiązki sprawozdawcze. W ramach inicjatywy GreenData4All kontynuowane będą wysiłki na rzecz zmniejszenia wszelkich pozostałych obciążeń wynikających z innych przepisów.

Za sprawą aktualizacji unijnych przepisów dotyczących geoprzestrzennych danych środowiskowych oraz publicznego dostępu do informacji dotyczących środowiska inicjatywa „GreenData4All” przyczyni się do realizacji transformacji ekologicznej i cyfrowej w Europie. Celem tej inicjatywy jest:

- umożliwienie większej wymiany danych między sektorami publicznym i prywatnym oraz z ogółem społeczeństwa,

- uwolnienie pełnych korzyści płynących z wymiany danych w zakresie innowacji wykorzystujących potencjał danych i decyzji podejmowanych w oparciu o dowody

Link: <https://pracodawcy.pl/nicjatywa-greendata4all-zaktualizowane-przepisy-dotyczace-geoprzestrzennych-danych-srodowiskowych-oraz-dostepu-do-informacji-dotyczacych-srodowiska/>

## 2. Ekologizacja floty pojazdów służbowych

Konsultacje publiczne przepisów prawa UE (ochrona środowiska, transport) – ocena na podstawie analizy [Komunikatu KE: Europejski Zielony Ład](#) oraz [Komunikatu KE: Strategia na rzecz zrównoważonej i inteligentnej mobilności – europejski transport na drodze ku przyszłości](#) – Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. [Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 30 kwietnia 2024 r.](#)

Zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem oraz strategią na rzecz zrównoważonej i inteligentnej mobilności do 2050 r. emisje z transportu muszą zostać zmniejszone o 90 proc. w porównaniu z poziomem z 1990 r.

Rynki floty służbowych pojazdów lekkich i ciężkich charakteryzują się wysokim rocznym przebiegiem i szybką wymianą pojazdów. Jest to więc sektor, który może przyczynić się do przyspieszenia przechodzenia na mobilność bezemisyjną. Ewentualne działania mające na celu szybszemu upowszechnieniu tego rodzaju mobilności mogłyby uzupełniać wdrażanie obecnie obowiązujących przepisów dotyczących emisji z transportu drogowego.

Za ok. 42 proc. sprzedaży na europejskim rynku samochodowym odpowiadają nabywcy prywatni, tj. klienci, którzy kupują pojazd we własnym imieniu. Pozostałe pojazdy są nabywane przez różne podmioty korporacyjne. Pojazdy te są uznawane za pojazdy służbowe i ich sprzedaż wyraźnie różni się od sprzedaży prywatnym nabywcom pod względem przypadków użycia, rocznego przebiegu, prędkości zastępowania pojazdów, potrzeb operacyjnych i innych czynników. Floty pojazdów służbowych odgrywają jeszcze większą rolę w przypadku samochodów dostawczych, autokarów i samochodów ciężarowych. W sektorze tym działalność prowadzi wiele MŚP, a także kilka większych podmiotów. Komisja zamierza zbadać ewentualne inicjatywy mające na celu przyspieszenie przejścia na pojazdy bezemisyjne we flotach pojazdów służbowych, aby przyczynić się do osiągnięcia unijnych celów dotyczących zerowych emisji z transportu. Aby przeanalizować aktualną sytuację na rynku pojazdów służbowych, określić wyzwania i możliwe obszary działania oraz zebrać przykłady najlepszych praktyk w celu przyspieszenia transformacji w kierunku bezemisyjnego transportu, konieczne są szeroko zakrojone konsultacje z zainteresowanymi stronami. Między różnymi typami flot pojazdów służbowych, takim jak flota pojazdów do wynajęcia, samochody służbowe, przedsiębiorstwa taksówkowe, duże floty pojazdów logistycznych itp., istnieją znaczne różnice. Kupując pojazd, nabywcy instytucjonalni często stosują inne kryteria niż nabywcy prywatni, mają też inne wymogi operacyjne i szczególne potrzeby w zakresie infrastruktury ładowania. Wszystkie te aspekty znalazły odzwierciedlenie w przedstawionych tu szeroko zakrojonych konsultacjach dotyczących różnych typów pojazdów i flot.

Ze względu na dużą rolę, jaką odgrywają pojazdy służbowe w różnych rodzajach działalności gospodarczej, konsultacje mają na celu zebranie informacji zwrotnych od różnych zainteresowanych stron, aby uwzględnić wpływ, jaki inicjatywa w tej dziedzinie mogłaby mieć na wszystkie te podmioty, a także, w szerszym ujęciu, na społeczeństwo. Szeroki charakter konsultacji umożliwi Komisji zgromadzenie dokładniejszych informacji o wpływie wszystkich branych pod uwagę wariantów regulacyjnych lub pozaregulacyjnych.

Link: <https://pracodawcy.pl/ekologizacja-floty-pojazdow-sluzbowych/>

3. Stanowisko ZPPM - Zalecenie Komisji i wytyczne dotyczące elementów struktury aukcji energii ze źródeł odnawialnych – wniosek w sprawie Rozporządzenia w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie (akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie) – (COM(2023) 161 final)

Konsultacje publiczne – Zalecenie Komisji wraz z wytycznymi: Ref. Ares(2024)799125 - 02/02/2024

Tytuł inicjatywy: Zalecenie Komisji i wytyczne dotyczące elementów struktury aukcji energii ze źródeł odnawialnych – wniosek w sprawie Rozporządzenia w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie (akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie) – (COM(2023) 161 final)

Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź w sprawie konsultacji publicznych: Zalecenie Komisji i wytyczne dotyczące elementów struktury aukcji energii ze źródeł odnawialnych – wniosek w sprawie Rozporządzenia w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie (akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie) – (COM(2023) 161 final) – Konsultacje publiczne – Zalecenie Komisji wraz z wytycznymi: Ref. Ares(2024)799125 - 02/02/2024

Związek Pracodawców Polska Miedź jest samorządną organizacją pracodawców, niezależną w swej działalności od organów władzy i administracji państwowej, samorządowej oraz innych organizacji. Nasza organizacja zrzesza ponad 120 pracodawców, zatrudniających blisko 38 000 pracowników. Założycielem Związku jest KGHM Polska Miedź S.A., a naszymi członkami są również podmioty prywatne, w szczególności z sektora małych i średnich przedsiębiorstw, jak również firmy samorządowe niezwiązane kapitałowo z Grupą KGHM. Od ponad 27 lat Związek monitoruje i opiniuje projekty aktów prawnych istotnych dla gospodarki, chroniąc prawa i reprezentując interesy pracodawców i przedsiębiorców.

Analiza dokumentu: Zalecenie Komisji i wytyczne dotyczące elementów struktury aukcji energii ze źródeł odnawialnych – Ref. Ares(2024)799125 i załączonych dokumentów (uzasadnienie, OSR) pozwoliły nam na przygotowanie załączonych poniżej uwag. Zwracamy się z prośbą o wzięcie pod uwagę zaprezentowanych w niniejszej opinii wniosków, uwag oraz przedłożonej argumentacji przy tworzeniu ostatecznego kształtu projektu aktu prawnego. Jesteśmy otwarci na dyskusję merytoryczną dotyczącą modyfikacji projektowanych zapisów na dalszym etapie prac legislacyjnych.

Wskazana inicjatywa jest istotna w kontekście wniosku dotyczącego aktu w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie (COM(2023) 161 final), który zawiera przepisy dotyczące kryteriów pozacenowych aukcji w celu wdrożenia odnawialnych źródeł energii.

W naszej opinii proponowane zmiany wskazane przez Komisję Europejską w dokumencie, ingerują w obecnie funkcjonujące przepisy, zmieniając je w sposób, który dotyka w negatywny sposób wiele gałęzi europejskiego przemysłu, a w szczególności producentów maszyn.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2413 z dnia 18 października 2023 r. w swoim zakresie obejmuje także zakłady produkcyjne oraz pojazdy/maszyny wdrażane na rynek, m.in. w zakresie paliw, jakie mogą spalać silniki spalinowe. W świetle zapisów dyrektywy, zgodność ze składem chemicznym paliwa powinien zapewniać producent silnika spalinowego, ale obowiązek wypełnienia postanowień dyrektywy ciąży także na podmiocie wdrażającym produkt na rynek.

Kilka zapisów zawartych w dyrektywie stoi w sprzeczności z zapisami Dyrektywy 2006/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 maja 2006 r. w sprawie maszyn, a także nowych regulacji, czyli Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1230 z dnia 14 czerwca 2023 r. w sprawie maszyn oraz w sprawie uchylecia dyrektywy 2006/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady i dyrektywy Rady 73/361/EWG (tzw. rozporządzenie

maszynowe), co czyni je nieracjonalnymi i powoduje negatywny wpływ na spójność systemu aktów prawnych w UE.

W dokumencie stwierdzamy brak odniesienia do stosowania źródeł energii atomowej, które są źródłem niskoemisyjnym, ale nie są źródłem odnawialnym. To źródło energii stanowi niezbędny element stabilizujący system energetyczny, w sytuacji gdy odnawialne źródła nie produkują energii, a w pełni wpisuje się w działania zawarte w strategii: Europejski Zielony Ład.

Zapisy te są sprzeczne z wynikiem głosowania z 7 lipca 2022 r w sprawie Taksonomii, jako elementu Europejskiego Zielonego Ładu i zgodnie z intencją ustawodawcy powinny uwzględniać inne źródła, jakimi są energię atomową i gaz.

[https://finance.ec.europa.eu/publications/eu-taxonomy-complementary-climate-delegated-act-accelerate-decarbonisation\\_en](https://finance.ec.europa.eu/publications/eu-taxonomy-complementary-climate-delegated-act-accelerate-decarbonisation_en)

Wskazany w inicjatywie dokument ma datę późniejszą, więc powinien uwzględniać wyniki tego głosowania.

Ma to o tyle istotne znaczenie, że producenci maszyn (w tym maszyn górniczych) są zobligowani do całościowego określenia ślad węglowego, wliczając w to metody i procesy produkcji oraz paliwa, jakie te maszyny wykorzystują. W przywołanej dyrektywie możemy znaleźć zapisy dot. maszyn (m.in. paliw Diesla)

Dyrektywa ma wpływ zarówno na procesy produkcyjne, jak i na wymagania w zakresie wdrażeń maszyn, szczególnie spalinowych na rynek. Nie jest to zgodne z zapisami Dyrektywy 2006/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 maja 2006 r. w sprawie maszyn, a także nowych regulacji, czyli Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1230 z dnia 14 czerwca 2023 r. w sprawie maszyn oraz w sprawie uchylecia dyrektywy 2006/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady i dyrektywy Rady 73/361/EWG (tzw. rozporządzenie maszynowe)

Odnosząc się do maszyn bateryjnych, dyrektywa ma wpływ pośredni, w zakresie długoterminowym, ponieważ skuteczne wypełnienie zakresu dyrektywy środowiskowej ([akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie](#)), spowoduje brak możliwości sprzedaży maszyn z silnikami spalinowymi, a szczegółowy czasookres oraz termin będzie zależał od uzyskanego bilansu energetycznego.

W dokumencie pojawiają się odwołania do innych dokumentów powiązanych z energetyką odnawialną, m.in. cykl życia baterii i jej recykling lub wykorzystanie ich jako magazynów, tzw. second-life, które mogą poprawiać bilans całkowity. Powoduje to sytuację, że określony % maszyn spalinowych w stosunku do elektrycznych, jaki może być wyprodukowany i wprowadzony na rynek po 2030 roku może być uzależniony od audytu bilansu energetycznego). Nie jest to spójne z zapisami Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1230 z dnia 14 czerwca 2023 r. w sprawie maszyn oraz w sprawie uchylecia dyrektywy 2006/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady i dyrektywy Rady 73/361/EWG (tzw. rozporządzenie maszynowe).

Realizacja idei Europy neutralnej dla klimatu jest możliwa do osiągnięcia jedynie w przypadku zapewnienia wystarczającej ilości metali nieżelaznych. Już w 2017 roku Bank Światowy prognozował, że do 2050 roku rozwijająca się produkcja turbin wiatrowych potrzebować będzie o 300 procent więcej metali, o 200 procent więcej metali będzie potrzebne do wytwarzania paneli słonecznych i aż o 1000 procent wzrośnie zapotrzebowanie na metale niezbędne do produkcji akumulatorów. Szacuje się, że w latach 2020–2050 w technologiach, w przypadku których oczekuje się zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w UE o 75 procent, potrzebne będzie 22 mln ton miedzi. Przemysł będzie odgrywał kluczową rolę w tych procesach.

Dążenie Komisji Europejskiej do redukcji emisji CO<sub>2</sub> oraz promowania energii ze źródeł odnawialnych jest pozytywne, ale tempo nie powinno zagrażać rozwojowi przemysłu. Innowacje we współczesnej gospodarce są w coraz większym stopniu zależne od metali nieżelaznych: miedzi, niklu, srebra, ołowiu i innych metali ziem rzadkich. Energetyka



alternatywna jest jedną z tych branż, w której zużycie surowców kluczowych i strategicznych będzie w nadchodzących latach lawinowo rosło.

Stanowisko przygotowane na podstawie ekspertyz i opinii pochodzących od podmiotów członkowskich oraz opracowań własnych Związku Pracodawców Polska Miedź.

Link: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-zalecenie-komisji-i-wytyczne-dotyczące-elementów-struktury-aukcji-energii-ze-zródeł-odnawialnych-wniosek-w-sprawie-rozporządzenia-w-sprawie-ustanowienia-ram-srodkow-na-rzec/>

- **Publikacje oraz inne informacje:**

1. Bezpłatny webinar Deloitte: Mechanizm CBAM po pierwszym raportowaniu – praktyczne wnioski i kolejne kroki

1 października 2023 roku weszły w życie pierwsze obowiązki dla importerów związane z unijnym mechanizmem CBAM, czyli Mechanizmem dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> (ang. „Carbon Border Adjustment Mechanism”). Rozpoczynający się z tym dniem okres przejściowy CBAM postawił polskich przedsiębiorców przed nowymi wyzwaniami związanymi z monitorowaniem transakcji importowych, ustalaniem emisji „wbudowanych” w objęte mechanizmem towary przywożone do UE oraz wykonywaniem obowiązków sprawozdawczych.

W styczniu br. polscy przedsiębiorcy mierzyli się z wyzwaniami związanymi z pierwszym kwartalnym sprawozdaniem CBAM, w tym m.in.:

- uzyskiwaniem dostępu do, a także funkcjonalnościami, Rejestru Przejściowego CBAM (i jego niestabilnym działaniem w dniach poprzedzających raportowanie),
- ustaleniem zakresu danych koniecznych do złożenia raportu oraz ich gromadzeniem,
- komunikacją z dostawcami towarów CBAM poza UE.

Deloitte zaprasza na bezpłatny webinar, w trakcie którego eksperci Deloitte przeanalizują mechanizm CBAM, omówią sposoby, w jakie importerzy mogą przygotować się do związanych z nim wyzwań oraz przedstawią praktyczne wnioski i doświadczenia płynące z pierwszego okresu sprawozdawczego CBAM.

Bezpłatne seminarium on-line: "Mechanizm CBAM po pierwszym raportowaniu – praktyczne wnioski i kolejne kroki" odbędzie się 1 marca 2024 r. w godz. 10:00-10:45.

Jakie praktyczne wnioski można wyciągnąć z doświadczeń związanych z pierwszym sprawozdaniem CBAM, składanym w styczniu 2024 r.? Jak przygotować się do kolejnych etapów okresu przejściowego?

Odpowiedzi na te pytania znajdziesz na spotkaniu.

W trakcie okresu przejściowego – między 1 października 2023 r. a 31 grudnia 2025 r. – przedsiębiorcy importujący do UE pochodzące z państw trzecich towary wysokoemisyjne objęte CBAM są zobowiązani do składania do Komisji Europejskiej okresowych sprawozdań, w których konieczne jest wykazanie m.in.:

- ilości objętych CBAM towarów zaimportowanych w danym okresie, a także
- emisji „wbudowanych” w te towary, określonych zgodnie ze wskazaną w odpowiednich przepisach metodologią.

Doświadczenia te pozwalają wyciągnąć pierwsze praktyczne wnioski, które mogą pomóc firmom w wypełnianiu obowiązków CBAM w kolejnych okresach sprawozdawczych, a także w podjęciu kroków zmierzających do przygotowania przedsiębiorstwa do kolejnych etapów okresu przejściowego.

Warto przypomnieć, że z chwilą pełnego wdrożenia mechanizmu CBAM w roku 2026, import do UE objętych CBAM określonych towarów wytwarzanych w branżach wysokoemisyjnych będzie wiązać się już nie tylko z dodatkowymi obowiązkami i formalnościami, ale także dodatkowym kosztem, uzależnionym przede wszystkim od emisji „wbudowanych” w importowane towary. W uproszczeniu, można uznać, że CBAM spowoduje nałożenie dodatkowego kosztu na import niektórych kategorii towarów. Wysokość ponoszonych przez importerów obciążeń będzie uzależniona od ilości emisji wyemitowanych w procesie produkcji importowanych towarów.

W odpowiedzi na powyższe wyzwania Deloitte zaprasza na bezpłatny webinar, w trakcie którego omówione zostaną m.in.:

- obowiązki dla importerów wyrobów CBAM w okresie przejściowym (1 października 2023 r. do 31 grudnia 2025 r.),
- praktyczne wnioski i doświadczenia płynące z pierwszego okresu sprawozdawczego CBAM,
- kolejne etapy okresu przejściowego CBAM oraz sposoby, w jakie importerzy mogą przygotować się do związanych z nimi wyzwań.

#### Agenda

1. Podsumowanie najważniejszych obowiązków dla importerów w okresie przejściowym CBAM
2. Praktyczne doświadczenia i wnioski płynące z pierwszego okresu sprawozdawczego
3. Omówienie kolejnych etapów okresu przejściowego oraz praktycznych sposobów przygotowania przedsiębiorstwa do związanych z nimi wyzwań
4. Praktyka angażowania dostawców w liczenie i ograniczenie emisji CO2

Webinar kierowany jest m.in. do menedżerów i specjalistów ds. logistyki, cła, sprzedaży, zakupów lub spraw finansowych, a także menedżerów i specjalistów ds. ESG, pragnących zbudować swoją wiedzę na temat regulacji CBAM.

Link: <https://pracodawcy.pl/bezplatny-webinar-deloitte-mechanizm-cbam-po-pierwszym-raportowaniu-praktyczne-wnioski-i-kolejne-kroki/>

#### 2. Konferencja "Finanse dla Rozwoju 2024" oraz rozdanie nagród „Dobra Firma"

Związek Przedsiębiorców i Pracodawców zaprasza na konferencję: “Finanse dla Rozwoju 2024”, która odbędzie się 14 marca 2024 r. w godz. 9:30-17:15 w Warszawie, w siedzibie Giełdy Papierów Wartościowych.

Wydarzenie to skupi się na zagadnieniach dotacji unijnych eu i rządowych dla przedsiębiorstw, ścieżkach finansowania dla startupów i MŚP oraz inwestycjach w innowacje.

Szczegóły:

Data: 14 marca 2024 r.

Rejestracja: 9:00

Rozpoczęcie konferencji: 9:30

Miejsce: Giełda Papierów Wartościowych, ul. Książęca 4 w Warszawie

Goście konferencji to przedstawiciele czołowych firm, eksperci oraz reprezentanci administracji publicznej. Po zakończeniu konferencji "Finanse dla Rozwoju" nastąpi ceremonia wręczenia nagród „Dobra Firma” dla najwybitniejszych firm w regionie, w czterech kategoriach. To znakomita okazja do nawiązania bezpośrednich kontaktów biznesowych, które mogą przyczynić się do rozwoju działalności w obiecującym obszarze MŚP.

Link: <https://pracodawcy.pl/konferencja-finanse-dla-rozwoju-2024-oraz-rozdanie-nagrod-dobra-firma/>

### 3. „Własność intelektualna i przemysłowa w Internecie” - ZAPISZ SIĘ JUŻ DZIŚ!

„Z wielką przyjemnością pragnę zaprosić na trzecie już szkolenie online z zakresu prawa autorskiego, które nosi nazwę: „Własność intelektualna i przemysłowa w Internecie”. To wydarzenie dedykowane szczególnie dla osób, które zajmują się prowadzeniem stron internetowych w firmach oraz dla wszystkich zainteresowanych tematyką ochrony praw własności w cyberprzestrzeni.

Tematyka, którą będziemy poruszać wraz z naszymi ekspertami, jest niezwykle istotna dla wszystkich, którzy tworzą i działają w świecie online. W dobie powszechnego dostępu do Internetu, zagadnienia związane z własnością intelektualną nabierają nowego wymiaru i stają się kluczowe dla zachowania integralności oraz prawnej ochrony naszych działań w sieci.” – mówi Marta Wisłocka, prezes ZPPM.

Zakres szkolenia:

- Rodzaje praw własności intelektualnej i przemysłowej;
- Zawartość stron www a prawa własności intelektualnej;
- Co to jest domena internetowa?
- Rejestracja domeny internetowej;
- Najczęstsze przypadki działań naruszających rejestracji , studium przypadku;
- Jak odzyskać domenę internetową?
- Prawa autorskie w sieci;
- Google Adwords;
- Handel w sieci:

-Sklepy internetowe;

-Ochrona danych osobowych;

-Aukcje internetowe.

- Naruszenia w sieci;
- Kopiowanie i pobieranie danych z Internetu.
- Podsumowanie i dyskusja.

„Niezwykle ważne jest, aby użytkownicy i twórcy byli świadomi zasad i przepisów dotyczących własności intelektualnej i przemysłowej w Internecie oraz respektowali prawa innych osób i firm. Rozwijające się technologie oraz zmieniające się praktyki w Internecie wymagają ciągłego dostosowywania się do nowych wyzwań związanych z ochroną własności intelektualnej.” – dodaje Pani Prezes.

Kiedy? 6 marca 2024 r. w godzinach od 9:00 do 11:00

Gdzie? Platforma clickmeeting

Nie przegapcie okazji na wzięcie udziału w tym wartościowym szkoleniu, które pomoże Wam lepiej zrozumieć i chronić Wasze prawa oraz interesy w przestrzeni internetowej.

Link: <https://pracodawcy.pl/wlasnosc-intelektualna-i-przemyslowa-w-internecie-zapisz-sie-juz-dzis/>

### 4. Komunikat KE: Europejski Zielony Ład

Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Europejski Zielony Ład (COM(2019) 640 final z 11.12.2019)

The European Green Deal

Komunikat określa plan działania dotyczący zmiany charakteru unijnej gospodarki na bardziej zrównoważony w drodze przekształcenia wyzwań związanych z klimatem i ochroną środowiska w możliwości we wszystkich obszarach polityki, przy czym transformacja ta musi przebiegać w sprawiedliwy i sprzyjający włączeniu społecznemu sposób. Europejski Zielony Ład zapoczątkowuje nową strategię na rzecz wzrostu unijnej gospodarki, oferując bardziej zrównoważone, czystsze, bezpieczniejsze i zdrowsze rozwiązania.

W komunikacie przedstawiono plan działania obejmujący konkretne inicjatywy ukierunkowane na:

- osiągnięcie zerowego poziomu emisji gazów cieplarnianych netto do 2050 r.;
- wspieranie oszczędnego wykorzystywania zasobów poprzez działania na rzecz czystej gospodarki o obiegu zamkniętym;
- odbudowę bioróżnorodności i zmniejszenie zanieczyszczenia.

Zielony Ład ma zastosowanie do wszystkich sektorów, w związku z czym Komisja Europejska wystosuje wnioski dotyczące działań obejmujących szereg obszarów polityki, takich jak:

- czysta energia;
- zrównoważony przemysł;
- budowa i renowacja;
- zrównoważona mobilność;
- różnorodność biologiczna;
- strategia „od pola do stołu”;
- eliminowanie zanieczyszczeń;
- działania w dziedzinie klimatu.

Komunikat uwzględnia zarówno niezbędne inwestycje, jak i dostępne mechanizmy finansowania. Komisja przedłożyła plan inwestycyjny na rzecz zrównoważonej Europy, a w 2020 r. przedstawi też strategię w sprawie zielonego finansowania.

Komisja zaproponowała ustanowienie europejskiego prawa o klimacie, które ma zmienić dotychczasowe polityczne zobowiązanie, jakim jest przekształcenie Europy do 2050 r. w pierwszy na świecie neutralny dla klimatu kontynent, w zobowiązanie prawne.

Mechanizm sprawiedliwej transformacji będzie miał za zadanie wspieranie regionów UE, których gospodarka opiera się w dużym stopniu na wysoko emisyjnych procesach.

Komisja uruchomi europejski Pakt na rzecz Klimatu, aby dać obywatelom i zainteresowanym stronom możliwość zabrania głosu i odegrania roli przy opracowywaniu nowych działań, wymianie informacji, uruchamianiu oddolnych inicjatyw i promowaniu rozwiązań, z których będą mogli skorzystać również inni.

Link: <https://pracodawcy.pl/komunikat-ke-europejski-zielony-lad/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Deloitte Polska (Deloitte Touche Tohmatsu Limited - Deloitte Global), Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, JWP Rzecznicy Patentowi