**Uzasadnienie**

Projektowane *rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu* stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 28a *ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778), które zostało wprowadzone przepisami *ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1720). Ustawa weszła w życie w dniu 28 września 2023 r.

Ww. upoważnienie ustawowe zobowiązuje ministra właściwego do spraw transportu (w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej oraz ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej) do określenia, w drodze rozporządzenia, wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego (zw. dalej: „zaświadczeniem”) oraz wzoru tego dokumentu.

Projektowane rozporządzenie zastąpi *rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów związanych z wykonywaniem publicznego transportu zbiorowego oraz wzorów tych dokumentów* (Dz. U. z 2018 r. poz. 383), które zostało wydane na podstawie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 38 *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*. Rozporządzenie określa wysokość opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego, potwierdzenia zgłoszenia przewozu, wypisu z tego potwierdzenia oraz wzory tych dokumentów.

Przepis art. 38 *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* został uchylony poprzez przepisy *ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw*, które weszły w życie w dniu 28 września 2023 r. Nowelizacja *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* wprowadziła przepisy utrzymujące bezterminowo funkcjonujący obecnie system zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym. Tym samym w ramach ww. nowelizacji uchylone zostały przepisy dotyczące potwierdzenia zgłoszenia przewozu, w tym art. 38 *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 27 *ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw*, rozporządzenie wydane na podstawie art. 38 *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* pozostanie w mocy do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie *ustawy zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw*.

Konieczne jest zatem wydanie, na podstawie art. 28a *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*, *rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu*. Rozporządzenie będzie określało wzór zaświadczenia oraz wysokość opłat za jego wydanie. Zaświadczenie jest wydawane operatorowi publicznego transportu zbiorowego przez organizatora publicznego transportu zbiorowego (jednostkę samorządu terytorialnego) po zawarciu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

W § 1 projektowanego rozporządzenia został określony zakres tego aktu prawnego, który obejmuje określenie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia, jego wtórnika oraz za zmianę zaświadczenia. Projektowane rozporządzenia określa także wzór zaświadczenia.

Paragraf 2 stanowi słownik pojęć użytych w projektowanym rozporządzeniu. W ww. przepisie wskazano jak należy rozumieć pojęcie gminnych przewozów pasażerskich, metropolitalnych przewozów pasażerskich, powiatowych przewozów pasażerskich, powiatowo-gminnych przewozów pasażerskich oraz wojewódzkich przewozów pasażerskich poprzez odesłanie do definicji tych pojęć zawartej w *ustawie o publicznym transporcie zbiorowym*.

W § 3 projektu określono wysokość opłat za wydanie ww. dokumentów. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 28a *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* opłata za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego powinna zostać zróżnicowana w zależności od wysokości kosztów za czynności administracyjne związane z wydaniem tych dokumentów oraz od wysokości kosztów związanych z organizacją publicznego transportu zbiorowego. Z tego względu w projekcie rozporządzenia zaproponowano określenie wysokości opłaty w odniesieniu do zakresu wykonywanych przewozów oraz okresu ważności zaświadczenia, który wynika z zawartej umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Najniższe opłaty za zaświadczenie na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego ważnego do 1 roku zostały ustalone na poziomie: 20 zł w gminnych i metropolitalnych przewozach pasażerskich, 30 zł w powiatowych przewozach pasażerskich, 40 zł w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich oraz 50 zł w wojewódzkich przewozach pasażerskich. Opłata będzie wzrastać o 10 zł z każdym rokiem ważności zaświadczenia. Stąd też najwyższa opłata za wydanie zaświadczenie w okresem ważności do 10 lat będzie wynosić: 110 zł w gminnych i metropolitalnych przewozach pasażerskich, 120 zł w powiatowych przewozach pasażerskich, 130 zł w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich oraz 140 zł w wojewódzkich przewozach pasażerskich.

Ww. opłata jest pobierana za każdy dokument wydany na środek transportu, którym ma być wykonywany przewóz.

Natomiast za zmianę zaświadczenia albo załącznika do zaświadczenia opłata została ustalona w wysokości 50% jak za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego lub wtórnika (§ 3 ust. 2). Natomiast w sytuacji gdy zmiana załącznika do zaświadczenia jest związana ze zmianą zaświadczenia opłatę ustalono jako 70% opłaty za wydanie ww. dokumentów (§ 3 ust. 3).

Zgodnie z § 3 ust. 4 projektu przepisy rozporządzenia nie będą miały zastosowania do zaświadczeń wydawanych samorządowemu zakładowi budżetowemu.

Opłaty za wydanie zaświadczenia, wtórnika zaświadczenia, zmianę zaświadczenia, zmianę załącznika do zaświadczenia uiszczane są przy składaniu wniosku o wydanie odpowiednich dokumentów (§ 4 projektu).

Zgodnie z § 5 projektu rozporządzenia wzór zaświadczenia został określony w załączniku nr 1 do projektu. Zaświadczenie zawiera wymagane elementy, które zostały określone w art. 28 ust. 2 *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*. Ponadto przepisy *ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw* wprowadziły zmianę w art. 28 ust. 2 ustawy poprzez dodanie pkt 6, który – w odniesieniu do komunikacji miejskiej - umożliwia określenie w zaświadczeniu przebiegu sieci komunikacyjnej, na której będzie wykonywany przewóz zamiast określania przebiegu każdej z linii komunikacyjnych. Dodatkowo przepisy *ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw* wprowadziły zmianę w zakresie rozkładu jazdy, który stanowi załącznik do zaświadczenia. W komunikacji miejskiej rozkład jazdy może być dołączony w postaci elektronicznej, jeżeli środek transportu jest wyposażony w urządzenie umożlwiające jego odczytanie.

Wzór zaświadczenia określony w załączniku nr 1 uwzględnia przedstawione powyżej zmiany odnoszące się do przewozów wykonywanych w ramach komunikacji miejskiej.

Dodatkową zmianą będzie wzmocnienie zabezpieczeń znajdujących się na wydawanych dokumentach, w związku z koniecznością ich dostosowania do warunków określonych
w *rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r.
w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2403). Zaświadczenie stanowiące załącznik do niniejszego rozporządzenia zostało sklasyfikowane jako dokumenty publiczne kategorii trzeciej.

W § 6 i 7 projektowanego rozporządzenia znajdują się odpowiednie przepisy przejściowe.

W § 8 wskazano, że zaświadczenia, które zostały wydane zgodnie ze wzorami określonymi w dotychczasowych przepisach zachowają ważność przez okres na który zostały wydane.

Natomiast wprowadzenie przepisu przejściowego - § 7 projektowanego rozporządzenia - pozwoli na korzystanie, przez określony czas, z blankietów opracowanych zgodnie z wzorami określonymi w dotychczasowych przepisach. W posiadaniu organizatorów wydających zaświadczenie znajdują się niewykorzystane blankiety, zgodne ze wzorami określonymi w obecnie obowiązujących przepisach. Dysponowanie przez organizatorów odpowiednią liczbą blankietów umożliwia ich niezakłócone wydawanie operatorom. Stosowanie do 31 grudnia 2024 r. blankietów zaświadczeń zgodnych z wzorami określonymi w obowiązujących przepisach pozwoli na efektywne ich wykorzystanie.

Zgodnie z § 8 projektu rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców co zostało wskazane w pkt 7 Oceny Skutków Regulacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, w myśl uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października
2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony
w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.