

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy <i>de minimis</i> w formie gwarancji spłaty kredytów w zakresie programu „Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027” Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Karbownik, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Robert Kurek, główny specjalista Wydział Udzielania Gwarancji i Poręczeń oraz Windykacji Departament Gwarancji i Poręczeń w Ministerstwie Finansów tel. 22 694 47 09 e-mail: robert.kurek@mf.gov.pl	Data sporządzenia 20.03.2024 r. Źródło: Ustawa z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2024 r. poz. 291) Rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023) Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów: 841
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie pomoc *de minimis* w formie gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, spłaty kredytu dla przedsiębiorcy w zakresie programu „Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021–2027”, zwanego dalej „FENG”, jest udzielana na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 września 2023 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów w zakresie programu „Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027” (Dz. U. poz. 2050), zwanego dalej „rozporządzeniem Ministra Finansów”.

Zgodnie z § 9 rozporządzenia Ministra Finansów pomoc w tej formie może być udzielana do końca sześciomiesięcznego okresu po upływie okresu stosowania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 1407/2013”, tj. do dnia 30 czerwca 2024 r.

Z dniem 1 stycznia 2024 r. weszło w życie rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*, (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwane dalej „rozporządzeniem 2023/2831”, które zastąpiło dotychczasowe rozporządzenie 1407/2013.

W rozporządzeniu 2023/2831 wprowadzono m.in. nowy wyższy limit pomocy *de minimis* przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu, który wynosi aktualnie 300 tys. EUR dla wszystkich przedsiębiorców. Ponadto usunięto odrębny limit pomocy *de minimis* dla przedsiębiorstw prowadzących działalność zarobkową w zakresie drogowego transportu towarów (dotychczas 100 tys. EUR, obecnie 300 tys. EUR), zmieniono sposób obliczania 3 letniego okresu przy sumowaniu limitu *de minimis* poprzez zastąpienie lat podatkowych (bieżący rok podatkowy + 2 poprzednie lata podatkowe) okresem 3 minionych lat (3 x 365 dni).

FENG wspiera realizację projektów badawczo-rozwojowych, innowacyjnych oraz takich, które zwiększają konkurencyjność polskiej gospodarki. Wsparcie innowacyjnych przedsiębiorców zapewnić mają w szczególności gwarancje oferowane w ramach wdrażanego w BGK Funduszu Gwarancyjnego FENG, stanowiącego kontynuację wdrożonego w BGK Funduszu Gwarancyjnego w zakresie „Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020”, zwanego dalej „POIR”.

Projektowane rozporządzenie ma na celu uwzględnienie zmian wprowadzonych rozporządzeniem 2023/2831 oraz umożliwienie kontynuacji udzielania w zakresie FENG gwarancji BGK, o których mowa w ustawie o poręczeniach i gwarancjach, stanowiących pomoc *de minimis*.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi kontynuację wdrażania Funduszu Gwarancyjnego FENG, a tym samym udzielanie pomocy *de minimis* w formie gwarancji BGK spłaty kredytu przeznaczonego na finansowanie rozwoju działalności gospodarczej innowacyjnych przedsiębiorstw, rozwiązań efektywnych energetycznie oraz bieżącej działalności gospodarczej, zgodnie z przepisami rozporządzenia 2023/2831.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy analogiczne do obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z wyjątkiem

zmian wynikających z rozporządzenia 2023/2831.

Zgodnie z § 10 projektu rozporządzenia pomoc *de minimis* będzie udzielana do końca sześciomiesięcznego okresu po upływie okresu obowiązywania rozporządzenia 2023/2831, tj. do dnia 30 czerwca 2031 r.

Mając na względzie powodzenie dotychczasowej akcji gwarancyjnej w zakresie POIR oraz w zakresie FENG w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów, wolę dalszego udzielania wsparcia przedsiębiorcom, a także wejście w życie rozporządzenia 2023/2831, podjęto decyzję o wydaniu projektowanego rozporządzenia, na podstawie którego nadal udzielana będzie pomoc *de minimis* w formie gwarancji BGK, zgodnie z przepisami rozporządzenia 2023/2831.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach UE/OECD działają rozbudowane systemy poręczeniowo - gwarancyjne dla przedsiębiorców, przy czym poręczenia i gwarancje stanowią trwały element systemu wsparcia przedsiębiorczości.

Zastosowanie pomocy *de minimis* jest powszechnym i skutecznym rozwiązaniem umożliwiającym, w sposób efektywny, wsparcie przedsiębiorców w dostępie do zewnętrznych źródeł finansowania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Banki	ok. 15 banków	Dane w oparciu o współpracę BGK z bankami kredytującymi w zakresie funduszu gwarancyjnego PO IR	<ul style="list-style-type: none">• budowanie trwałego systemu gwarancyjnego w oparciu o struktury organizacyjne oraz sieci sprzedaży banków kredytujących• szacowana wartość udzielonych kredytów 5 550 mln zł
MŚP	1535	Szacunki BGK wynikające ze Strategii Inwestycyjnej z elementami Biznesplanu Funduszu Gwarancyjnego dla wzrostu i konkurencyjności przedsiębiorstw oraz ze Strategii Inwestycyjnej z elementami Biznesplanu Funduszu Gwarancyjnego dla wspierania efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych.	<ul style="list-style-type: none">• szacowana wartość udzielonych gwarancji 4 440 mln zł (łącznie: gwarancje w formule pomocy publicznej i pomocy <i>de minimis</i> za MŚP, małe spółki o średniej kapitalizacji i spółki o średniej kapitalizacji)
małe spółki o średniej kapitalizacji i spółki o średniej kapitalizacji	510	Szacunki BGK wynikające ze Strategii Inwestycyjnej z elementami Biznesplanu Funduszu Gwarancyjnego dla wzrostu i konkurencyjności przedsiębiorstw oraz ze Strategii Inwestycyjnej z elementami Biznesplanu Funduszu Gwarancyjnego dla wspierania efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych.	<ul style="list-style-type: none">• szacowana wartość udzielonych gwarancji 4 440 mln zł (łącznie: gwarancje w formule pomocy publicznej i pomocy <i>de minimis</i> za MŚP, małe spółki o średniej kapitalizacji i spółki o średniej kapitalizacji)

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozporządzenie zostanie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, a także przedłożone do zaopiniowania następującym podmiotom:

- Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,
- BGK,
- Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- Związkowi Banków Polskich,
- Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych,
- Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców,
- Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
- Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”

- Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych ,
- Forum Związków Zawodowych,
- Konfederacji Lewiatan,
- Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
- Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
- Federacji Przedsiębiorców Polskich,
- Polskiemu Towarzystwu Gospodarcemu.

Przewidziano 10 dniowy termin na zgłaszanie uwag.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łączni e (0- 10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Z budżetu środków europejskich.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Alokacja środków UE (Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego) w zakresie Programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki na Działania 02.31 (Fundusz Gwarancyjny) oraz 03.02 (Zielony Fundusz Gwarancyjny) wynosi 1 829 000 000,00 zł. Fundusz Gwarancyjny FENG będzie pokrywać wypłaty z gwarancji do wysokości wynikającej ze współczynnika ryzyka ustalonego, w ramach <i>Analizy ex ante możliwości realizacji projektów w obszarze innowacyjności przy wykorzystaniu instrumentów finansowych w perspektywie finansowej UE 2021-2027</i>, na poziomie 25% wartości udzielanych gwarancji.</p> <p>Ewentualnym skutkiem budżetowym wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będzie pokrycie wypłat z tytułu gwarancji, przekraczających poziom wynikający z ustalonego ww. współczynnika ryzyka, w szczególności stosownie do przepisów art. 34a ust. 1, art. 34e oraz art. 34g ust. 2 pkt 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach. Ryzyko poniesienia takich wydatków jest jednak praktycznie zerowe. Zmaterializowałoby się ono jedynie, gdyby straty Funduszu Gwarancyjnego FENG przekroczyły 25%, co jest niemożliwe w warunkach stosowanych przez BGK procedur zarządzania ryzykiem gwarancyjnym oraz biorąc pod uwagę obecną szkodowość w zakresie Funduszu Gwarancyjnego POIR. Dla porównania szkodowość prognozowana dla programu gwarancji portfelowych <i>de minimis</i> (Krajowy Fundusz Gwarancyjny) wynosi 6,2%.</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-

							10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa	222/277,5	444/555	444/555			1 110/1 387,5
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	666/832,5	1 332/1 665	1332/1665			3 330/4 162,5
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ nie ograniczy praw majątkowych, ani praw wobec administracji publicznej, ✓ nie nałoży obowiązków, w tym wobec administracji publicznej, ✓ powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową oraz na rozwój MŚP. 					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie wywierać bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób z niepełnosprawnościami oraz osób starszych - niebędących przedsiębiorcami.</p> <p>Jednakże pozytywne oddziaływanie na ww. grupy społeczne może wynikać z przedsięwzięć realizowanych przez przedsiębiorców, w tym MŚP, przy wykorzystaniu zwrotnych instrumentów wsparcia.</p>					
Niemierzalne		Upowszechnienie zwrotnych instrumentów wsparcia.					
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W obliczeniach pokazano zakładaną wartość gwarancji i wartość kredytów bez podziału na gwarancje udzielone w ramach pomocy <i>de minimis</i> i pomocy publicznej, gdyż jest to jeden produkt gwarancyjny.</p> <p>Zakładana akcja gwarancyjna, a tym samym akcja kredytowa została oszacowana m.in. na podstawie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • wartości alokacji przeznaczonej na udzielanie gwarancji, • parametrów produktu, • mnożnika odpowiadającego ustalonemu poziomowi szkodowości portfela kredytów objętych gwarancją. <p>Źródłem danych i przyjętych do obliczeń założeń jest umowa o finansowaniu zawarta pomiędzy BGK, a Instytucją Zarządzającą (Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej) oraz wiedza ekspercka wynikająca z doświadczeń BGK w zakresie przygotowywania produktów gwarancyjnych.</p>						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy							

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na rynek pracy w sektorze przedsiębiorców, w tym MŚP.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową przedsiębiorców oraz na rozwój firm, w szczególności w sektorze MŚP, a tym samym - na rozwój regionalny.</p> <p>Projektowane rozporządzenie jest elementem systemu zapewniającego przedsiębiorcom stabilny dostęp do preferencyjnych gwarancji. Gwarancje te są instrumentem wsparcia dla rozwoju przedsiębiorstw, co nie pozostaje bez wpływu na sytuację i rozwój regionu, w którym prowadzona jest działalność.</p>
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 maja 2024 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie danych dotyczących udzielonych gwarancji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak