

## UZASADNIENIE

### **projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007–2013.**

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2023 r. poz. 462 i 1672).

Przyczyną zmiany rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. z 2017 r. poz. 2021, z późn. zm.) jest zapewnienie podstawy prawnej udzielania przez koordynatorów powiązań kooperacyjnych pomocy de minimis przedsiębiorcom funkcjonującym w ramach powiązań kooperacyjnych w ramach działania 5.1 „Wspieranie powiązań kooperacyjnych o znaczeniu ponadregionalnym Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007–2013”, (zwanym dalej „POIG”) po dniu 30 czerwca 2024 r.

W ramach działania 5.1 POIG, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (zwana dalej „PARP” lub „Agencja”) udzieliła pomocy finansowej na rozwój powiązania kooperacyjnego w zakresie inwestycji o intensywności wsparcia do 100% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 kwietnia 2008 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. poz. 414, z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. poz. 438, z późn. zm.).

Warunkiem powyższego było rozliczenie przez koordynatora powiązania kooperacyjnego (beneficjenta) udzielonego wsparcia. W tym celu, w oparciu o dokonane w ramach projektu inwestycje, koordynator powiązania powinien świadczyć usługi członkom powiązania po cenach preferencyjnych udzielając im tym samym pomocy de minimis.

W zależności od szczegółowych rozwiązań wynikających z przepisów ww. rozporządzeń, istnieją dwa modele wyliczenia kwoty podlegającej zwrotowi przez koordynatora powiązania (beneficjenta):

- **Model pierwszy** dotyczy umów zawartych na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 kwietnia 2008 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013, w wersji obowiązującej do dnia 17 lutego 2011 r. **i dotyczy 7 projektów.**

Zgodnie z § 27 ust. 5 pkt 6 ww. rozporządzenia koordynatorzy powiązań kooperacyjnych zobowiązali się m.in. do:

- wykorzystania w okresie realizacji projektu objętego wsparciem towarów, wartości niematerialnych i prawnych oraz usług zakupionych ze środków wsparcia wyłącznie w celach związanych z jego realizacją, a w okresie 15 lat od dnia zakończenia realizacji projektu na działania związane z dalszym rozwojem powiązania kooperacyjnego zapewniając równy dostęp wszystkim podmiotom funkcjonującym w ramach powiązania kooperacyjnego do usług, szkoleń, materiałów, wartości niematerialnych i prawnych, środków trwałych i wyposażenia nabytego w ramach projektu, za odpłatnością nieprzekraczającą kosztów ponoszonych przez koordynatora powiązania kooperacyjnego z tytułu ich utrzymania lub udostępniania;
- zwrotu Agencji w terminie określonym w umowie o udzielenie wsparcia, ale nie później niż w okresie 1 roku po upływie 15 lat od dnia zakończenia realizacji projektu, całej kwoty stanowiącej różnicę pomiędzy otrzymaną przez koordynatora powiązania kooperacyjnego kwotą wsparcia, a sumą pomocy publicznej oraz pomocy de minimis udzielonej uczestnikom powiązania kooperacyjnego, przy czym:

- przy ustalaniu kwoty zwrotu uwzględnia się zmianę wartości pieniądza w czasie,

- w przypadku nabycia gruntów, nabycia lub wybudowania budynków lub budowli w ramach projektu obowiązek zwrotu obejmuje również proporcjonalnie do wielkości wsparcia udzielonego na ten cel, kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy wartością nieruchomości ustaloną według opinii rzeczoznawcy majątkowego na dzień upływu 15 lat od dnia zakończenia realizacji projektu, a wartością nieruchomości ustaloną według opinii rzeczoznawcy majątkowego, a w przypadku wybudowania budynku lub budowli - wartością nieruchomości ustaloną według opinii rzeczoznawcy majątkowego na dzień oddania budynku lub budowli do użytku.

**Model drugi** dotyczy umów zawartych na podstawie o rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 kwietnia 2008 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007 -2013 w wersji obowiązującej od dnia 18 lutego 2011 r. do dnia 20 kwietnia 2012 r. oraz na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 **i dotyczy 21 projektów.**

Na podstawie § 28b pierwszego z ww. rozporządzeń oraz § 30 drugiego z ww. rozporządzeń koordynatorzy powiązań (beneficjenci) zobowiązani są do zwrotu do Agencji w terminie określonym w umowie o udzielenie wsparcia, ale nie później niż w okresie 1 roku po upływie 15 lat od dnia zakończenia realizacji projektu, kwoty, przy czym:

a) jeżeli różnica pomiędzy wartością końcową inwestycji i wartością początkową inwestycji będzie większa od zera, kwotę oblicza się według następującego wzoru:

$$Z = [Kw + (Wk - Wp)] - \Sigma Pd,$$

b) jeżeli różnica pomiędzy wartością końcową inwestycji i wartością początkową inwestycji będzie mniejsza lub równa zero, kwotę oblicza się według następującego wzoru:

$$Z = Kw - \Sigma Pd,$$

gdzie:

Z – oznacza kwotę zwrotu

Kw – oznacza kwotę wsparcia w zakresie inwestycji,

Wk – oznacza wartość końcową inwestycji ustaloną według opinii rzeczoznawcy majątkowego nie wcześniej niż na 3 miesiące przed dniem dokonania rozliczenia,

Wp – oznacza wartość początkową inwestycji ustaloną według opinii rzeczoznawcy majątkowego oraz w przypadku wybudowania budynku lub budowli - wartość nieruchomości ustaloną według opinii rzeczoznawcy majątkowego na dzień oddania budynku lub budowli do użytku,

Pd – oznacza wartość pomocy de minimis potwierdzonej zaświadczeniami o pomocy de minimis.

Przy ustalaniu kwoty zwrotu uwzględnia się zmiany wartości pieniądza w czasie, z zastosowaniem stopy bazowej określanej przez Komisję Europejską, ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, powiększonej o 1 punkt procentowy.

Ponadto, zgodnie z § 59 ust. 4 zmienianego rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 - do pomocy finansowej (w tym również pomocy de minimis) udzielanej od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia (tj. od dnia 1 lipca 2014 r.) przez podmioty, z którymi Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości zawarła umowy o udzielenie wsparcia przed tym dniem, stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia, m. in. § 8 ust. 1 pkt 7 oraz ust. 3-6. Przepisy te stanowią podstawę udzielenia przez koordynatora powiązania kooperacyjnego przedsiębiorcom pomocy de minimis w zakresie korzystania z usług innych niż doradcze, materiałów, wartości niematerialnych i prawnych, wyposażenia i środków trwałych nabytych lub wytworzonych w ramach projektu. Pomoc de minimis udzielana jest zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.). Zgodnie z art. 7 ust. 4 tego rozporządzenia - po upływie okresu jego stosowania, tj. po 31 grudnia 2023 r., wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają objęte niniejszym rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy. Z tego względu możliwe jest

udzielanie pomocy *de minimis* na dotychczasowej podstawie tylko do dnia 30 czerwca 2024 r. Powyższe wynika dodatkowo z § 58 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013, zgodnie z którym - pomoc *de minimis*, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 5 i 7, może być udzielana od dnia 30 listopada 2021 r. do dnia 30 czerwca 2024 r.

W dniu 1 stycznia 2024 r. weszło w życie nowe rozporządzenie *de minimis* - rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L, 2023/2831 z 15.12.2023 r.), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji nr 2023/2831”, które zastąpiło rozporządzenie Komisji nr 1407/2013.

Z uwagi na powyższe konieczna jest zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 w zakresie podstawy udzielania pomocy *de minimis*.

Z uwagi na fakt, że większość działań POIG jest już zamknięta, proponuje się pozostawienie § 8 ust. 1 w dotychczasowym brzmieniu. W przepisie tym określono bowiem, że pomoc finansowa uzyskana przez podmioty wymienione w pkt 1-12 stanowi pomoc *de minimis* i jest udzielana zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*. Przepis ten będzie miał charakter historyczny. Jednocześnie proponuje się uchylenie w § 8 ust. 3-6, które określają szczegółowe warunki udzielania pomocy *de minimis* zgodnie z rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013 (§ 1 pkt 1 projektu rozporządzenia).

Natomiast w zakresie koniecznego zapewnienia podstawy udzielania pomocy *de minimis* przez koordynatora powiązania kooperacyjnego od dnia 1 lipca 2024 r. (proponowany termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia), proponuje się dodanie odrębnego przepisu - § 8a, który będzie regulował warunki udzielania pomocy *de minimis* na podstawie nowego rozporządzenia *de minimis*, tj. rozporządzenia Komisji nr 2023/2831 (§ 1 pkt 2 projektu rozporządzenia).

W kolejnych ustępach dodawanego § 8a zawarto odesłania do przepisów rozporządzenia Komisji nr 2023/2831 określających:

- ust. 2 - przypadki, w których pomoc *de minimis* nie może być udzielona,
- ust. 3 i 4 - wartość dopuszczalnej pomocy *de minimis*,
- ust. 5 - warunki kumulacji pomocy *de minimis*.

Rozporządzenie Komisji nr 2023/2831 wprowadza istotne zmiany m.in. w zakresie:

- pułapu pomocy de minimis, którą jedno przedsiębiorstwo może otrzymać od jednego państwa członkowskiego w trzyletnim okresie – limit został zwiększony do 300 000 EUR,
- terminu jego stosowania – do dnia 31 grudnia 2030 r.

Pomimo zakończenia realizacji wszystkich projektów w ramach działania 5.1 POIG, a także zakończenia okresu trwałości dla tych projektów, PARP nadal prowadzi monitoring transferu pomocy de minimis dystrybuowanej przez koordynatorów powiązań w odniesieniu do członków wchodzących w skład tych powiązań. Przy czym istotne jest, że ostatnim rokiem na transfer pomocy de minimis przez koordynatorów powiązań kooperacyjnych jest rok 2030.

Z przeprowadzonego monitoringu za II półrocze 2023 r., pomimo upływu kilkuletniego czasu na możliwość dystrybucji pomocy de minimis przez koordynatorów powiązań wynika, iż w przypadku znacznej liczby beneficjentów kwota wydysybuowanej pomocy de minimis nadal kształtuje się na niższym poziomie niż otrzymane wsparcie na rozwój powiązania kooperacyjnego.

Brak możliwości kontynuowania udzielania pomocy de minimis do końca 2030 r. spowoduje, iż beneficjenci będą zobowiązani do zwrotu bardzo wysokich kwot do PARP, co może wpłynąć negatywnie na kontynuowanie rozwoju powiązania kooperacyjnego, a nawet przyczynić się do rozpadu powiązania.

Mając na uwadze zasady działania 5.1 POIG, w tym w szczególności udzielanie pomocy de minimis przez koordynatorów powiązań kooperacyjnych dla przedsiębiorców wchodzących w skład tych powiązań, zasadnym jest wydłużenie terminu na udzielanie pomocy de minimis, do dnia **31 grudnia 2030 r.** (§ 1 pkt 3 projektu rozporządzenia).

Umożliwi to koordynatorom powiązań dalszą dystrybucję pomocy de minimis członkom powiązania kooperacyjnego, a w konsekwencji doprowadzi do zwiększenia wartości wydysybuowanej pomocy de minimis oraz przełoży się na kwotę ostatecznego rozliczenia koordynatora powiązania z PARP.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 lipca 2024 r. (§ 2 projektu rozporządzenia). Ze względu na jasno określony termin wejścia w życie oraz ze względu na fakt, że nowelizacja nie wpływa na prawa dotychczas nabyte zdecydowano o nie zamieszczaniu dodatkowych przepisów przejściowych do projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), ponieważ reguluje wyłącznie zasady udzielania pomocy *de minimis*, zgodnie z rozporządzeniem Komisji nr 2023/2831.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	2644129.9845066.7099963
Nazwa dokumentu	Uzasadnienie 5.1 POIG PARP konsultacje, opiniowanie, uzgodnienia.docx
Tytuł dokumentu	Uzasadnienie 5.1 POIG PARP konsultacje, opiniowanie, uzgodnienia
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	
Skrót dokumentu	3B924858D215BD87525C0541B2293436D45B68F7
Wersja dokumentu	1.1

EZD 3.120.1.1.

Data wydruku: 2024-03-15

Autor wydruku: Frydrychowicz Ewa (główny specjalista)