

## UZASADNIENIE

### **projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007–2013.**

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2023 r. poz. 462 i 1672).

Przyczyną zmiany rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. poz. 1869, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem POIG”, jest:

- umożliwienie udzielania przez ośrodki innowacyjności, wsparte w ramach działania 5.3 „Wspieranie ośrodków innowacyjności Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013” (zwanym dalej „POIG”), pomocy de minimis i pomocy publicznej przedsiębiorcom korzystającym z usług ośrodków innowacyjności określonych w § 3 ust. 3 rozporządzenia POIG po dniu 30 czerwca 2024 r.,
- uwzględnienie przepisów rozporządzenia Komisji (UE) 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu oraz rozporządzenie (UE) 2022/2473 uznające niektóre kategorie pomocy udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 167 z 30.06.2023 r., str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji 2023/1315”,
- uwzględnienie przepisów rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L, 2023/2831 z 15.12.2023 r.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji 2023/2831”.

W ramach działania 5.3 POIG, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (zwana dalej „PARP”) udzieliła ośrodkom innowacyjności pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”, przeznaczanego na pokrycie 85% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem. Wsparcie nie stanowiło pomocy publicznej dla ośrodka innowacyjności.

Warunkiem otrzymania wsparcia było między innymi rozliczenie otrzymanego wsparcia, w terminie określonym w umowie o udzielenie wsparcia, ale nie później niż w okresie roku po upływie 20 lat od dnia zakończenia realizacji projektu określonego w umowie o udzielenie wsparcia (§ 7 rozporządzenia POIG).

W związku z powyższym, pomimo zakończenia procesu tworzenia ośrodków innowacyjności mają one obowiązek prowadzenia działalności, o której mowa w § 3 ust. 3, przez okres co najmniej 20 lat od dnia zakończenia realizacji projektu określonego w umowie o udzielenie

wsparcia oraz udzielania pomocy de minimis i pomocy publicznej do 2036 roku. PARP prowadzi monitoring transferu pomocy de minimis i pomocy publicznej przez ośrodki innowacyjności.

Z przeprowadzonych monitoringów wynika, że udzielana pomoc de minimis i pomoc publiczna kształtuje się na niskim poziomie (niższym niż otrzymane wsparcie) i musi być nadal udzielana.

Brak możliwości kontynuowania udzielania pomocy spowoduje, iż beneficjenci będą zobowiązani do zwrotu bardzo wysokich kwot do PARP, co może wpłynąć negatywnie na efekty całego działania 5.3 POIG.

Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem POIG pomoc de minimis jest udzielana na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.). Zgodnie z art. 7 ust. 4 tego rozporządzenia - po upływie okresu jego stosowania, tj. po 31 grudnia 2023 r., wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają objęte niniejszym rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy. Z tego względu możliwe jest udzielanie pomocy de minimis na dotychczasowej podstawie tylko do dnia 30 czerwca 2024 r. Powyższe wynika również z § 15 ust. 2 rozporządzenia POIG.

Rozporządzenie Komisji nr 1407/2013 zostało zastąpione przez rozporządzenie Komisji 2023/2831.

W projekcie rozporządzenia proponuje się wprowadzenie poniższych zmian, które mają na celu dostosowanie rozporządzenia POIG do rozporządzenia Komisji 2023/2831:

- w § 9 ust. 2 - określono przypadki, w których pomoc de minimis nie może być udzielona,
- w § 10 ust. 1 pkt 2 - zmieniono podstawę udzielania pomocy de minimis na usługi doradcze przedsiębiorcy innemu niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca (wskazano rozporządzenie Komisji 2023/2831),
- w § 10 ust. 4 i 5 i § 12 ust. 3 - określono nowy limit pomocy de minimis (limit został zwiększony do 300 000 euro),
- w § 12 ust. 1 zmieniono podstawę udzielania pomocy de minimis w zakresie działalności ośrodka innowacyjności, o której mowa w § 3 ust. 3 pkt 1, 5 i 6 (wskazano rozporządzenie Komisji 2023/2831),
- w § 15 ust. 2 pkt 2- przedłużono termin udzielania pomocy de minimis do dnia 30 czerwca 2031 r.

Zmiany wprowadzone w § 10 w ust. 6 i w § 11 w ust. 6 polegają na zwiększeniu progu wartości dopuszczalnej pomocy publicznej na jeden projekt doradczy (z 2 mln euro do 2,2 mln euro) oraz na jeden projekt szkoleniowy (z 2 mln euro do 3 mln euro).

Dodatkowo w § 15 w ust. 2 w pkt 1 przedłużono termin udzielania pomocy publicznej do dnia 30 czerwca 2027 r.

Zmiany te wynikają ze zmiany wprowadzonej rozporządzeniem Komisji 2023/1315.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, ponieważ

reguluje wyłącznie zasady udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis*, zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzeniem Komisji 2023/2831.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność dostosowania podstawy prawnej dla udzielania pomocy finansowej do przepisów prawa Unii Europejskiej. Stanowi to, w przekonaniu organu wydającego akt prawny, wystarczającą przesłankę do zrezygnowania ze standardowego *vacatio legis*.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	2644222.9848825.7100038
Nazwa dokumentu	uzasadnienie - 5.3 PARP POIG konsultacje, opiniowanie, uzgodnienia docx.docx
Tytuł dokumentu	uzasadnienie - 5.3 PARP POIG konsultacje, opiniowanie, uzgodnienia docx
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	
Skrót dokumentu	DE6CBDEE1F84C9BE5082B0405CDA33DEFB866918
Wersja dokumentu	1.1

EZD 3.120.1.1.

Data wydruku: 2024-03-15

Autor wydruku: Frydrychowicz Ewa (główny specjalista)