

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy <i>de minimis</i> w ramach Inwestycji A2.4.1 Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności – Inwestycje w rozbudowę potencjału badawczego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Maria Mrówczyńska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Michał Goszczyński, Zastępca Dyrektora w Departamencie Innowacji i Rozwoju, tel. 22 52 92 517, e-mail: michal.goszczynski@mnisw.gov.pl</p> <p>Sylwia Warejko, główny specjalista w Wydziale Polityki Naukowej w Departamencie Innowacji i Rozwoju, tel. 22 52 92 291, e-mail: sylwia.warejko@mnisw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>10 kwietnia 2024 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe: art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Nauki: 13</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wejściem w życie w dniu 1 stycznia 2024 r. rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2023/2831”, które zastąpiło dotychczasowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 1407/2013”, konieczne jest dostosowanie obowiązującego rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 9 maja 2023 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* w ramach Inwestycji A2.4.1 Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności – Inwestycje w rozbudowę potencjału badawczego (Dz. U. poz. 1021, z późn. zm.), do wprowadzonych zmian.

Zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia nr 1407/2013 po upływie okresu jego stosowania wszelkie programy pomocy *de minimis* spełniające warunki określone w rozporządzeniu nr 1407/2013 pozostają nim objęte przez kolejne 6 miesięcy. Oznacza to, że państwa członkowskie mają obowiązek dostosowania krajowych programów pomocy *de minimis* do przepisów określonych w rozporządzeniu nr 2023/2831 w terminie nie późniejszym niż 6 miesięcy od dnia jego wejścia w życie, czyli do dnia 30 czerwca 2024 r.

Konieczne jest zatem dokonanie zmiany programu pomocy *de minimis* w celu utrzymania podstawy prawnej udzielania pomocy *de minimis* dla przedsięwzięć realizowanych w ramach Inwestycji A2.4.1 Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności – Inwestycje w rozbudowę potencjału badawczego, zwanej dalej „Inwestycją A2.4.1”.

Ponadto, z uwagi na przyjęte w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanym dalej „KPO”, rozwiązanie, zgodnie z którym Inwestycja A2.4.1 jest realizowana przez Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego oraz Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, wymaga doprecyzowania, że przepisy nowelizowanego rozporządzenia odnoszą się tylko do przedsięwzięć realizowanych w części nadzorowanej przez Ministra Nauki.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia rozwiązań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Na podstawie nowelizowanego rozporządzenia, w przypadku kolejnych naborów wyłaniających przedsięwzięcia do realizacji w ramach Inwestycji A2.4.1, zostanie zachowana możliwość udzielania pomocy *de minimis*.

Projektowane rozporządzenie zwiększa pułap pomocy *de minimis* oraz zmienia sposób obliczania 3-letniego okresu sumowania limitu pomocy *de minimis*. Usuwa również odrębny limit pomocy *de minimis* dla przedsiębiorców prowadzących działalność zarobkową w zakresie drogowego transportu towarów i zakaz wykorzystywania pomocy *de minimis* na nabycie pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego towarów. Projektowane rozporządzenie aktualizuje też katalog sektorów pomocy przyznawanej przedsiębiorcom, do których rozporządzenie nr 2023/2831 nie będzie miało zastosowania, a które będą miały znaczenie w sytuacji, gdy przedsiębiorca prowadzący działalność w takim sektorze będzie ubiegał się o pomoc *de minimis* udzielaną za pośrednictwem Ośrodka Przetwarzania Informacji – Państwowego Instytutu Badawczego. Zmiany wprowadzane projektowanym rozporządzeniem stanowią bezpośrednią konsekwencję przepisów wprowadzonych rozporządzeniem nr 2023/2831.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono przepis przejściowy, który ma na celu zagwarantowanie ciągłości naborów wniosków o objęcie przedsięwzięcia wsparciem, które nie zostaną rozstrzygnięte w dniu wejścia w życie nowelizacji.

Proponuje się wyłączyć możliwość podwyższenia wnioskowanej kwoty pomocy *de minimis* przed zakończeniem procesu oceny złożonych wniosków mimo zwiększenia maksymalnej kwoty pomocy *de minimis* w stosunku do kwoty obowiązującej w dniu składania wniosku, bowiem konieczność ponownej oceny wniosków o objęcie przedsięwzięcia wsparciem z uwzględnieniem nowego limitu finansowania pomocy *de minimis* znacząco wydłużyłaby realizację przedsięwzięć, co mogłoby negatywnie wpłynąć na uzyskanie oczekiwanego wskaźnika Inwestycji A2.4.1.

Jako program pomocowy znowelizowane rozporządzenie będzie służyło realizacji zobowiązań Polski wobec Unii Europejskiej w zakresie zwiększenia poziomu innowacyjności gospodarki i osiągnięcia wskaźników świadczących o realizacji tego celu, określonych na poziomie krajowym i wspólnotowym.

Ponadto w rozporządzeniu doprecyzowano jego zakres przedmiotowy wskazując, że odnosi się ono tylko do części Inwestycji A2.4.1, za którą odpowiada Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg utrzymania zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami nr 2023/2831 jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki	133 uczelnie publiczne, 70 instytutów badawczych, 77 instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk, 23 instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, 1 międzynarodowy instytut naukowy, Centrum Łukasiewicz	Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	możliwość uzyskania wyższych kwot wsparcia na realizację przedsięwzięć finansowanych na podstawie wniosków o objęcie przedsięwzięcia wsparciem składanych w ewentualnych naborach ogłaszanych po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia
podmioty realizujące projekty wpisane na Polską Mapę Infrastruktury Badawczej	15	Polska Mapa Infrastruktury Badawczej	
spółki kapitałowe, o których mowa w art. 150a i art. 159 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2023 r. poz. 742, z późn. zm.)	102	dane własne Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego	
podmioty prowadzące działalność badawczo-rozwojową	7 431	Główny Urząd Statystyczny, Dziedzinowe Bazy Wiedzy stan na 2022 r.	
Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy	1	umowa zawarta między Ministrem Edukacji i Nauki a Ośrodkiem Przetwarzania Informacji – Państwowym Instytutem Badawczym	możliwość przyznania wyższych kwot wsparcia na realizację przedsięwzięć finansowanych na podstawie wniosków o objęcie przedsięwzięcia wsparciem składanych w ewentualnych naborach ogłaszanych po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty:

- 1) Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy;
- 2) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;

- 3) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 4) Konferencja Rektorów Uniwersytetów Polskich;
- 5) Konferencja Rektorów Polskich Uczelni Technicznych;
- 6) Konferencja Rektorów Akademickich Uczelni Medycznych;
- 7) Polska Akademia Nauk;
- 8) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 9) Komitet Polityki Naukowej.

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty:

- 1) Centrum Łukasiewicz;
- 2) Narodowe Centrum Nauki;
- 3) Narodowe Centrum Badań i Rozwoju;
- 4) Agencja Badań Medycznych;
- 5) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
- 6) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 7) Fundacja na rzecz Nauki Polskiej;
- 8) Związek Pracodawców „Partnerstwo dla Innowacji”;
- 9) Stowarzyszenie Polskich Wynalazców i Racjonalizatorów;
- 10) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 11) „Obywatele Nauki”;
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 13) Urząd Patentowy RP;
- 14) Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT;
- 15) Stowarzyszenie Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Nauki, zgodnie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia został skierowany do opiniowania i konsultacji publicznych z wyznaczeniem 14 dniowego terminu na zgłaszanie uwag.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną przedstawione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2023 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na zmianę źródeł finansowania pomocy publicznej i pomocy <i>de minimis</i> udzielanych na podstawie rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 9 maja 2023 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy <i>de minimis</i> w ramach Inwestycji A2.4.1 Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności – Inwestycje w rozbudowę potencjału badawczego. Środki finansowe będą pochodziły z Instrumentu na rzecz Odbudowy
---------------------	--

	<p>i Zwiększania Odporności. W ramach Inwestycji A2.4.1 zaplanowano na ten cel kwotę 1 680 337 845 zł.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Projektowane rozporządzenie nie pociąga za sobą skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w takim sensie, że nie skutkuje zmianą dochodów i wydatków w tym obszarze, a jedynie umożliwia udzielanie pomocy <i>de minimis</i> na rzecz podmiotów realizujących przedsięwzięcia dotyczące infrastruktury badawczej, które spełniają warunki określone w przepisach rozporządzenia.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na zmianę skutków założonych w KPO, tj. planowana kwota alokacji nie zmieni się i zostanie rozdysponowana w okresie obowiązywania programu pomocowego.</p> <p>Wraz z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia wzrośnie maksymalna wysokość udzielanej pomocy <i>de minimis</i>, natomiast termin wykorzystania środków finansowych nie zmieni się i upłynie w dniu 31 grudnia 2025 r.</p> <p>Nabory wniosków w zakresie uzyskania wsparcia zakończyły się w dniu 30 listopada 2023 r. oraz w dniu 31 stycznia 2024 r. Obecnie trwa ocena wniosków, wobec powyższego nie jest aktualnie możliwe określenie wysokości kwot udzielanej przedsiębiorcom pomocy publicznej i pomocy <i>de minimis</i> w poszczególnych latach realizacji programu pomocowego. Kwoty te zostaną określone po rozstrzygnięciu konkursu.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2023 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na sektor dużych przedsiębiorstw. W przypadku przedsiębiorstw współpracujących z podmiotami realizującymi przedsięwzięcia istnieje możliwość bezpośredniego skorzystania z wyników badań naukowych i efektów prac rozwojowych lub w ramach oferowanego przez instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicza przeprowadzenia tzw. „wyzwania Łukasiewicza”, którego celem jest rozwiązanie problemu technologicznego zgłoszonego przez przedsiębiorcę. Wszystkie duże przedsiębiorstwa pośrednio będą mogły skorzystać z wyników badań naukowych lub efektów prac rozwojowych wypracowanych w utworzonych laboratoriach.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie będzie miało pośredni wpływ na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw z uwagi na możliwości wykorzystania wyników badań naukowych i efektów prac rozwojowych prowadzonych w powstałych laboratoriach. Podmioty z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw będą miały możliwość skorzystania z oferowanego przez instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicza przeprowadzenia „wyzwania Łukasiewicza”, którego celem jest rozwiązanie problemu technologicznego zgłoszonego przez przedsiębiorcę.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	-						
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz:</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych nowych obciążeń regulacyjnych na adresatów pomocy <i>de minimis</i> oraz nie wpłynie na zwiększenie kosztów obsługi złożonych wniosków o objęcie przedsięwzięcia wsparciem przez Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy.</p>	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na wymienione obszary ani na żaden inny obszar.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Zmiany wprowadzone rozporządzeniem będą miały zastosowanie w przypadku pomocy <i>de minimis</i> udzielanej przedsiębiorcom w ewentualnych przyszłych naborach wniosków o objęcie przedsięwzięcia wsparciem.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Wprowadzone zmiany nie wpłyną na założenia dotyczące monitorowania efektów nowelizowanego rozporządzenia, natomiast zwiększenie maksymalnych kwot udzielanej pomocy <i>de minimis</i> nie wymaga ewaluowania efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	