

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy <i>de minimis</i> w formie gwarancji spłaty kredytu lub innego zobowiązania Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Karbownik, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Paszkowska, główny specjalista, Wydział Udzielania Gwarancji i Poręczeń oraz Windykacji Departament Gwarancji i Poręczeń w Ministerstwie Finansów tel. 538 506 048; e-mail: monika.paszkowska@mf.gov.pl	Data sporządzenia 20.03.2024 Źródło: art. 34a ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2024 r. poz. 291) Nr w wykazie prac 843
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Aktualnie pomoc *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytu lub innego zobowiązania jest udzielana przez Bank Gospodarstwa Krajowego, zwany dalej „BGK”, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytu lub innego zobowiązania (Dz. U. z 2024 r. poz. 374), zwanego dalej „rozporządzeniem Ministra Finansów”, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1407/2013”. Zgodnie z § 7 rozporządzenia Ministra Finansów pomoc *de minimis* jest udzielana do końca sześciomiesięcznego okresu po upływie okresu stosowania rozporządzenia nr 1407/2013, tj. do dnia 30 czerwca 2024 r.

Z dniem 1 stycznia 2024 r. weszło w życie rozporządzenie Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwane dalej „rozporządzeniem nr 2023/2831”, które zastąpiło dotychczasowe rozporządzenie nr 1407/2013. W rozporządzeniu nr 2023/2831 wprowadzono m. in. nowy wyższy limit pomocy *de minimis* przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu, który wynosi aktualnie 300.000 EUR dla wszystkich przedsiębiorców w okresie trzech lat.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na względzie powodzenie dotychczasowej akcji gwarancyjnej w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów oraz wolę dalszego udzielania wsparcia mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom, zwanym dalej „MŚP”, a także wejście w życie rozporządzenia nr 2023/2831, podjęto decyzję o wydaniu nowego rozporządzenia, na podstawie którego MŚP nadal udzielana będzie pomoc *de minimis* w formie gwarancji BGK spłaty kredytu lub innego zobowiązania, zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 2023/2831.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy analogiczne do obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów, z wyjątkiem zmian wynikających z rozporządzenia nr 2023/2831.

Zgodnie z § 7 projektu rozporządzenia pomoc *de minimis* będzie udzielana do końca sześciomiesięcznego okresu następującego po upływie okresu obowiązywania rozporządzenia nr 2023/2831, tj. do dnia 30 czerwca 2031 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach UE/OECD działają rozbudowane systemy poręczeniowo - gwarancyjne dla MŚP, przy czym poręczenia i gwarancje stanowią trwały element systemu wsparcia przedsiębiorczości.

Zastosowanie pomocy *de minimis* jest powszechnym i skutecznym rozwiązaniem umożliwiającym, w sposób efektywny, wsparcie sektora MŚP w dostępie do zewnętrznych źródeł finansowania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
BGK, banki i inne instytucje finansowe współpracujące	ok. 25 banków i innych instytucji finansowych	dane w oparciu o bieżącą współpracę BGK z bankami kredytującymi oraz innymi instytucjami finansowymi w ramach systemu gwarancyjnego	Udzielanie gwarancji spłaty kredytów w imieniu i na rzecz BGK

przedsiębiorcy z sektora MŚP	ok. 25 500 przedsiębiorców rocznie	prognozy sprzedażowe instytucji finansowych	Możliwość ubiegania się o pomoc w formie gwarancji spłaty kredytu bankowego lub innego zobowiązania
---------------------------------	------------------------------------------	------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

<p>Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, a także przedłożone do zaopiniowania następującym podmiotom:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, 2) BGK, 3) Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów, 4) Związkowi Banków Polskich, 5) Krajowemu Stowarzyszeniu Funduszy Poręczeńiowych, 6) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców, 7) Krajowej Radzie Spółdzielczej, 8) Niezależnemu Samorządowemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”, 9) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, 10) Forum Związków Zawodowych, 11) Konfederacji Lewiatan, 12) Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych, 13) Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych, 14) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców, 15) Federacji Przedsiębiorców Polskich, 16) Polskiemu Towarzystwu Gospodarczemu. 17) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, 18) Związkowi Pracodawców Business Centre Club; 19) Krajowej Izbie Biur Obrachunkowych; 20) Związkowi Rzemiosła Polskiego. <p>Przewidziano 10 dniowy termin na zgłaszanie uwag.</p>

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	6,6	84,4	141,7	228,3	348,1	488,6	511,6	546,4	536,3	2 892
budżet państwa	0	0	6,6	84,4	141,7	228,3	348,1	488,6	511,6	546,4	536,3	2 892
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	-6,6	-84,4	-141,7	-228,3	-348,1	-488,6	-511,6	-546,4	-536,3	-2 892
budżet państwa	0	0	-6,6	-84,4	-141,7	-228,3	-348,1	-488,6	-511,6	-546,4	-536,3	-2 892
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Finansowanie z Krajowego Funduszu Gwarancyjnego, zwanego dalej „KFG”, oraz posiłkowo z budżetu państwa w części 19, w przypadku braku środków w KFG. Finansowanie w części 19 budżetu państwa odbywać się będzie w ramach dostępnych limitów budżetowych, bez konieczności ich zwiększania, w rozdziale 15011 na programy gwarancyjne BGK.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	BGK gwarantuje do 80% kwoty kredytów lub innych zobowiązań. KFG powstał w 2018 r. jako element trwałego, systemowego wsparcia przedsiębiorców w formie gwarancji spłaty zobowiązań. Dotychczas nie było konieczności zasilania ze środków budżetowych KFG. Przy założeniu udzielania przez BGK ww. gwarancji na poziomie 15,6 mld zł (w tym gwarancji leasingowych na poziomie 0,6 mld zł) rocznie oraz przyjętej szkodowości dla kredytów 5,1% oraz leasingu 5,5% i związane z tym wypłaty z gwarancji, koszty zarządzania związane z obsługą portfela gwarancyjnego oraz prowadzenia działań windykacyjnych po wypłacie, po uwzględnieniu

	zakładanych wpływów z tytułu prowizji od udzielanych gwarancji (stawka opłaty prowizyjnej będzie wynosić 0,5%) oraz innych wpływów (np. odzysków), BGK oszacował możliwą kwotę wydatków budżetowych do poniesienia w latach 2024-2034 w wysokości ok. 2 892 mln zł. Źródłem danych i przyjętych do obliczeń założeń są parametry przyjęte dla produktu oraz wiedza ekspercka wynikająca z doświadczeń BGK w obsłudze produktów gwarancyjnych.
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	7 800/13000	15 600/26000	15 600/26000	15 600/26000	15 600/26000	15 600/26000	163 800/273 000
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia nie ogranicza praw majątkowych ani praw wobec administracji publicznej oraz nie nakłada obowiązków, w tym wobec administracji publicznej. Wejście w życie rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową oraz na rozwój MŚP.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie rozporządzenia zmieniającego nie będzie wywierać bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób z niepełnosprawnościami oraz osób starszych - nie będących MŚP. Jednakże pozytywne oddziaływanie na ww. grupy społeczne może wynikać z realizowanych przez MŚP, przy wykorzystaniu zwrotnych instrumentów wsparcia, przedsięwzięć.						
Niemierzalne		Upowszechnienie zwrotnych instrumentów wsparcia.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		W obliczeniach pokazano zakładaną wartość udzielonych gwarancji i wartość kredytów. Wartość udzielonych rocznie gwarancji została oszacowana na podstawie doświadczeń z obsługi portfela gwarancji <i>de minimis</i> , przy uwzględnieniu zmiany parametrów gwarancji od 1 stycznia 2024 r.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
MŚP samodzielnie będą podejmować decyzję, czy chcą skorzystać z pomocy *de minimis* i tym samym podjąć się obowiązków wynikających z warunków jej udzielania.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane przepisy powinny mieć pozytywny wpływ na rynek pracy w sektorze MŚP.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<div><input type="checkbox"/> środowisko naturalne</div> <div><input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny</div> <div><input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe</div>	<div><input type="checkbox"/> demografia</div> <div><input type="checkbox"/> mienie państwowe</div> <div><input type="checkbox"/> inne:</div>	<div><input type="checkbox"/> informatyzacja</div> <div><input type="checkbox"/> zdrowie</div>
Omówienie wpływu	<p>Wejście w życie rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową oraz na rozwój firm w sektorze MŚP, a tym samym, jako konsekwencja ww. - na rozwój regionalny.</p> <p>Rozporządzenie jest elementem systemu zapewniającego przedsiębiorcom stabilny dostęp do preferencyjnych gwarancji. Gwarancje te są instrumentem wsparcia dla rozwoju przedsiębiorstw, co nie pozostaje bez wpływu na sytuację i rozwój regionu, w którym prowadzona jest działalność.</p>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 maja 2024 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie danych dotyczących udzielonych gwarancji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		