



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 15 do 21 kwietnia 2024 roku

Raport na dzień 22 kwietnia 2024 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 10. projektów ustaw oraz 23. projekty rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 4. projektów ustaw i 8. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 2. stanowiska do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych (poziom krajowy i europejski):

- Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi Związku Pracodawców Polska Miedź do projektu ustawy o zwrocie części podatku rolnego za 2024 rok (UD35 w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów), które zostało przesłane do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-uwagi-do-projektu-ustawy-o-zwrocie-czesci-podatku-rolnego-za-2024-rok-ud35/>

- Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź w sprawie konsultacji publicznych projektu rozwiązań prawnych w zakresie obowiązkowego Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF), które zostało przesłane do Ministerstwa Finansów.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-konsultacje-ministerstwa-finansow-uwagi-do-projektu-rozwiazan-prawnych-krajowego-systemu-e-faktur-ksef/>

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UC25)

Aktualne krajowe ramy prawne udzielania zamówień publicznych nie przewidują rozwiązań, których istota polegałaby na wsparciu zamawiających przez inne (zewnętrzne) podmioty w procesie weryfikacji spełniania przez wykonawców wspomnianych na wstępie wymagań. Inaczej mówiąc, to na zamawiających spoczywa cały ciężar weryfikacji wykonawców w toku postępowania o udzielenie zamówienia i nie mają oni możliwości polegania w tym zakresie na ustaleniach lub decyzjach innych podmiotów.

Projekt ustawy ma na celu wprowadzenie do polskiego systemu zamówień publicznych certyfikacji wykonawców, która pozwoli tym podmiotom na uzyskanie certyfikatu potwierdzającego, że wobec danego wykonawcy nie zachodzą określone podstawy wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia lub że posiada on zdolności i zasoby (np. niezbędne doświadczenie, wykwalifikowaną kadrę) do należytego wykonania zamówienia.

Głównym założeniem certyfikacji wykonawców jest ograniczenie obowiązków, zarówno po stronie wykonawców, jak i zamawiających, związanych z weryfikacją podmiotową wykonawców. Wprowadzenie certyfikacji przyczyni się do dalszego ułatwienia wykonawcom, szczególnie z sektora MŚP, dostępu do rynku zamówień publicznych, a w konsekwencji podniesienia konkurencyjności postępowań, a także do usprawnienia weryfikacji podmiotowej wykonawców.

Celem projektowanej ustawy jest uregulowanie na gruncie prawa polskiego procedury certyfikacji, która pozwoli wykonawcom ubiegać się w Polsce o wydanie certyfikatu potwierdzającego ich sytuację podmiotową na potrzeby postępowań o udzielenie zamówienia przeprowadzanych przez zamawiających z Unii Europejskiej. Certyfikat będzie umożliwiał wykonawcy potwierdzenie, że nie zachodzą wobec niego podstawy wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia, w tym przeprowadzenie self-cleaningu w ramach procedury certyfikacji. Ponadto, będzie on umożliwiał wykazanie, że wykonawca posiada zdolność do należytego wykonania zamówienia publicznego (np. określone doświadczenie, zasoby techniczne i organizacyjne, wykwalifikowaną kadrę) w zakresie objętym certyfikacją.

Zapewnienie odpowiedniego wsparcia zamawiającym w zakresie weryfikacji wykonawców nie tylko ograniczy występujące po ich stronie ryzyko związane z udzielaniem zamówień (np. naruszenie dyscypliny finansów publicznych na skutek naruszenia przepisów ustawy Pzp), ale również podniesie efektywność procesów zakupowych (np. przyspieszenie postępowań, lepsza weryfikacja wykonawców, w tym wykonawców z państw trzecich).

Dla zamawiających mechanizm certyfikacji będzie oznaczał kolejne usprawnienie procesu weryfikacji podmiotowej wykonawców poprzez stworzenie możliwości dokonania jej bezpośrednio w oparciu o informacje wynikające z przedłożonego przez wykonawcę certyfikatu, a w konsekwencji ograniczenie czasu trwania postępowań.

Zgodnie z projektowaną ustawą wykonawca będzie uprawniony do posługiwania się certyfikatem na potrzeby wielu różnych postępowań o udzielenie zamówienia, bez potrzeby każdorazowego gromadzenia i składania podmiotowych środków dowodowych w zakresie sprecyzowanych przez zamawiającego podstaw wykluczenia oraz warunków udziału w postępowaniu. Certyfikat będzie zastępował podmiotowe środki dowodowe. Inaczej mówiąc, wprowadzenie certyfikacji wykonawców ukierunkowane jest między innymi na zmniejszenie liczby dokumentów składanych w toku postępowania o udzielenie zamówienia.

Certyfikacja dla wykonawców będzie miała charakter fakultatywny. Tym samym, złożenie wniosku o wydanie certyfikatu, czy też posłużenie się certyfikatem w toku konkretnego postępowania o udzielenie zamówienia będzie leżało w sferze wyłącznej decyzji wykonawców. Innymi słowy, wykonawcy nie będą mieli obowiązku uzyskiwania i posługiwania się certyfikatem. Będzie to ich uprawnienie. Z uprawnieniem tym skorelowany będzie jednak obowiązek zamawiających uznawania ważnych certyfikatów w prowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówienia. W przypadku odmowy respektowania informacji wynikających z wydanego certyfikatu, również w sytuacji gdy podmiot certyfikujący odmówił zawieszenia certyfikatu na skutek informacji otrzymanych od zamawiającego, wykonawca będzie uprawniony do skorzystania ze środków ochrony prawnej, o których mowa w ustawie Pzp.

Szczegółowy sposób przeprowadzania procedury certyfikacji zostanie uregulowany w programie certyfikacji, który zostanie wydany przez ministra właściwego ds. gospodarki na podstawie art. 20 ust. 2 projektu ustawy.

W programie zostaną uregulowane m.in.:

- sposób przeprowadzania procedury certyfikacji, w tym czynności wykonywane w związku z umową zawieraną między podmiotem certyfikującym a wykonawcą, terminy ich wykonania lub sposób ustalenia tych terminów;
- czynności podejmowane przez podmiot certyfikujący oraz wykonawcę w związku z udzieleniem certyfikacji, w tym związane z prowadzeniem stałego nadzoru nad jej aktualnością;

- sposób przyjmowania wniosków oraz innych dokumentów;
- sposób aktualizacji certyfikatu;
- sposób ustalania opłat oraz maksymalną ich wysokość.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-certyfikacji-wykonawcow-zamowien-publicznych-oraz-o-zmianie-niektorych-innych-ustaw-2/>

2. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem operacyjnej odporności cyfrowej sektora finansowego (numer z wykazu: UC11)

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem operacyjnej odporności cyfrowej sektora finansowego ma na celu zapewnienie stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2554 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie operacyjnej odporności cyfrowej sektora finansowego i zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1060/2009, (UE) nr 648/2012, (UE) nr 600/2014, (UE) nr 909/2014 oraz (UE) 2016/1011 (Dz. Urz. UE L 333 z 27.12.2022, str. 1), (zwanego „rozporządzeniem 2022/2554”), a także implementację dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2022/2556 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany dyrektyw 2009/65/WE, 2009/138/WE, 2011/61/UE, 2013/36/UE, 2014/59/UE, 2014/65/UE, (UE) 2015/2366 oraz (UE) 2016/2341 w odniesieniu do operacyjnej odporności cyfrowej sektora finansowego (Dz. Urz. UE L 333 z 27.12.2022, str. 153) (zwaną „dyrektywą 2022/2556”).

Rozporządzenie 2022/2554 ma na celu harmonizację przepisów dotyczących operacyjnej odporności cyfrowej i bezpieczeństwa ICT w obszarze usług finansowych. Z uwagi na dynamiczny rozwój gospodarki cyfrowej, przepisy te mają kluczowe znaczenie dla zapewnienia stabilności finansowej i integralności rynku finansowego.

Podstawowym celem projektowanej regulacji jest zwiększenie odporności cyfrowej i bezpieczeństwa ICT w obszarze usług finansowych poprzez implementację i zapewnienie stosowania rozporządzenia 2022/2554, w szczególności przepisów o charakterze kompetencyjnym, a także implementację dyrektywy 2022/2556, w szczególności poprzez zmianę stosownych przepisów regulujących wykonywanie działalności przez poszczególne kategorie podmiotów finansowych.

Podmioty finansowe objęte obowiązkami wynikającymi z rozporządzenia 2022/2554 określone zostały w art. 2 ust. 1 lit. a – t tego rozporządzenia, należą do nich np. instytucje kredytowe, instytucje płatnicze, firmy inwestycyjne czy centralne depozyty papierów wartościowych. Jednocześnie art. 2 ust. 3 rozporządzenia 2022/2554 wskazuje podmioty finansowe wyłączone z zakresu stosowania tego rozporządzenia. Dodatkowo rozporządzenie 2022/2554 obejmuje, zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt u, zewnętrznych dostawców usług ICT, na których oddziałuje pośrednio.

Dodatkowo projektowana ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem operacyjnej odporności cyfrowej sektora finansowego, wprowadzi zmiany do ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa, mające na celu zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu cyberbezpieczeństwa. Zmiany tej ustawy określą sposób informowania przez podmioty finansowe organów funkcjonujących w krajowym systemie cyberbezpieczeństwa o poważnych incydentach związanych z ICT oraz o znaczących zagrożeniach, a także procedury komunikacji między tymi organami.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-niektorych-ustaw-w-zwiazku-z-zapewnieniem-operacyjnej-odpornosci-cyfrowej-sektora-finansowego/>

3. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia stosowania przepisów unijnych poprawiających funkcjonowanie rynku wewnętrznego (numer z wykazu: UC27)

Celem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia stosowania przepisów unijnych poprawiających funkcjonowanie rynku wewnętrznego jest dostosowanie polskich przepisów do obowiązujących rozporządzeń unijnych i umożliwienie ich skutecznego stosowania, a w konsekwencji poprawa środowiska prawnego i instytucjonalnego, w którym przedsiębiorcy dostarczają towary i świadczą usługi na terenie RP. Zwiększenie poziomu pewności i przewidywalności prawa wśród obywateli i przedsiębiorców, oraz usprawnienie procedur, mogą istotnie wpłynąć na poprawę warunków wykonywania działalności gospodarczej i stworzyć pozytywny impuls do jej podejmowania.

Dostosowanie polskich przepisów do obowiązujących rozporządzeń unijnych wpłynie na następujące obszary:

- Współpraca z Komisją Europejską w zakresie wykonywania aktu o rynkach cyfrowych
Projektowane przepisy rozszerzą zakres kompetencji Prezesa UOKiK, mając na celu umożliwienie adekwatnego egzekwowania przepisów aktu o rynkach cyfrowych. W zakresie zapewnienia przestrzegania obowiązków strażników dostępu wynikających z art. 5-art. 7 aktu o rynkach cyfrowych, Prezes UOKiK będzie miał kompetencję do samodzielnego podejmowania czynności dochodzeniowych w ramach postępowania wyjaśniającego. Ponadto Prezes UOKiK będzie zapewniał współpracę z Komisją Europejską, mając na celu z jednej strony wymianę informacji, w tym przede wszystkim informowanie Komisji Europejskiej o możliwych naruszeniach przepisów aktu o rynkach cyfrowych występujących na terytorium RP, z drugiej strony będzie wspierał Komisję Europejską w toku podejmowanych przez nią czynności na terytorium RP. Prezes UOKiK będzie również wspierać Komisję Europejską w zakresie badań rynku mających na celu: (i) wskazanie kolejnych strażników dostępu, (ii) informowanie o systematycznym niewypełnianiu obowiązków przez strażników dostępu oraz (iii) wskazywanie nowych usług i nowych praktyk. Ponadto w projekcie przewidziano możliwość udzielania pomocy w kontrolach i przeszukaniach prowadzonych w ramach postępowań Komisji Europejskiej zmierzających do wyznaczenia strażników dostępu lub identyfikacji naruszeń dokonywanych na rynkach cyfrowych.
- Wprowadzenie ścieżki dochodzenia roszczeń przez użytkowników biznesowych i użytkowników korzystających ze strony internetowej w celach biznesowych w przypadku stosowania nieuczciwych praktyk rynkowych przez dostawców usług pośrednictwa internetowego i dostawców wyszukiwarek internetowych

Proponowane przepisy wprowadzą ścieżkę sprawnego dochodzenia roszczeń przez przedsiębiorców, wobec których dostawcy usług pośrednictwa internetowego i dostawcy wyszukiwarek internetowych mogli stosować praktyki sprzeczne z przepisami rozporządzenia P2B. Dotychczas brak jest regulacji, które w klarowny sposób dają przedsiębiorcom możliwość dochodzenia swoich roszczeń. Przepisy rozszerzają zatem definicję czynu nieuczciwej konkurencji o zakres usług pośrednictwa internetowego i wyszukiwarek internetowych, jak również wskazują organ właściwy, mogący udzielać przedsiębiorcy informacji w związku z naruszeniem przepisów rozporządzenia (minister właściwy ds. gospodarki). Organ ten będzie mógł przekazywać przedsiębiorcy informacje m.in. o przysługujących mu prawach i dotyczące postępowania w przypadku dokonania czynu nieuczciwej konkurencji przez dostawcę usług pośrednictwa internetowego lub dostawcę wyszukiwarki internetowej. Wszystko to powinno stanowić adekwatne narzędzie wsparcia przedsiębiorców w procesie przygotowania do ew. dochodzenia swoich praw na drodze prywatno-skargowej przed sądami własności intelektualnej.

- Współpraca z Komisją Europejską w zakresie badania subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny Unii Europejskiej

W projekcie zaproponowano, aby organem do kontaktu z Komisją Europejską w zakresie zadań państwa członkowskiego określonych w rozporządzeniu 2022/2560 oraz organem właściwym wykonującym zadania państwa członkowskiego określone w rozporządzeniu 2022/2560 w zakresie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny w kontekście koncentracji był Prezes UOKiK, co zostało ujęte w zmianach do ustawy o

ochronie konkurencji i konsumentów, natomiast organem właściwym do wykonywania zadań państwa członkowskiego określonych w rozporządzeniu 2022/2560 w zakresie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny w kontekście postępowań o udzielenie zamówienia był Prezes Urzędu Zamówień Publicznych (zwany dalej „Prezesem UZP”), co zostało zawarte w proponowanych zmianach ustawy – Prawo zamówień publicznych. Powierzenie realizacji zadań państwa członkowskiego Prezesowi UOKiK i Prezesowi UZP uzasadniają kompetencje obu organów (Prezes UOKiK jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach konkurencji, z kolei Prezes UZP jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach zamówień publicznych), a także ich wiedza i doświadczenie w obszarach, które zostały wskazane przez Komisję Europejską w rozporządzeniu 2022/2560 jako obszary postępowań.

- Konieczność wprowadzenia zmian w ustawie – Prawo zamówień publicznych oraz w ustawie o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, mających na celu dostosowanie do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/1780

Niezbędne jest wprowadzenie zmian w ustawie – Prawo zamówień publicznych oraz w ustawie o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, w zakresie przepisów dotyczących ogłoszeń przekazywanych przez zamawiających Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, co ma na celu dostosowanie do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/1780.

Rekomendowane jest uaktualnienie odesłania zawartego w art. 87 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz w art. 18 ust. 3 ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi poprzez odesłanie do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/1780 w miejsce odesłania do nieobowiązującego rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/1986.

Ponadto, istnieje potrzeba wprowadzenia do ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi fakultatywnej delegacji uprawniającej ministra właściwego ds. gospodarki do wydania rozporządzenia w sprawie dostosowania na szczeblu krajowym pól opcjonalnych e-formularzy w świetle rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/1780. Wynika to z faktu, że standardowe formularze ogłoszeń (e-formularze) na gruncie rozporządzenia 2019/1780 zawierają zarówno pola obowiązkowe, jak i pola opcjonalne, względem których decyzja o ich wykorzystaniu oraz charakterze leży po stronie państw członkowskich Unii Europejskiej. Określając charakter i zakres pól e-formularzy należy kierować się koniecznością uzyskania kompleksowych i miarodajnych danych w celu wypełniania obowiązków sprawozdawczych, w szczególności względem Komisji Europejskiej, jak również potrzebą ujednoczenia z krajowymi formularzami ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz potrzebą automatycznego generowania niektórych danych.

- Potrzeba wprowadzenia zmiany w ustawie – Prawo zamówień publicznych w zakresie sposobu wnoszenia skargi - Wprowadzenie zmiany w art. 580 ust. 2 ustawy – Prawo zamówień publicznych mającej na celu dostosowanie do obecnego brzmienia art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego.

Proponowana zmiana art. 580 ust. 2 zdanie drugie ustawy – Prawo zamówień publicznych (regulującego sposób wnoszenia skargi do sądu na orzeczenie Krajowej Izby Odwoławczej oraz na postanowienie Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej) ma na celu dostosowanie do brzmienia art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego. Z dniem 1 lipca 2023 r. weszła w życie nowa treść art. 165 § 2 K.p.c. w związku z uchwaleniem ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 614). Przepis art. 165 § 2 K.p.c. uwzględnia wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (czwarta izba) z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie C-545/17 Mariusz Pawlak przeciwko Prezesowi Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-niektorych-ustaw-w-celu-zapewnienia-stosowania-przepisow-unijnych-poprawiajacych-funkcjonowanie-ryнку-wewnetrznego/>

4. Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (numer z wykazu: UD18)

Projekt nowelizacji ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201, z późn. zm.) ma na celu zwiększenie efektywności wykonywania kontroli podmiotów uczestniczących w przewozach drogowych oraz wzmocnienie egzekucji przepisów prawa dotyczących wykonywania przewozu drogowego rzeczy przez podmioty uprawnione.

Projektowana ustawa przewiduje szczegółowe określenie obowiązków podmiotów wykonujących inne czynności związane z przewozem drogowym jako spedytorzy, nadawcy lub podwykonawcy tych podmiotów, zlecających międzynarodowe przewozy drogowo rzeczowe lub przewozy kabotażowe. Podmioty te nie będą mogły zlecić międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy lub przewozu kabotażowego podmiotowi nieuprawnionemu, w szczególności nieposiadającemu wymaganego zezwolenia lub licencji. Natomiast, aby zapewnić właściwy nadzór nad dostępem do rynku krajowych przewozów drogowych rzeczy, ten sam obowiązek dookreślono w odniesieniu do zlecenia krajowego przewozu drogowego rzeczy.

Projekt ustawy zakłada m.in.:

1) wprowadzenie przepisów zakazujących zlecenia krajowego i międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy oraz przewozu kabotażowego podmiotowi nieuprawnionemu, w szczególności nieposiadającemu wymaganego zezwolenia lub licencji. Wprowadzenie przepisu w tym zakresie jasno wskaże na obowiązki spedytorów, nadawców lub podwykonawców tych podmiotów w przypadku zlecenia krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych rzeczy, a także przewozów kabotażowych,

2) zmianę oraz ustanowienie nowych sankcji w postaci kar pieniężnych za niestosowanie się do wprowadzonych poprzez projekt ustawy obowiązków. W przypadku naruszenia przepisów, projekt ustawy wprowadza kary dla podmiotów wykonujących inne czynności związane z transportem jako spedytor, nadawca lub podwykonawca tych podmiotów. Podmiot, który zleca wykonywanie krajowego przewozu drogowego rzeczy, międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy lub przewozu kabotażowego rzeczy podmiotowi nieuprawnionemu będzie podlegał karze pieniężnej w wysokości do 200 000 zł za każde naruszenie. Natomiast suma kar pieniężnych jaka będzie możliwa do nałożenia podczas jednej kontroli drogowej na spedytora, nadawcę lub podwykonawcę tych podmiotów będzie wynosiła do 300 000 zł za stwierdzone naruszenia. Niezależnie od powyższego, w przypadku kontroli w siedzibie spedytora, nadawcy lub podwykonawcy tych podmiotów suma kar pieniężnych stwierdzonych podczas tej kontroli nie może przekroczyć 1 000 000 złotych.

3) ustawa uzupełnia także katalog kar pieniężnych, jakie mogą zostać nałożone za poszczególne naruszenia. W tym zakresie za zlecenie:

a) krajowego przewozu drogowego rzeczy lub międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy podmiotowi nieuprawnionemu ustanawia się karę pieniężną w wysokości 200 000 zł;

b) międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy z naruszeniem przepisów umowy międzynarodowej lub warunków określonych w zezwoleniu ustanawia się karę pieniężną w wysokości 200 000 zł;

c) przewozu kabotażowego rzeczy podmiotowi nieposiadającemu wymaganego zezwolenia ustanawia się karę pieniężną w wysokości 200 000 zł;

d) przewozu kabotażowego rzeczy niezgodnie z warunkami określonymi dla przewozu kabotażowego ustanawia się karę pieniężną w wysokości 200 000 zł.

Przewiduje się również dodanie naruszeń związanych z niewystawieniem lub nieprzekazaniem przewoźnikowi drogowemu dokumentu potwierdzającego zlecenie, nieprzechowywaniem lub nieprzedstawieniem do kontroli kopii lub oryginałów dokumentów

wskazanych w projektowanych przepisach, a także przekazaniem niezgodnych ze stanem faktycznym, przerobionych lub podrobionych dokumentów wskazanych w projektowanych przepisach.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-transporcie-drogowym/>

Projekty rozporządzeń i innych aktów prawnych:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego (numer z wykazu: MZ 1664)

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 34 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1541, z późn. zm.) i wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 336), zwanym „SOR”.

Przedmiotowy projekt wydłuża okres na dostosowanie SOR do wymagań rozporządzenia SOR w zakresie organizacji w lokalizacji SOR miejsca udzielania świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej oraz kwalifikacji ordynatora SOR (lekarza kierującego oddziałem). Termin ten zostanie przesunięty o 6 miesięcy tj. do dnia 31 grudnia 2024 r.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wydłużenie o 6 miesięcy czasu na dostosowanie się podmiotów leczniczych do wymagań określonych w rozporządzeniu SOR w zakresie:

1) organizacji w lokalizacji szpitalnego oddziału ratunkowego miejsca udzielania świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej;

2) zapewnienia na stanowisku ordynatora SOR (lekarza kierującego oddziałem) lekarza posiadającego tytuł specjalisty w dziedzinie medycyny ratunkowej albo po drugim roku specjalizacji w dziedzinie medycyny ratunkowej, który kontynuuje szkolenie specjalizacyjne i posiada jednocześnie specjalizację lub tytuł specjalisty w dziedzinie anestezjologii i intensywnej terapii, chorób wewnętrznych, chirurgii ogólnej, chirurgii dziecięcej, ortopedii i traumatologii narządu ruchu, ortopedii i traumatologii, pediatrii, neurologii lub kardiologii - do dnia 31 grudnia 2024 r.

Zgodnie z § 16 pkt 1 rozporządzenia SOR do dnia 30 czerwca 2024 r. ordynatorem oddziału (lekarzem kierującym oddziałem) może być lekarz systemu. Po tym terminie na ww. stanowisku będzie mógł być zatrudniony wyłącznie lekarz:

- posiadający tytuł specjalisty w dziedzinie medycyny ratunkowej albo

- po drugim roku specjalizacji w dziedzinie medycyny ratunkowej, który kontynuuje szkolenie specjalizacyjne i posiada jednocześnie specjalizację lub tytuł specjalisty w dziedzinie anestezjologii i intensywnej terapii, chorób wewnętrznych, chirurgii ogólnej, chirurgii dziecięcej, ortopedii i traumatologii narządu ruchu, ortopedii i traumatologii, pediatrii, neurologii lub kardiologii.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szpitalnego-oddzialu-ratunkowego-4/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestru endoprotezoplastyk (numer z wykazu: MZ 1488)

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestru endoprotezoplastyk stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2023 r. poz. 2465).

W związku z zasadą minimalizacji danych wyrażoną w art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz.UE.L 2016 Nr 119, str. 12021.03.04) niezbędne jest ograniczenie zakresu danych gromadzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie rejestru endoprotezoplastyk (Dz. U. poz. 2409 oraz z 2023 r. poz. 1692).

Projekt rozporządzenia ogranicza zakres danych gromadzonych i przetwarzanych w rejestrze endoprotezoplastyk.

Projekt zawiera propozycję zmiany brzmienia § 5 pkt 2 lit. f oraz uchylenia w § 5 w pkt 3 lit. v. Proponowana zmiana § 5 w pkt 2 lit. f ma na celu wyeliminowanie niejednoznaczności, co do zakresu czynników objętych tym przepisem i polega na zawężeniu zakresu danych gromadzonych w rejestrze do przedoperacyjnych czynników ryzyka. Uchylenie w § 5 pkt 3 lit. v spowoduje pozostawienie sposobu wskazywania przedoperacyjnych czynników ryzyka po stronie podmiotu prowadzącego rejestr lecz bez odwoływania się do klasyfikacji i kalkulacji skal ryzyk, co w konsekwencji uelastyczni przepis.

Zmiany brzmienia § 5 pkt 2 lit. h-j ograniczają zakres danych gromadzonych w rejestrze poprzez ograniczenie wymogu przekazywania informacji o produktach leczniczych:

- przyjmowanych przez usługobiorcę przed przyjęciem do szpitala w związku z chorobami przewlekłymi – do produktów leczniczych wskazywanych w projekcie kategorii w okresie 6 tygodni przed przyjęciem do szpitala;
- stosowanych w trakcie hospitalizacji – do produktów leczniczych stosowanych w trakcie hospitalizacji bezpośrednio w związku z wykonanym zabiegiem;
- zleconych przy wypisie oraz o dalszych planach i zaleceniach po wypisie obejmujących diagnostykę, leczenie i rehabilitację – do produktów leczniczych zaleconych przy wypisie oraz o dalszych planów i zaleceń po wypisie. obejmujących diagnostykę, leczenie i rehabilitację bezpośrednio związanych z wykonanym zabiegiem.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-rejestru-endoprotezoplastyk/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej na realizację projektów inwestycyjnych o znaczeniu strategicznym dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto (numer z wykazu: 35)

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 53 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1501). Zgodnie z tym przepisem, minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb udzielania wsparcia na projekty niskoemisyjne, uwzględniając konieczność efektywnego i skutecznego wykorzystania tego wsparcia oraz zapewniania przejrzystości jego udzielania.

Realizując upoważnienie ustawowe Minister Rozwoju i Technologii wydał w dniu 29 września 2023 r. rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej na realizację projektów inwestycyjnych o znaczeniu strategicznym dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto (Dz. U. z 2023 r. poz. 2127, zwane dalej: Rozporządzeniem TCTF). Rozporządzenie TCTF określa szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy publicznej na realizację projektów inwestycyjnych o znaczeniu strategicznym dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto. W dniu 5 października 2023 r. Komisja zarejestrowała zgłoszenie pt. „TCTF: State aid for investments projects of strategic importance for the transition towards a net-zero economy”, co oznaczało rozpoczęcie procesu notyfikacji Rozporządzenia TCTF. W ramach tego procesu

Komisja zwróciła uwagę na potrzebę doprecyzowania i uzupełnienia regulacji obowiązującego Rozporządzenia TCTF oraz wprowadzenia zmian wynikających z toczącego się procesu notyfikacyjnego.

Projekt nowelizowanego rozporządzenia TCTF:

1. przewiduje możliwość zmniejszenia liczby warunków uzupełniających, do których spełnienia zobowiązał się przedsiębiorca. W takim przypadku wysokość pomocy zostanie ponownie obliczona;
2. wskazuje, że surowce krytyczne, o których mowa w załączniku nr 2 do projektu (wzór wniosku), określa załącznik IV rozporządzenia nr 651/2014;
3. doprecyzowuje, że pomoc dla projektu niskoemisyjnego jest udzielana w formie dotacji celowej, na podstawie umowy o udzielenie pomocy publicznej zawieranej z przedsiębiorcą przez ministra właściwego do spraw gospodarki, której zawarcie poprzedzone jest dwustronnym określeniem warunków przedmiotowej umowy;
4. uzupełnia wzór wniosku o wskazanie kluczowych komponentów przeznaczonych do bezpośredniego użytku jako materiał do produkcji urządzeń takich jak: baterie, panele słoneczne, turbiny wiatrowe, pompy ciepła, elektrolizery oraz urządzenia do wychwytywania i składowania dwutlenku węgla (CCUS) i używanych w tym celu;
5. doprecyzowuje, że umowa będzie zawierać warunki weryfikacji zobowiązań przedsiębiorcy;
6. uszczegóławia jaki obszar jest obszarem zagrożonym wykluczeniem, na którym ma zostać zlokalizowana inwestycja objęta wnioskiem przedsiębiorcy ubiegającego się o pomoc dla projektu niskoemisyjnego.

W projektowanym rozporządzeniu:

- dodaje się regulację zgodnie, z którą przedsiębiorca ubiegający się o pomoc dla projektu niskoemisyjnego na podstawie nowelizowanego rozporządzenia za każdy warunek uzupełniający, do spełnienia którego zobowiąże się, otrzyma jeden punkt, z tym że maksymalna suma punktów za spełnienie tych warunków nie może przekroczyć 10 punktów;
- doprecyzowuje się, że surowce krytyczne, o których mowa w art. 53 ust. 2 pkt 2 ustawy określa załącznik IV rozporządzenia nr 651/2014;
- doprecyzowuje się, że przez obszar zagrożony wykluczeniem, na którym zlokalizowana ma zostać inwestycja należy rozumieć jako obszar, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o *wspieraniu nowych inwestycji* (Dz. U. z 2023 r. poz. 74);
- w załączniku nr 2 do określenia podlegają kluczowe komponenty przeznaczone do bezpośredniego użytku jako materiał do produkcji urządzeń takich jak: baterie, panele słoneczne, turbiny wiatrowe, pompy ciepła, elektrolizery oraz urządzenia do wychwytywania i składowania dwutlenku węgla (CCUS).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-udzielania-pomocy-publicznej-na-realizacie-projektow-inwestycyjnych-o-znaczeniu-strategicznym-dla-przejscia-na-gospodarke-o-zerowej-e/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Nauki w sprawie udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Centrum Łukasiewicz (numer z wykazu: 3)

Potrzeba wydania projektowanego rozporządzenia jest konsekwencją zmiany przepisów ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz mającej na celu wzmocnienie związków między gospodarką i badaniami naukowymi, co stanowi impuls do rozwoju gospodarczego, wprowadzonej ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1672). Mając na uwadze powyższe, w celu stworzenia możliwości podjęcia przez Centrum Łukasiewicz nowych zadań określonych

w tej ustawie, niezbędne jest wydanie rozporządzenia regulującego warunki i tryb udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Centrum Łukasiewicz.

Od wielu lat w Polsce istnieje problem związany z niską skłonnością polskich przedsiębiorców do podejmowania ryzykownych, nowatorskich przedsięwzięć w zakresie działalności badawczej, rozwojowej i innowacyjnej, czego głównymi przyczynami są duże ryzyko i niepewność do wyników badań, ale także silne ukierunkowanie polskich przedsiębiorców na tradycyjne źródła przewagi konkurencyjnej, takie jak niskie koszty prowadzenia działalności, czy absorpcja technologii powstałych za granicą.

Na podstawie projektowanego rozporządzenia będzie udzielane wsparcie na prowadzenie przez przedsiębiorców badań naukowych i prac rozwojowych oraz komercjalizację wyników badań naukowych lub prac rozwojowych prowadzonych przez przedsiębiorców lub wspólnie z podmiotami sektora szkolnictwa wyższego i nauki. Instrumenty przewidziane w projektowanym rozporządzeniu mają zachęcić przedsiębiorców do inwestowania w działalność B+R oraz służyć zacieśnieniu współpracy przedsiębiorców z podmiotami sektora szkolnictwa wyższego i nauki. Jako że inwestycje w badania naukowe i prace rozwojowe są obciążone wysokim ryzykiem, projektowane rozporządzenie daje narzędzia do współfinansowania przedsięwzięć dzięki wsparciu publicznemu.

Projektowane rozporządzenie, stanowiąc program pomocowy, umożliwi udzielanie przez Centrum Łukasiewicz pomocy publicznej jako:

- 1) pomocy w ramach wyłączeń grupowych na prowadzenie badań podstawowych, badań przemysłowych i eksperymentalnych prac rozwojowych oraz przygotowanie studiów wykonalności – zgodnie z art. 25 rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014 r. str. 1, z późn. zm.), zwanego „rozporządzeniem nr 651/2014”;
- 2) pomocy w ramach wyłączeń grupowych wspieranie innowacyjności – zgodnie z art. 28 rozporządzenia nr 651/2014;
- 3) pomocy w ramach wyłączeń grupowych na prowadzenie badań podstawowych, badań przemysłowych i eksperymentalnych prac rozwojowych w sektorze rybołówstwa i akwakultury – zgodnie z art. 30 rozporządzenia nr 651/2014;
- 4) pomocy w ramach wyłączeń grupowych na wspieranie przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności B+R+I – zgodnie z art. 22 rozporządzenia nr 651/2014;
- 5) pomocy w ramach wyłączeń grupowych na usługi doradcze – zgodnie z art. 18 rozporządzenia nr 651/2014,
- 6) pomocy w ramach wyłączeń grupowych na wspieranie wdrażania wyników badań podstawowych, badań przemysłowych i eksperymentalnych prac rozwojowych przez finansowanie inwestycji początkowych oraz inwestycji początkowych, które zapoczątkują nową działalność gospodarczą na danym obszarze – zgodnie z art. 14 rozporządzenia nr 651/2014;
- 7) pomocy de minimis na wspieranie komercjalizacji oraz innych form transferu do gospodarki wyników badań podstawowych, badań przemysłowych i eksperymentalnych prac rozwojowych lub know-how związanego z tymi wynikami zgodnej z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mn-w-sprawie-udzielania-pomocy-publicznej-za-posrednictwem-centrum-lukasiewicz/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za czynności jednostek dozoru technicznego (numer z wykazu: 33)

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za czynności jednostek dozoru technicznego jest realizacją upoważnienia ustawowego zawartego w art. 34 ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1622).

Aktualny stan programu jądrowego wymaga powstania cennika dotyczącego czynności dozoru technicznego nad urządzeniami i urządzeniami technicznymi w elektrowni jądrowej jako niezbędnego dla dalszej realizacji programu polskiej energetyki jądrowej. Projektowanie i wytwarzanie urządzeń i urządzeń technicznych działających w elektrowni wymaga wykonywania dozoru nad tymi procesami. W związku z obecnie zintensyfikowaną realizacją założeń polityki energetycznej, niezbędnym dla zapewnienia warunków wdrożenia energetyki jądrowej już na etapie projektowania oraz na pozostałych etapach jest określenie wysokości opłat za poszczególne rodzaje czynności wykonywanych przez jednostki dozoru w tym obszarze.

W projekcie rozporządzenia określono opłaty według czterech stawek osobowo-godzinowych. Przyjęcie sposobu wyliczenia stawki osobowo-godzinowej wynika z faktu, że niektóre czynności dozoru technicznego wymagać będą zaangażowania większej liczby specjalistów, co w przypadku wykonywania dozoru technicznego poza elektrownią jądrową nie ma zastosowania.

Podobnie projektowane rozporządzenie przyjmuje zasadę, że stawki opłat za czynności dozoru technicznego również będą różnicowane wedle czterech stawek osobowo-godzinowych. Przyjęte stawki osobowo-godzinowe zostały obliczone na podstawie stawek funkcjonujących w Finlandii oraz skalkulowane biorąc pod uwagę produkt krajowy brutto na mieszkańca (PKB per capita) wyrażony w PPS (Purchasing Power Standards), czyli uwzględniając standard siły nabywczej. Wysokość stawek osobowo-godzinowych została wyrażona w wartości procentowej, a jako wskaźnik przyjęte zostało przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w roku poprzednim ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, zgodnie z art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 288). Stawki osobowo-godzinowe wynoszą odpowiednio 13,4% – I stawka; 11,1% – II stawka; 9,70% – III stawka; oraz 9% – IV stawka – ww. wynagrodzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wysokosci-oplat-za-czynnosci-jednostek-dozoru-technicznego/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań psychologicznych osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, kierowców oraz osób wykonujących pracę na stanowisku kierowcy (numer z wykazu: MZ 1600)

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie badań psychologicznych osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, kierowców oraz osób wykonujących pracę na stanowisku kierowcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 165) wydanym na podstawie art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2023 r. poz. 622, z późn. zm.).

Wprowadzone zmiany w § 13 w pkt 1 i 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie badań psychologicznych osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, kierowców oraz osób wykonujących pracę na stanowisku kierowcy (Dz. U. z 2022

r. poz. 165), dotyczą aktualizacji opłat za badanie psychologiczne w zakresie psychologii transportu oraz ponowne badanie psychologiczne przeprowadzane w trybie określonym w art. 84 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, które obecnie wynoszą odpowiednio po 150 zł. i są nieadekwatne do kosztów ich przeprowadzania.

Proponowana stawka opłat za badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu oraz ponowne badanie psychologiczne przeprowadzane w trybie określonym w art. 84 ust. 2 i 3 ww. ustawy w kwocie 200 zł, jest zgodna z rzeczywistym kosztem ich przeprowadzania, uwzględnia ona zarówno czas wykonania tych badań, jak i amortyzację sprzętów (urządzeń) oraz koszty utrzymania lokalu, co zostało potwierdzone w pismach od podmiotów je wykonujących.

Projektowane rozporządzenie proponuje podwyższenie wysokości opłaty za powyższe badania ze 150 zł do 200 zł.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-badan-psychologicznych-osob-ubiegajacych-sie-o-uprawnienia-do-kierowania-pojazdami-kierowcow-oraz-osob-wykonujacych-prace-na-stanowisk/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (numer z wykazu: MZ 1615)

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 31d ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146) i dokonuje zmiany w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 357, z późn. zm.).

W rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej do załącznika nr 2 dodaje się dwa nowe świadczenie opieki zdrowotnej:

- badanie genetyczne metodą porównawczej hybrydyzacji genomowej do mikromacierzy (aCGH – *Array Comparative Genomic Hybridization*);
- analiza ekspresji genu lub kilku genów (w tym genów fuzyjnych) przy użyciu metody Real-Time PCR – ilościowa reakcja łańcuchowa polimerazy w czasie rzeczywistym (qRT-PCR – *Real-Time Quantitative Polymerase Chain Reaction*).

Czynniki genetyczne odgrywają istotną rolę w patogenezie wrodzonych zaburzeń rozwoju takich jak: opóźnienie rozwoju psychoruchowego, niepełnosprawność intelektualna, zaburzenia zachowania ze spektrum autyzmu, mnogie wady wrodzone współistniejące z cechami dysmorfii w budowie ciała czy padaczki. Diagnostyka wad wrodzonych ma istotne znaczenie zarówno w okresie pre- jak i postnatalnym. W większości przypadków nie ma ona bezpośredniego wpływu na przebieg leczenia, pozwala jednak na postawienie rozpoznania, ustalenie przebiegu schorzenia i ustalenie właściwej opieki medycznej oraz rokowania, a także wybór optymalnej rehabilitacji czy postępowania opiekuńczego.

Wprowadzenie dwóch nowych badań genetycznych skróci okres tzw. „odysei diagnostycznej”, przyspieszy ustalenie przebiegu schorzenia oraz wdrożenie celowanego leczenia, co pozwoli łagodzić skutki chorób genetycznych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-swiadczen-gwarantowanych-z-zakresu-ambulatoryjnej-opieki-specjalistycznej-6/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia pielęgniarek i położnych dokonujących przetaczania krwi i jej składników (numer z wykazu: MZ 1662)

Projekt rozporządzenia dokonuje zmian w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 16 maja 2017 r. w sprawie szkolenia pielęgniarek i położnych dokonujących przetaczania krwi i jej składników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2027), które wydane zostało na podstawie art. 21 ust. 7 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi (Dz. U. z 2024 r. poz. 281).

Celem projektowanych zmian jest usprawnienie organizacji szkoleń pielęgniarek i położnych dokonujących przetaczania krwi i jej składników, tak aby szkolenia podstawowe odbywały się w formie stacjonarnej, w tym w zakresie umożliwiającym właściwe sprawdzenie wiedzy zdobytej podczas szkoleń.

Jednocześnie projektowana zmiana dopuszcza możliwość prowadzenia szkoleń uzupełniających w formie stacjonarnej albo w formie zdalnej, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej pozwalających na przesyłanie obrazu i dźwięku oraz umożliwiających dwukierunkową łączność w czasie rzeczywistym między uczestnikami szkolenia i wykładowcą, przy zachowaniu bezpieczeństwa przetwarzanych danych osobowych, minimalizujących ryzyko zagrożenia niekontrolowanego dostępu do danych, niezgodnego z prawem ich przetwarzania, utraty, zniszczenia albo uszkodzenia.

Jednocześnie nadal dopuszczalna pozostanie możliwość przeprowadzenia szkoleń w formie zdalnej w przypadku ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii albo w razie niebezpieczeństwa szerzenia się zakażenia lub choroby zakaźnej, które może stanowić zagrożenie dla zdrowia publicznego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szkolenia-piellegniarek-i-polozonych-dokonujacych-przetaczania-krwi-i-jej-skladnikow-2/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 42. akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Ministra Edukacji z dnia 11 kwietnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru oraz trybu wystawiania legitymacji służbowej nauczyciela
 - Rozporządzenie zostało opublikowane 15 kwietnia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 565).
 - Rozporządzenie zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 11a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984, z późn. zm.) Akt prawny określa wzór oraz tryb wystawiania legitymacji, uwzględniając w szczególności potrzebę poświadczenia zatrudnienia na stanowisku nauczyciela, a także termin, w jakim dyrektor szkoły zobowiązany jest do wydania legitymacji.
 - Legitymacja wytwarzana według wzoru określonego we wcześniejszym rozporządzeniu, nie spełnia wymagań odnośnie do minimalnych zabezpieczeń określonych w ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, dlatego też może być ona wydawana nie dłużej niż do dnia 12 lipca 2024 r.
 - W załączniku do rozporządzenia został określony wzór legitymacji wraz z opisem zabezpieczeń legitymacji przed fałszerstwem. Zgodnie ze wzorem legitymacja ma

zawierać imię (imiona) i nazwisko nauczyciela, wizerunek twarzy nauczyciela, nazwę i adres siedziby pracodawcy, numer legitymacji, datę wydania legitymacji oraz hologram potwierdzający ważność legitymacji w danym roku szkolnym. Poza tym na awersie legitymacji będzie umieszczony wizerunek orła ustalony dla godła Rzeczypospolitej Polskiej i napis „Rzeczpospolita Polska Republic of Poland”. W blankiecie legitymacji będzie można stosować, stosownie do potrzeb wydawcy dokumentu, także elektroniczną warstwę bezstykową. Dzięki zastosowaniu tej warstwy legitymacja będzie nie tylko dokumentem potwierdzającym zatrudnienie na stanowisku nauczyciela, lecz będzie mogła być szerzej wykorzystywana, ograniczając liczbę kart, jakimi posługują się nauczyciele, np. może stanowić jednocześnie kartę do biblioteki lub na stołówkę szkolną.

- Wzór legitymacji został dostosowany do wymogów określonych przepisami ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych oraz wydanego na jej podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 16 kwietnia 2024 roku.
2. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 15 kwietnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów oświadczeń składanych przez odbiorców paliw gazowych o przeznaczeniu paliwa gazowego w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku gazu
- Rozporządzenie zostało opublikowane 16 kwietnia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 582).
 - Rozporządzenie zostało wydane w związku ze zmianami legislacyjnymi wynikającymi z wejścia w życie ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw oraz ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu.
 - W akcie prawnym zaktualizowano wzór oświadczenia odbiorcy paliw gazowych składanego w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku gazu. Wprowadzone zmiany mają charakter techniczny, a ich celem jest dostosowanie oświadczeń do aktualnie obowiązujących przepisów.
 - Zmiany wprowadzają aktualizację we wzorze oświadczenia składanego przez odbiorcę paliw gazowych do dostawcy paliw gazowych nazwy podmiotu chronionego „mieszkania chronione” na „mieszkania treningowe lub wspomagane” oraz uzupełnienie wzoru oświadczenia o związki zawodowe, co wynika z nowelizacji ustaw regulujących katalog podmiotów objętych ochroną taryfową.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 17 kwietnia 2024 roku.
3. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 15 kwietnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu pomieszczeń wchodzących w skład powierzchni podstawowej i pomocniczej apteki
- Rozporządzenie zostało opublikowane 18 kwietnia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 588).
 - Rozporządzenie zostało wydane na podstawie art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301, z późn. zm.).

- Celem rozporządzenia jest objęcie dotychczasowymi wymaganiami w zakresie funkcji pomieszczeń lokalu apteki jako miejsc przeprowadzania w aptece ogólnodostępnej szczepień przeciw COVID-19 lub grypie, również przypadków przeprowadzania w aptece innych szczepień ochronnych. Dodatkowo chodzi o objęcie zmieniającymi wymaganiami również innych rodzajów szczepień ochronnych przeprowadzanych w aptece.
 - W akcie prawnym określa się zakres szczepień, do przeprowadzania których konieczne będzie spełnienie wymagań nie jak dotychczasowo przez wymienienie nazw chorób, przeciw którym stosuje się te szczepienia, tylko przez odesłanie do art. 86 ust. 8a ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301, z późn. zm.), który generalnie stanowi podstawę do wykonywania w aptece ogólnodostępnej szczepień możliwych do przeprowadzania tam obecnie, albo które staną się możliwie do wykonywania w przyszłości.
 - Jednocześnie przez zawarte w art. 86 ust. 8a ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne odesłanie do wymagań ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1284 i 1938) zabezpieczone jest określenie standardów procedury zaszczepienia, w tym np. to, że szczepienie takie może wykonać jedynie określony farmaceuta, a przede wszystkim określone jest spectrum schorzeń, przeciw którym szczepienia mają następować.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 3 maja 2024 roku.
4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 9 kwietnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymogów, jakim powinien odpowiadać lokal apteki
- Rozporządzenie zostało opublikowane 18 kwietnia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 595).
 - Rozporządzenie zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 98 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301, z późn. zm.).
 - Celem aktu prawnego jest objęcie dotychczasowymi wymaganiami w zakresie wymogów lokalu apteki celem przeprowadzania szczepień przeciw COVID-19 lub grypie, również przypadków przeprowadzania w aptece innych szczepień ochronnych. Rozporządzenie określa wymagania lokalowe apteki dla innych rodzajów szczepień ochronnych przeprowadzanych w aptece. Powinny być one analogiczne, jak w przypadku przeprowadzania szczepień przeciw COVID-19 lub grypie.
 - Dodatkowo rozporządzenie określa zakres szczepień, do przeprowadzania których konieczne jest spełnienie wymagań zmieniającego rozporządzenia nie poprzez dotychczasowe wymienienie nazw chorób, przeciw którym stosuje się te szczepienia, tylko poprzez odesłanie do art. 86 ust. 8a ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301, z późn. zm.), który generalnie stanowi podstawę do wykonywania w aptece ogólnodostępnej wszelkich szczepień możliwych do przeprowadzania tam obecnie, albo które staną się możliwie do wykonywania w przyszłości.
 - Jednocześnie rozporządzenie określa standardy procedury zaszczepienia, w tym np. to, że szczepienie takie może wykonać jedynie określony farmaceuta, a przede wszystkim określone jest spectrum schorzeń, przeciw którym szczepienia mają następować.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 3 maja 2024 roku.

5. Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027
- Rozporządzenie zostało opublikowane 18 kwietnia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 598).
 - Rozporządzenie implementuje rozporządzenie Komisji Europejskiej (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L z 15.12.2023), które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.
 - Celem regulacji jest udzielanie pomocy na projekty realizowane przez przedsiębiorców w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027, przy czym przepisy projektu rozporządzenia sformułowano w taki sposób, aby na ich podstawie możliwe było udzielanie pomocy zarówno na tzw. pierwszym, jak i drugim poziomie oraz zarówno w formie bezzwrotnej, jak i zwrotnej.
 - W rozporządzeniu nie wprowadza się zróżnicowania pod względem tego, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest jednocześnie beneficjentem podpisującym umowę o dofinansowanie projektu w rozumieniu odpowiednio art. 2 pkt 1 i 32 lit. a ustawy wdrożeniowej (pierwszy poziom udzielania pomocy), czy nie (drugi poziom), a także – analogicznie – czy pomocy udziela instytucja zarządzająca, pośrednicząca albo wdrażająca (pierwszy poziom), czy inny podmiot, tj. beneficjent albo podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 2 ust. 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.).
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 19 kwietnia 2024 roku.