

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy <i>de minimis</i> w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Paweł Karbownik, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Monika Paszkowska, główny specjalista Wydział Udzielania Gwarancji i Poręczeń oraz Windykacji Departament Gwarancji i Poręczeń w Ministerstwie Finansów tel. 538 506 048 e-mail: monika.paszkowska@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>27.03.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Ustawa z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2024 r. poz. 291), zwana dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”</p> <p>Rozporządzenie Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 2023/2831”</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów:</b></p> <p>855</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1054), zwane dalej „rozporządzeniem”, zostało wydane na podstawie art. 34a ust. 4 pkt 2 ustawy o poręczeniach i gwarancjach.

Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis* w formie gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 pkt 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, w zakresie Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020, zwanego dalej „POIR”.

Rządowe programy poręczeniowo-gwarancyjne, o których mowa w art. 34a ust. 1 pkt 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, obejmują w szczególności projekty realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej, a takim projektem był fundusz gwarancyjny wykorzystujący środki POIR, zwany dalej „FG POIR”.

Pomoc *de minimis*, o której mowa w rozporządzeniu, jest udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom, zwanym dalej „MŚP”, w formie udzielanej przez BGK gwarancji spłaty kredytu przeznaczonego na finansowanie rozwoju działalności gospodarczej innowacyjnych przedsiębiorstw, w tym wdrażania wyników prac badawczo-rozwojowych, jako pomoc *de minimis* zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013”.

Pomoc *de minimis*, stosownie do treści § 8 rozporządzenia, może być aktualnie udzielana do dnia 30 czerwca 2024 r., czyli do końca sześciomiesięcznego okresu następującego po upływie okresu obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

W ramach FG POIR nie ma możliwości udzielania nowych gwarancji z uwagi na zakończenie okresu kwalifikowalności. Zgodnie z powyższym przepisem rozporządzenia, gwarancje mogą być wydłużane, do maksymalnego okresu wskazanego w umowach pomiędzy BGK a bankami kredytodawcami, jedynie do dnia 30 czerwca 2024 r. Potrzeba wydłużenia okresu gwarancji już udzielonych może zaistnieć jednak i po ww. dacie, co przy aktualnym brzmieniu rozporządzenia nie byłoby możliwe do zrealizowania.

Wydłużenie okresu gwarancji wpływa na wartość udzielanej pomocy *de minimis*. Taka zmiana powinna być zatem traktowana jako przyznanie nowej pomocy *de minimis*. Musi podlegać więc ocenie pod kątem spełnienia wszystkich warunków jej dopuszczalności na podstawie przepisów unijnych obowiązujących na dzień udzielenia nowej pomocy

*de minimis*.

Biorąc pod uwagę powyższe, w celu umożliwienia wydłużenia okresu udzielonych przez BGK gwarancji także po dniu 30 czerwca 2024 r., konieczna jest zmiana rozporządzenia polegająca na dostosowaniu jego brzmienia do warunków udzielania pomocy *de minimis* wskazanych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/2831, które zastąpiło rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Jak wskazano powyżej, projekt ma na celu dostosowanie treści rozporządzenia do warunków udzielania pomocy *de minimis* wskazanych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/2831, co umożliwi wydłużenie, do maksymalnego okresu wynikającego z umów pomiędzy BGK a bankami kredytodawcami, gwarancji udzielonych przez BGK na podstawie rozporządzenia w ramach FG POIR.

Ww. wydłużenie może być korzystne nie tylko dla MŚP, których zobowiązania są objęte gwarancją, ale również dla samego gwaranta (tj. BGK), który minimalizuje w ten sposób ryzyko wypłaty z gwarancji, a nawet Skarbu Państwa (zmniejsza się ryzyko ewentualnego, choć mało prawdopodobnego skutku w postaci przekazywania środków budżetowych na pokrycie wypłat z tytułu gwarancji przekraczających poziom wynikający z ustalonych w trybie analiz *ex ante* współczynników ryzyka).

Stosownie do treści projektowanego § 8 rozporządzenia, gwarancje będą mogły być wydłużane, do maksymalnego okresu wskazanego w umowach pomiędzy BGK a bankami kredytodawcami, aż do dnia 30 czerwca 2031 r., tj. do końca sześciomiesięcznego okresu następującego po upływie okresu obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach UE/OECD działają rozbudowane systemy poręczeniowo-gwarancyjne dla przedsiębiorców, przy czym poręczenia i gwarancje stanowią trwały element systemu wsparcia przedsiębiorczości. Powszechnie stosowaną formą wsparcia w państwach UE w formie poręczeń i gwarancji jest ich udzielanie jako pomocy *de minimis* lub pomocy publicznej.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
banki	ok. 12	dane w oparciu o bieżącą współpracę BGK z bankami kredytodawcami w ramach systemu gwarancyjnego	Zmiana terminu spłaty kredytu minimalizuje ryzyko braku spłaty finansowania przez MŚP (kredytobiorcę) i tym samym zmniejsza ryzyko wnioskowania o wypłatę z gwarancji.
MŚP	ok. 398	dane szacowane na podstawie czynnego portfela FG POIR	szacowana wartość udzielonych gwarancji 657 mln zł

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, a także przedłożony do zaopiniowania następującym podmiotom:

- Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,
- BGK,
- Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- Związkowi Banków Polskich,
- Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych,
- Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców,
- Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
- Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”
- Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,

- Forum Związków Zawodowych,
- Konfederacji Lewiatan,
- Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
- Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
- Federacji Przedsiębiorców Polskich,
- Polskiemu Towarzystwu Gospodarcemu,
- Krajowej Izbie Biur Rachunkowych;

Przewidziano 10 - dniowy termin na zgłaszanie uwag.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Źródła finansowania</b>	<b>Środki w ramach POIR.</b>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Współfinansowanie krajowe instrumentów wsparcia realizowanych w ramach POIR jest zapewniane na poziomie montażu finansowego programu operacyjnego.</p> <p>Gwarancja udzielana ze środków FG POIR może pokrywać wypłaty z gwarancji do wysokości wynikającej ze współczynnika ustalonego w toku przeprowadzonej na zlecenie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju procedury ostrożnej oceny ryzyka ex ante, która wskazała na zasadność ustalenia tego współczynnika ryzyka dla FG POIR na poziomie 33% wartości udzielanych gwarancji.</p> <p>W przypadku przekroczenia powyższego współczynnika, wypłaty z gwarancji będą pokrywane ze środków Krajowego Funduszu Gwarancyjnego. W zakresie nie znajdującym pokrycia ze środków, o których mowa w art. 34g ust. 3 pkt 1-4 i 6-8 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, wypłaty z gwarancji będą pokrywane ze środków budżetu państwa, planowanych corocznie w części 19 budżetu państwa, w ramach dostępnych limitów budżetowych, bez konieczności ich zwiększania, w rozdziale 15011 na programy gwarancyjne BGK.</p> <p>Należy podkreślić, że ryzyko przekroczenia współczynnika ryzyka dla FG POIR na poziomie 33% wartości udzielanych gwarancji, a co za tym idzie poniesienia wydatków z budżetu państwa jest jednak praktycznie zerowe.</p> <p>Zmiana rozporządzenia pozwoli na ewentualną zmianę przez banki terminu spłaty udzielonych kredytów, co w konsekwencji zminimalizuje ryzyko wypłaty z gwarancji przez BGK.</p>											

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa							0
	sektor MŚP	312 / 503	282 / 474	63 / 115	0 / 0	0 / 0	0 / 0	657 / 1 092
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor MŚP	Wejście w życie projektowanej zmiany rozporządzenia: <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ nie ograniczy praw majątkowych, ani praw wobec administracji publicznej,</li> <li>✓ nie nałoży obowiązków, w tym wobec administracji publicznej,</li> <li>✓ powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową oraz na rozwój MŚP.</li> </ul>						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie projektowanej zmiany rozporządzenia nie będzie wywierać bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób z niepełnosprawnościami oraz osób starszych - niebędących przedsiębiorcami. Jednakże, pozytywne oddziaływanie na ww. grupy społeczne może wynikać z przedsięwzięć realizowanych przez MŚP, przy wykorzystaniu zwrotnych instrumentów wsparcia.						
Niemierzalne		Upowszechnienie zwrotnych instrumentów wsparcia.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W obliczeniach pokazano zakładaną wartość gwarancji i wartość kredytów, wynikających z prognozowanych przedłużeń gwarancji w czynnym portfelu po roku 2023. Prognoza zakłada przedłużenia do roku 2026, niemniej jednak nie można wykluczyć, że także w kolejnych latach pojawią się jednostkowe przypadki przedłużeń, dlatego też wskazano, że pomoc może być udzielana do końca sześciomiesięcznego okresu następującego po upływie okresu obowiązywania rozporządzenia Komisji, tj. do dnia 30 czerwca 2031 roku.							

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

## 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej zmiany rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na rynek pracy w sektorze

MŚP.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Wejście w życie projektowanej zmiany rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową MŚP oraz na rozwój firm w tym sektorze, a tym samym, jako konsekwencja ww. – na rozwój regionalny.</p> <p>Rozporządzenie jest elementem systemu zapewniającego MŚP stabilny dostęp do preferencyjnych gwarancji. Gwarancje te są instrumentem wsparcia dla rozwoju przedsiębiorstw, co nie pozostaje bez wpływu na sytuację i rozwój regionu, w którym prowadzona jest działalność.</p>	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Projektowana zmiana rozporządzenia wejdzie w życie z dniem 1 maja 2024 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie danych dotyczących gwarancji, dla których okres obowiązywania został wydłużony.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak		