



Legnica, 9 lutego 2024 r.

ZPPM / 2S / II / 2024

Dotyczy: prośba o złożenie wniosku przez Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców o wydanie wiążącego objaśnienia prawnego na podstawie art. 33 ust. 1 Prawa Przedsiębiorców

Szanowny Pan  
**Adam Abramowicz**  
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Szanowny Panie Ministrze**

Mając na względzie ochronę praw i reprezentowanie interesów podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź z sektora mikro, małych oraz średnich przedsiębiorców, w imieniu naszych firm członkowskich, na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 221 z późn. zm., dalej jako „Prawo Przedsiębiorców”), zwracamy się z uprzejmą prośbą o interwencję poprzez złożenie wniosku przez Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców o wydanie wiążącego wyjaśnienia przepisów regulujących podejmowanie, wykonywanie lub zakończenie działalności gospodarczej, dotyczące praktycznego ich stosowania (objaśnienia prawnego) przez Ministra Finansów.

Objaśnienie prawne dotyczy tego, w jaki sposób należy interpretować art. 2 ust. 1 pkt 19 ustawy z dnia 27 lipca 2002 r. - Prawo dewizowe (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 309, dalej „Prawo Dewizowe”), zgodnie z którym działalnością kantorową w rozumieniu Prawa Dewizowego jest regulowana działalność gospodarcza polegająca na kupnie i sprzedaży wartości dewizowych oraz pośrednictwie w ich kupnie i sprzedaży.

Związek Pracodawców Polska Miedź jest samorządną organizacją pracodawców, niezależną w swej działalności od organów władzy i administracji państwowej, samorządowej oraz innych organizacji. Nasza organizacja zrzesza blisko 120 pracodawców, zatrudniających niemal 38 000 pracowników. Ponad połowa naszych podmiotów członkowskich (59) to firmy z sektora mikro, małych oraz średnich przedsiębiorców, z czego część to podmioty prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą, niezwiązane kapitałowo z Grupą KGHM. Od niemal 28 lat Związek monitoruje i opiniuje projekty aktów prawnych istotnych dla gospodarki, chroniąc prawa i reprezentując interesy pracodawców i przedsiębiorców.

W załączeniu przesyłamy szczegółowy opis oraz uzasadnienie prośby o interwencję poprzez złożenie wniosku przez Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców o wydanie wiążącego wyjaśnienia przepisów regulujących podejmowanie, wykonywanie lub zakończenie działalności gospodarczej, dotyczące praktycznego ich stosowania (objaśnienia prawnego) przez Ministra Finansów.

Kwestia prawna opisana we wniosku oddziałuje na prowadzenie działalności w regionie, w tym na sytuację prawną mikro, małych oraz średnich przedsiębiorców z branży surowców mineralnych. Uprzejmie prosimy o wzięcie pod uwagę zaprezentowanej argumentacji przy tworzeniu wniosku, wyrażamy wolę współpracy na każdym etapie postępowania w tej sprawie.

**Wyrażając nadzieję na pozytywne podejście do naszego wniosku, pozostajemy z wyrazami szacunku.**

PREZES ZARZĄDU

*Marta Wisłocka*

WICEPREZES ZARZĄDU

*Piotr Karwan*

**Związek Pracodawców Polska Miedź**

NIP: 692-11-70-332; Regon 390437022

ul. Rycerska 24, 59-220 Legnica  
Tel. 76/8478585; e-mail: [sekretariat@pracodawcy.pl](mailto:sekretariat@pracodawcy.pl)

[www.pracodawcy.pl](http://www.pracodawcy.pl)





ZPPM / 2S / II / 2024

Uzasadnienie wniosku do Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców o złożenie wniosku przez Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców o wydanie wiążącego wyjaśnienia przepisów regulujących podejmowanie, wykonywanie lub zakończenie działalności gospodarczej, dotyczące praktycznego ich stosowania (objaśnienia prawnego) przez Ministra Finansów.

### 1. Aktualny Stan Prawny

- 1) Stosownie do art. 33 ust. 1 Prawa Przedsiębiorców: „właściwi ministrowie oraz organy, które na podstawie odrębnych przepisów są upoważnione do opracowywania i przedkładania Radzie Ministrów projektów aktów prawnych, dążą do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów prawa z zakresu działalności gospodarczej, w szczególności wydając, w zakresie swojej właściwości, z urzędu lub na wniosek Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców wyjaśnienia przepisów regulujących podejmowanie, wykonywanie lub zakończenie działalności gospodarczej, dotyczące praktycznego ich stosowania (objaśnienia prawne), przy uwzględnieniu w szczególności orzecznictwa sądów, Trybunału Konstytucyjnego i Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej”.
- 2) Do przepisów tego rodzaju należy art. 11 ust. 1 Prawa Dewizowego, który stanowi, że „działalność kantorowa jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców i wymaga wpisu do rejestru działalności kantorowej, zwanego dalej „rejestr”” - a zatem reguluje podejmowanie i wykonywanie tego rodzaju działalności gospodarczej.
- 3) Pojęcie działalności kantorowej zdefiniowane jest natomiast w art. 2 ust. 1 pkt 19 Prawa Dewizowego, zgodnie z którym jest to „regulowana działalność gospodarcza polegająca na kupnie i sprzedaży wartości dewizowych oraz pośrednictwie w ich kupnie i sprzedaży”. Przepis ten zawiera również:
  - (a) w pkt. 8 - definicję wartości dewizowych, którymi są „zagraniczne środki płatnicze oraz złoto dewizowe i platyna dewizowa”,oraz
  - (b) w pkt. 13 - definicję złota dewizowego i platyny dewizowej, którymi są „złoto i platyna w stanie nieprzerobionym oraz w postaci sztab, monet bitych po 1850 r., a także półfabrykatów, z wyjątkiem stosowanych w technice dentystycznej; złotem dewizowym i platyną dewizową są również przedmioty ze złota i platyny zazwyczaj niewytwarzane z tych kruszców”.
- 4) Oprócz obowiązku wpisu do rejestru, o którym mowa w pkt 2) powyżej, Prawo Dewizowe nakłada na podmioty prowadzące działalność kantorową szereg obowiązków, w szczególności:
  - (a) zapewnienia lokalu i jego wyposażenia spełniających warunki techniczne i organizacyjne niezbędne do bezpiecznego i prawidłowego wykonywania czynności bezpośrednio związanych z działalnością kantorową<sup>1</sup>;
  - (b) prowadzenia, w godzinach działalności kantoru, ciągłego kupna i sprzedaży wartości dewizowych, będących przedmiotem obrotu<sup>2</sup>;

<sup>1</sup> Art. 14, ust. 1 pkt 4 Prawa Dewizowego.

<sup>2</sup> Art. 14 ust. 1 pkt 1 Prawa Dewizowego.





- (c) stosowania się do wymogów oraz ograniczeń w zakresie osób mogących zajmować się wykonywaniem działalności kantorowej<sup>3</sup>; czy też
  - (d) prowadzenia na bieżąco i w sposób trwały i ciągły oraz zgodny z przepisami, ewidencji wszystkich operacji powodujących zmianę stanu wartości dewizowych i waluty polskiej, w tym zapewnienia w każdym momencie możliwości ustalenia aktualnego stanu kasy w poszczególnych wartościach dewizowych oraz walucie polskiej<sup>4</sup>.
- 5) Z kolei z § 2 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 września 2004 r. w sprawie wyposażenia lokalu przeznaczonego do wykonywania działalności kantorowej oraz sposobu prowadzenia ewidencji i wydawania dowodów kupna i sprzedaży wartości dewizowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1765, dalej „Rozporządzenie”) wynika, że przez „kantor” należy rozumieć „lokal, w którym ma być prowadzona działalność kantorowa”. Ust. 2 i 3 przepisu precyzują wymagania dotyczące wyposażenia kantoru, które powinno obejmować m.in.:
- (a) umieszczoną na zewnątrz, w widocznym miejscu, nazwę „kantor”, ze wskazaniem adresu oraz dni i godzin prowadzenia działalności kantorowej;
  - (b) tablicę informacyjną przedstawiającą określone informacje, w szczególności wykaz skupowanych i sprzedawanych wartości dewizowych oraz aktualne ceny (kursy) ich kupna i sprzedaży;
  - (c) posiadanie pieczętki z nazwą i adresem kantoru oraz pieczętek imiennych kasjerów;
  - (d) ekspozycję bieżących komunikatów Narodowego Banku Polskiego zawierających informacje o walutach będących przedmiotem obrotu.

## 2. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź

- 1) Związek Pracodawców Polska Miedź stoi na stanowisku, że działalność gospodarcza obejmująca wyłącznie produkcję oraz sprzedaż złota (bez jego kupna) – nie stanowi działalności kantorowej w rozumieniu Prawa Dewizowego. Proces produkcji złota polega na uzyskaniu w produkcji górniczej urobku, z którego poprzez kruszenie, mielenie, proces flotacji, zagęszczenie, wyodrębnia się koncentrat miedzi, który jest przetapiany w piecach hutniczych. W wyniku dalszych procesów pirometalurgicznych powstaje miedź elektrolityczna (o zawartości 99,99% Cu) oraz szlam anodowy. Poza wydobyciem w Polsce, w podmiotach członkowskich Związku, koncentrat miedzi jest nabywany od podmiotów zewnętrznych na świecie, przy czym taki zakupiony koncentrat miedzi służy jako dodatek podwyższający zdolności produkcyjne. Aktualnie prowadzona produkcja złota (odbywająca się w oparciu o Zintegrowany System Zarządzania spełniający wymagania norm ISO 9001, ISO 14001, ISO 45001 oraz ISO 50001), polega na obróbce szlamów anodowych w procesach hydrometalurgicznych. Złoto w postaci piasku, służące do produkcji sztabek złota, odzyskiwane jest właśnie ze wspomnianego szlamu anodowego z wykorzystaniem technologii opisanej w pkt 3. 2) poniżej. Podsumowując złoto jest produktem pozyskiwanym w wyniku złożonego, wieloetapowego procesu produkcji.
- 2) W celu potwierdzenia wskazanego stanowiska odnośnie do aktualnej działalności podmioty członkowskie Związku Pracodawców Polska Miedź zwróciły się w 2020 r. do Ministerstwa

<sup>3</sup> Art. 12 i 13 Prawa Dewizowego przewidujące m.in. obowiązek niekaralności określonych osób, a także ich "fachowe przygotowanie" potwierdzone ukończeniem kursu bądź doświadczeniem zawodowym.

<sup>4</sup> Art. 14 ust. 1 pkt 1 Prawa Dewizowego oraz par. 3 Rozporządzenia, który zawiera szczegółowe wymogi dot. prowadzenia ewidencji.





Finansów. Przedstawiciel Ministerstwa Finansów, po zapoznaniu się ze wskazanym stanowiskiem potwierdził, że zdaniem Departamentu Współpracy Międzynarodowej – działalność opisana w stanowisku nie mieści się w definicji działalności kantorowej. Ta ostatnia „*prowadzona jest w lokalu w ściśle określonych warunkach (ewidencja etc.) i polega na oferowaniu klientom w sposób ciągły możliwości kupna i sprzedaży wartości dewizowych (złota dewizowego)*”. Z kolei „*opisywana działalność sprowadza się (...) do działalności (...) podmiotu zajmującego się obrotem złotem w wymiarze czysto przemysłowym*”.

- 3) Podobny tok myślenia zaprezentował Sąd Okręgowy w Warszawie w wyroku z 28 września 2022 r., Sygn. akt XVI GC 336/21. Zastosował on wykładnię językową i potraktował kupno i sprzedaż wartości dewizowych jako nieodłączne elementy tejże działalności, bowiem stwierdził, iż „*(...) w przypadku działalności kantorowej pojęcie „przychodu ze sprzedaży” powinno być interpretowane jako różnicą pomiędzy wartością sprzedaży danej waluty a wartością zakupu waluty*”. Wynika z tego, że działalność kantorowa musi się charakteryzować zarówno zakupem, jak i sprzedażą wartości dewizowych. W świetle takiej wykładni wyłączny producent złota nie osiąga zatem przychodu z działalności kantorowej, a wyłącznie ze sprzedaży wyrobów gotowych, będących produktem własnym wytworzonym w wyniku stosowanej technologii. Natomiast planowane wprowadzenie do sprzedaży złota w małych sztabkach, do produkcji których ma być zastosowana minimalna ilość złota nabywanego na rynku, służąca precyzyjnemu uregulowaniu wymaganej wagi małej sztabki, nie stanowi w istocie zakupu złota celem jego dalszej sprzedaży, a będzie jedynie elementem technologii produkcji wyrobu gotowego wytworzonego z własnych surowców.
- 4) Powyższe stanowiska Ministerstwa Finansów oraz Sądu Okręgowego są zbieżne z naszą oceną, zgodnie z którą z całokształtu przepisów Prawa Dewizowego dotyczących działalności kantorowej – w pierwszej kolejności z samego posłużenia się przez ustawodawcę takim, a nie innym określeniem tego rodzaju działalności – wynika, iż celem tych przepisów było uregulowanie funkcjonowania podmiotów, które odpowiadają językowemu rozumieniu kantoru.
- 5) W słowniku języka polskiego definiuje się kantor jako „*miejsce, w którym można wymienić walutę*”, co jest zgodne z podstawowym przedmiotem działalności prowadzonej co do zasady przez przedsiębiorców wykonujących działalność kantorową – wartością dewizową najczęściej kupowaną i sprzedawaną przez kantory są bowiem zagraniczne środki płatnicze. Należy też zauważyć, że co do zasady kantory nie prowadzą produkcji metali szlachetnych takich jak złoto, a zatem nabywanie i sprzedaż kruszców w przypadku kantorów stanowi ściśle część głównej, czysto handlowej działalności gospodarczej, a nie element procesu technologicznego w ramach działalności gospodarczej obejmującej nabywanie w celach produkcyjno-przemysłowych, produkcję, a następnie sprzedaż własnych wytworzonych produktów ze złota.
- 6) Co więcej, działalność kantoru co do zasady obejmuje sprzedaż detaliczną. Znajduje to wyraz w brzmieniu przepisów Rozporządzenia przywołanych w pkt 1.5) (a) – 1.5) (d) powyżej. Należy zauważyć, że zupełnie nie odpowiadają one profilowi działalności podmiotów członkowskich Związku – zarówno dotychczasowej, jak i planowanej. W związku z wprowadzaniem nowych technologii, podmioty członkowskie Związku będą nadal prowadzić produkcję złota w wymiarze przemysłowym, za to dodatkowo (jak wskażemy w pkt 3. 3) poniżej) – przy wykorzystywaniu nowych technologii będzie też nabywany półfabrykat złota na potrzeby technologiczne. Zarówno jednak nabywanie półfabrykatu, jak i następcza sprzedaż kruszcu przy tej okazji dokonywane będą jednak niezmiennie w zupełnie innym charakterze i na inną skalę, niż ma to miejsce w kantorach. Jak już wskazano, zakup złota od podmiotów zewnętrznych stanowić będzie jedynie element technologii produkcji wyrobu gotowego wytworzonego z własnych surowców. W naszej ocenie nie będzie to więc działalność wyczerpująca przesłanki działalności kantorowej – w szczególności taka, którą można by określić mianem „kantorowej” w rozumieniu *ratio legis* Prawa Dewizowego.





- 7) Ponadto należy ponownie podkreślić, że rozważane są również warianty technologiczne nieznacznie odbiegające od opisu przedstawionego w pkt 3. 3) poniżej, nastawione na ograniczenie zakupu półfabrykatu złota od podmiotów trzecich i oparcie nowej technologii jedynie na zleceniu usługi wyprodukowania drutu ze złota uprzednio wytworzonego przez podmioty członkowskie Związku. W takim wypadku uznanie ich za podmioty prowadzące działalność kantorową byłoby tym bardziej nieuzasadnione, skoro w ogóle nie dochodziłoby do zakupu wartości dewizowych, o którym mowa w definicji tej działalności zawartej w Prawie Dewizowym.
- 8) Wskazana w pkt. 3. 5) poniżej wątpliwość prawna wynika z literalnego brzmienia przytoczonych przepisów Prawa Dewizowego i wydanego na jego podstawie Rozporządzenia. Gdyby bowiem interpretować je w oderwaniu od rzeczywistości rynkowej, mogłoby to błędnie sugerować, że wprowadzenie nowej technologii spełniać będzie przesłanki wykonywania działalności objętej zakresem definicji regulowanej działalności kantorowej.
- 9) Konkluzja wskazana w pkt 2. 8) stałaby jednak w sprzeczności z ratio legis Prawa Dewizowego i Rozporządzenia oraz logiką rozumienia pojęć takich jak „działalność kantorowa” i „kantor”. Przepisy określające obowiązki podmiotów wykonujących działalność kantorową należy więc traktować jako stworzone oraz dostosowane do innego profilu działalności niż ta polegająca na nabywaniu w celach produkcyjno-przemysłowych, produkcji, a następnie sprzedaży własnych wytworzonych produktów ze złota.
- 10) Potwierdzeniem powyższych rozbieżności może być art. 14 ust. 1 pkt 2 Prawa Dewizowego – który mówi o „*prowadzeniu w godzinach działalności kantoru ciągłego kupna i sprzedaży wartości dewizowych*”. Z naszego punktu widzenia trudno byłoby orzec, w jaki sposób miałyby być realizowana wskazana powyżej „ciągłość”, wszak podmioty członkowskie realizują sprzedaż jedynie w terminach i na warunkach, które uznaje za optymalne. Wydaje się więc, że przepisy w tym zakresie zawierają pewną lukę prawną, tzn. nie przewidują regulacji w zakresie działalności gospodarczej obejmującej nabywanie w celach produkcyjno-przemysłowych, produkcję, a następnie sprzedaż własnych wytworzonych produktów ze złota. Próba implementacji ich przez podmioty członkowskie Związku oznaczałaby pewnego rodzaju ograniczenie swobody prowadzenia działalności gospodarczej.
- 11) Powyższe znajduje wyraz również już w stricte technicznych wymogach ciężących na podmiotach prowadzących działalność kantorową, takich jak choćby:
- (a) zapewnieniu lokalu sprzedażowego o określonych godzinach otwarcia, oznaczonego słowem „kantor”, które sugeruje miejsce, gdzie potencjalny klient może dokonać wymiany walut;
  - (b) przedstawianiu określonych informacji w sposób oraz w zakresie istotnym raczej z perspektywy klienta detalicznego i / lub przypadkowego, aniżeli dla stałego kontrahenta dokonującego zakupów na podstawie indywidualnie negocjowanych umów sprzedaży;
  - (c) eksponowaniu komunikatów o walutach będących przedmiotem obrotu, podczas gdy przedmiotowa działalność nie jest prowadzona;
- których to spełniania (przyjmując racjonalność ustawodawcy) trudno byłoby oczekiwać od podmiotów zajmujących się produkcją, nabywaniem i sprzedażą własnych wytworzonych produktów ze złota. Ponownie prowadzi to do wniosku, że przepisy Prawa Dewizowego i Rozporządzenia zawierają wspomnianą lukę.



### 3. Planowane wprowadzenie nowych technologii przez podmioty członkowskie Związku Pracodawców Polska Miedź

- 1) W pierwszej połowie 2024 r. podmioty członkowskie Związku planują rozszerzyć ofertę sprzedaży o nową formę produktu, tj. złoto w małych sztabkach charakteryzujących się wysoką dokładnością gramatury, które dostępne będą w wielkościach odpowiednio: 1 uncja, 50 g, 100 g, 250 g, 500 g, 1 kg. Przedmiotowa oferta skierowana będzie bezpośrednio do klientów będących przedsiębiorcami w rozumieniu Prawa Przedsiębiorców oraz ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1360 z późn. zm.).
- 2) Wprowadzenie nowej technologii planowane jest m.in. ze względu na to, że obecny proces technologiczny nie pozwala uzyskać sztabek złota o dokładnie zaplanowanej gramaturze. Wynika to z jego specyfiki, zgodnie z którą:
  - (a) materiałem wsadowym do odlewu sztabek złota jest piasek złota, czyli złoto w postaci proszku / płatów uzyskane we wcześniejszym etapie produkcji;
  - (b) wymagana masa piasku złota jest odważana ręcznie w dedykowanym pojemniku przez operatora, następnie piasek złota jest ładowany do tygla grafitowego umieszczonego w piecu indukcyjnym i rozgrzewany do uzyskania płynnego metalu;
  - (c) płynny metal przelewany jest do form stalowych, w których krzepnie, a po skrzepnięciu sztabki usuwa się z form i chłodzi w wodzie;
  - (d) po ostudzeniu sztabki na powierzchni wolno stygnącej (górnjej) wybija się cechy.
- 3) W nowym procesie technologicznym wykorzystywane będzie jak dotychczas złoto pochodzące z krajowej, własnej produkcji hutniczej<sup>5</sup> oraz dodatkowo niewielkie ilości zakupionych półfabrykatów złota w formie drutu o średnicy 1 mm, na potrzeby uzyskania precyzyjnej wagi produkowanych sztabek złota. Zgodnie z nowym technologicznym procesem produkcji:
  - (a) materiałem wsadowym do produkcji sztabek złota będzie granulata złota, czyli materiał uzyskany na wcześniejszym etapie produkcji z przetopu proszku / płatów złota;
  - (b) w celu uzyskania wymaganej frakcji granulometrycznej granulata złota zostanie przesiany przed podaniem go do linii dozującej (odpowiadającej za naważenie wymaganej masy granulatu);
  - (c) w celu precyzyjnego naważenia materiału wsadowego system uzupełniał będzie niedowagę przez docięcie odpowiedniej długości drutu złota o średnicy 1 mm (granule mają bowiem różne wielkości w pewnym przedziale, a zarazem różne masy), wykorzystując urządzenie dozujące. Zgodnie z informacją przekazaną od dostawcy technologii masa docinanego drutu nie powinna być większa niż 1 g, natomiast jest to parametr regulowany, o możliwości dostosowania do potrzeb klienta. Im większa masa dociętego drutu, tym większa pewność, iż naważona masa materiału będzie prawidłowa, a system nie odrzuci przygotowanej porcji z linii produkcyjnej;

<sup>5</sup> W tym zakresie proces produkcyjny opisany jest szerzej w pkt 2. 1) powyżej.





- (d) precyzyjnie naważony materiał będzie przesypywany do form grafitowych, które zostaną wprowadzone do pieca tunelowego, gdzie formy wraz z granulatem zostaną rozgrzane aż do uzyskania płynnego metalu;
- (e) w kolejnej strefie pieca formy zostaną schłodzone w celu otrzymania sztabek złota.

Nowa technologia pozwoli więc uzyskać sztabki złota o dokładnie zaplanowanej masie.

- 4) Alternatywnie rozważany jest również inny wariant nowej technologii, w którym zamiast zakupu złota w formie drutu od zewnętrznych dostawców następowaloby jedynie zlecenie podmiotom trzecim usługi wyprodukowania rzeczonoego drutu ze złota uprzednio wytworzonego przez podmioty członkowskie Związku w powyżej opisanym procesie technologicznym, a następnie użycie takiego materiału na potrzeby domieszek do gotowych sztabek.
- 5) W związku z planowanym wprowadzeniem nowej technologii zaistniały wątpliwości prawne dotyczące zakresu podmiotów objętych wymaganiem wpisu do rejestru działalności kantorowej, o którym mowa w art. 11 ust. 1 Prawa Dewizowego, prowadzonego m.in. dla podmiotów wykonujących działalność gospodarczą obejmującą zakup oraz sprzedaż złota dewizowego. Literalne brzmienie obowiązujących regulacji w naszej ocenie może uzasadniać wniosek o ich zbyt szerokim zakresie i nieprzystosowaniu do działalności obejmującej nabywanie w celach produkcyjno-przemysłowych, produkcję, a następnie sprzedaż własnych wytworzonych produktów ze złota, a tym samym - o istnieniu w tym zakresie pewnej luki prawnej bądź o braku kompatybilności między Prawem Dewizowym a regulacjami innych rodzajów działalności gospodarczej wynikającymi z odrębnych aktów prawnych.

#### 4. Podsumowanie

- 1) Mając na uwadze powyższe, brak wyłączenia z ustawowej definicji działalności kantorowej (art. 2 ust. 1 pkt 19 w zw. z pkt 8 i 13 Prawa Dewizowego) bądź z zakresu zastosowania przepisów ją regulujących (art. 11 i n. Prawa Dewizowego) działalność obejmującej nabywanie w celach produkcyjno-przemysłowych, produkcję, i sprzedaż własnych wytworzonych produktów ze złota budzi poważną niejasność w zakresie obowiązującego stanu prawnego i wydaje się stanowić lukę prawną w przepisach Prawa Dewizowego, które nie czynią rozróżnienia między działalnością kantorów a działalnością innych podmiotów np. produkujących złoto. Podkreślenia przy tym wymaga, że złoto wytwarzane przez podmioty członkowskie Związku jest produktem pozyskiwanym w wyniku złożonego, wieloetapowego procesu produkcji.
- 2) W związku z powyższym - uznanie podmiotów członkowskich Związku zajmujących się produkcją metali za podmioty prowadzące „*działalność kantorową*” byłoby sprzeczne z intencją ustawodawcy - a w konsekwencji w naszej ocenie działalność polegająca na sprzedaży złota wyprodukowanego samodzielnie w oparciu o wskazane powyżej techniki przemysłowe - zarówno dotychczasowa, jak i prowadzona z wykorzystaniem ewentualnej minimalnej ilości złota nabywanego na rynku (w związku z rozszerzeniem oferty produktowej będącej efektem nowej technologii) - nie powinna być objęta wymogami rejestracyjnymi i innymi wynikającymi z Prawa Dewizowego.
- 3) Wnioski płynące z literalnego brzmienia Prawa Dewizowego i Rozporządzenia budzą jednak na tyle poważne wątpliwości, iż za konieczne należy uznać:
  - (a) wydanie w tej materii przez Ministra Finansów objaśnienia prawnego w trybie art. 33 ust. 1 Prawa Przedsiębiorców potwierdzającego zasadność wskazanego w niniejszym piśmie stanowiska; lub



- (b) dokonanie odpowiedniej nowelizacji Prawa Dewizowego, w celu uwzględnienia w Prawie Dewizowym specyfiki działalności obejmującej: nabywanie w celach produkcyjno-przemysłowych, produkcję i sprzedaż własnych wytworzonych produktów ze złota, poprzez wyłączenie tego typu działalności z ustawowej definicji działalności kantorowej lub wyłączenie podmiotów ją prowadzących z obowiązków nakładanych obecnie na kantory, w tym wpisu do rejestru działalności kantorowej.

W przypadku potrzeby przedstawienia dalszych wyjaśnień, Związek Pracodawców Polska Miedź wyraża gotowość aktywnego udziału we wspólnym wypracowaniu środków zaradczych potrzebnych dla rozwiania powyższych wątpliwości oraz opisanej luki prawnej w przepisach Prawa Dewizowego.

Uprzejmie prosimy o wzięcie pod uwagę zaprezentowanej argumentacji przy tworzeniu wniosku, wyrażamy wolę współpracy na każdym etapie postępowania w tej sprawie.

**Wyrażając nadzieję na pozytywne podejście do naszego wniosku, pozostajemy z wyrazami szacunku.**

PREZES ZARZĄDU

*Marta Wisłocka*

WICEPREZES ZARZĄDU

*Piotr Karwan*

Wnioski przygotowane są na podstawie ekspertyz i opinii pochodzących od podmiotów członkowskich oraz opracowań własnych Związku Pracodawców Polska Miedź, w tym z sektora mikro, małych oraz średnich przedsiębiorców.