

**ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG
DOTYCZĄCYCH OCENY / OCENY ADEKWATNOŚCI**

Niniejszy dokument ma na celu poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić im przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

TYTUŁ OCENY	Przepisy UE dotyczące wyrobów pirotechnicznych – ocena ¹
WIODĄCA DG I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ	GROW F2
ORIENTACYJNY HARMONOGRAM (PLANOWANE TERMINY ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA)	I kw. 2023 r. – I kw. 2024 r.
INFORMACJE DODATKOWE	https://single-market-economy.ec.europa.eu/sectors/chemicals/chemicals-legislation_en
<i>Niniejszy dokument jest przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.</i>	

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/29/UE z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku wyrobów pirotechnicznych (wersja przekształcona), Dz.U. L 178 z 28.6.2013, s. 27.

A. Kontekst polityczny, cel i zakres oceny

Kontekst polityczny

Dyrektywa dotycząca wyrobów pirotechnicznych reguluje sprzedaż wyrobów pirotechnicznych. Dotyczy ona głównie:

- **wyrobów pirotechnicznych widowiskowych**
- **wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych do użytku teatralnego**
- wyrobów pirotechnicznych wykorzystywanych do celów technicznych w **pojazdach**.

Niektóre urządzenia pirotechniczne i wyroby pirotechniczne widowiskowe to produkty konsumenckie, ale kraje UE mają prawo ograniczyć obywatelom dostęp do niektórych takich wyrobów o niskim i średnim poziomie ryzyka. Inne wyroby pirotechniczne mogą być używane wyłącznie przez profesjonalistów lub stanowią komponenty innych produktów (np. systemów przytrzymujących w pojazdach – głównie generatory gazu stosowane w poduszkach powietrznych i napinaczach pasów bezpieczeństwa).

Pozostałe wyroby pirotechniczne są wyłączone z zakresu stosowania dyrektywy – należą do nich amunicja i produkty wykorzystywane jako wyposażenie statków, w przemyśle lotniczym i kosmicznym oraz przez siły zbrojne, policję lub straż pożarną.

Głównym celem dyrektywy jest umożliwienie swobodnego przepływu wyrobów pirotechnicznych na jednolitym rynku, przy jednoczesnej ochronie zdrowia i bezpieczeństwa oraz uwzględnieniu odpowiednich aspektów środowiskowych.

Dyrektywa dotycząca wyrobów pirotechnicznych została po raz pierwszy przyjęta w 2007 r. Do roku 2007 przepisy dotyczące wprowadzania do obrotu i używania wyrobów pirotechnicznych były przedmiotem prawa krajowego. Przepisy regulujące sprzedaż wyrobów pirotechnicznych różniły się w poszczególnych krajach UE. Utrudniało to rozwiązywanie problemów związanych z bezpieczeństwem i działalność producentów. Różnice między przepisami krajowymi stwarzały bariery techniczne w handlu na jednolitym rynku.

Dyrektywa miała na celu ułatwienie uznawania wyników badań potwierdzających zgodność z zasadniczymi wymaganiami bezpieczeństwa dla wyrobów pirotechnicznych, ale przewidywała pełne ujednoczenie przepisów jedynie w odniesieniu do wyrobów klasy F1, obejmującej wyroby pirotechniczne widowiskowe o bardzo niskim stopniu zagrożenia.

Zarówno zgodnie z dyrektywą w wersji z 2007 r., jak i dyrektywą w obecnie obowiązującej formie kraje UE nadal mają możliwość ograniczenia swobodnego przepływu wyrobów pirotechnicznych widowiskowych o niskim i średnim stopniu zagrożenia (klasy F2 i F3) ze względów dotyczących porządku publicznego, bezpieczeństwa, zdrowia i ochrony lub aspektów związanych z ochroną środowiska – z uwagi na różne krajowe tradycje i kultury dotyczące wyrobów pirotechnicznych widowiskowych.

W 2013 r. dyrektywa została dostosowana do ogólnych przepisów dotyczących produktów w kontekście nowych ram prawnych (NLF, z ang. *New Legislative Framework*). W ramach dostosowań dokonanych w kontekście nowych ram prawnych uwzględniono aspekty przekrojowe, które są nieodłącznie związane ze wszystkimi aktami prawnymi, których dotyczą te nowe ramy prawne.

Specyficzne przepisy sektorowe zawarte w dyrektywie pozostały jednak niezmienione od czasu jej przyjęcia, podczas gdy warunki, w których funkcjonuje dyrektywa, uległy zmianie. W związku z tym należy ocenić, czy dyrektywa jest nadal adekwatna do zakładanych celów.

Organy nadzoru rynku zgłaszają dużą liczbę niezgodnych z przepisami wyrobów

pirotechnicznych widowiskowych – często importowanych z państw spoza UE.

Mimo iż w tym zakresie nie istnieje jeszcze wspólny system sprawozdawczości, kraje UE zgłaszają również znaczną liczbę wypadków związanych z takimi wyrobami, które mają miejsce głównie przy okazji Sylwestra. Często dochodzi również do niewłaściwego stosowania wyrobów pirotechnicznych, np. podczas meczów piłki nożnej.

W dniu 13 października 2022 r. Rada przyjęła konkluzje w sprawie potrzeby zapobiegania i przeciwdziałania używaniu środków pirotechnicznych na widowniach stadionów piłkarskich i innych obiektów sportowych.

Ponadto organy policji w krajach UE zgłaszają coraz częstsze wykorzystywanie wyrobów pirotechnicznych w celach przestępczych.

Niniejsza ocena prowadzona jest równoległe z oceną dyrektywy dotyczącej materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, gdyż obie te dyrektywy dotyczą produktów, które mogą wybuchnąć i które nie powinny dostać się w niepowołane ręce. Ocena ma na celu określenie, czy dyrektywa jest nadal adekwatna do zakładanych celów i czy w dalszym ciągu umożliwia ich osiągnięcie.

Nieformalne i mające wstępny charakter konsultacje z organami krajowymi z państw UE, przeprowadzone w ramach grupy ekspertów ds. wyrobów pirotechnicznych, ujawniły ogólne zadowolenie z funkcjonowania dyrektywy, aczkolwiek uwypukliły również konieczność dokonania pewnych doprecyzowań, dotyczących w szczególności zakresu dyrektywy, klasyfikowania sztucznych ogni oraz aspektów dotyczących zabezpieczenia w odniesieniu do wyrobów pirotechnicznych wysokiego ryzyka.

Cel i zakres

Ocena dyrektywy dotyczącej wyrobów pirotechnicznych ma dostarczyć dowodów pozwalających stwierdzić, czy dyrektywa ta jest nadal adekwatna do zakładanych celów i czy w dalszym ciągu umożliwia ich osiągnięcie. W ramach tej oceny należy zbadać wszelkie niewykorzystane możliwości uproszczenia i zmniejszenia obciążeń. Powinna ona również pomóc Komisji w ustaleniu, czy konieczny jest przegląd dyrektywy.

Okres objęty oceną obejmie okres od 2015 r. (kiedy dostosowana dyrektywa zaczęła obowiązywać w całości) do 2022 r. Ocena obejmie wszystkie państwa UE oraz państwa EOG.

Ocena obejmie pięć kryteriów oceny określonych w wytycznych dotyczących lepszego stanowienia prawa:

- **Skuteczność:** W jakim stopniu dyrektywa przyczyniła się do ochrony zdrowia i bezpieczeństwa, a jednocześnie umożliwiła swobodny przepływ wyrobów pirotechnicznych na jednolitym rynku? Czy uwzględniono aspekty środowiskowe? W jaki sposób przepisy krajowe (takie jak zakazy udostępniania ogółowi społeczeństwa określonych kategorii produktów), które obowiązują równoległe z dyrektywą, przyczyniły się do właściwego funkcjonowania dyrektywy lub je utrudniały? Czy obecne przepisy są wystarczające do zapewnienia bezpieczeństwa produktów?
- **Wydajność:** Jakie są główne korzyści płynące z dyrektywy? Czy koszty administracyjne ponoszone przez zainteresowane strony są proporcjonalne?
- **Adekwatność:** Czy dyrektywa jest w stanie spełnić obecne potrzeby, czy też jest przestarzała? Czy należy uwzględnić aspekty bezpieczeństwa przedmiotowych produktów?
- **Spójność (zgodność):** Czy dyrektywa jest spójna sama w sobie oraz czy jest zgodna

z innymi aktami prawnymi, np. dyrektywą dotyczącą materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego lub rozporządzeniem w sprawie prekursorów materiałów wybuchowych?

- **Europejska wartość dodana:** Czy nadal konieczne jest prawodawstwo na szczeblu UE dotyczące wyrobów pirotechnicznych (w przeciwieństwie do opierania się wyłącznie na przepisach krajowych)?

Ponadto w ocenie zostaną uwzględnione i zebrane dowody dotyczące wszystkich istotnych aspektów prawnych, środowiskowych, gospodarczych, zdrowotnych i technologicznych oraz zmian w zakresie wyrobów pirotechnicznych. Ocena zapewni przegląd aktualnej sytuacji oraz jasne punkty odniesienia, w oparciu o które można ocenić zmiany, postępy i wyzwania.

B. Lepsze stanowienie prawa

Strategia konsultacji

Strategia konsultacji ma na celu zgromadzenie dowodów i opinii od szerokiego grona zainteresowanych stron, umożliwiając tym podmiotom przedstawienie istotnych informacji dotyczących funkcjonowania przedmiotowej dyrektywy. W drodze swoich działań konsultacyjnych Komisja pragnie lepiej zrozumieć, czy dyrektywa w sprawie wyrobów pirotechnicznych w dalszym ciągu umożliwia osiągnięcie założonych celów.

W trakcie oceny przeprowadzone zostaną konsultacje publiczne, ukierunkowane konsultacje oraz szereg wywiadów z głównymi zainteresowanymi stronami (w tym z małymi i średnimi przedsiębiorstwami oraz władzami regionalnymi).

Do sprawozdania z oceny zostanie załączone sprawozdanie zbiorcze podsumowujące wyniki wszystkich działań konsultacyjnych.

Powody prowadzenia konsultacji

Konsultacje prowadzone na potrzeby niniejszej oceny mają na celu:

- a) potwierdzenie tematów i kwestii objętych oceną,
- b) zgromadzenie informacji, danych i doświadczeń w zakresie wdrażania dyrektywy dotyczącej wyrobów pirotechnicznych,
- c) zebranie uwag i opinii zainteresowanych stron na temat stopnia, w jakim przedmiotowa dyrektywa osiągnęła założone cele, oraz
- d) zebranie opinii na temat znaczenia dyrektywy, z uwzględnieniem zmian społecznych.

Grupa docelowa

Do głównych zidentyfikowanych zainteresowanych stron należą: administracje publiczne i (krajowe) organy (np. organy notyfikujące, organy nadzoru rynku, organy egzekwowania prawa), zrzeszenia branżowe (na poziomie unijnym lub krajowym), stowarzyszenia konsumentów, jednostki oceniające zgodność, krajowe jednostki akredytujące, środowisko akademickie, przedstawiciele branży, w tym producenci, importerzy, pośrednicy w procesie dystrybucji (np. podmioty handlu detalicznego, operatorzy pocztowi i przedsiębiorstwa logistyczne) i dostawcy (przedsiębiorstwa każdej wielkości, z naciskiem na mniejsze), organizacje pozarządowe, stowarzyszenia kulturalne oraz przedstawiciele społeczeństwa obywatelskiego.

Gromadzenie danych i metodyka

Ocena zostanie wsparta specjalnym badaniem. Jej podstawę stanowią będą oficjalne informacje i dowody dotyczące wdrażania dyrektywy dotyczącej wyrobów pirotechnicznych w państwach UE.

W szczególności ocena będzie opierać się na odpowiednich dokumentach Komisji i badaniach przeprowadzonych w kwestii wyrobów pirotechnicznych. Ponadto wykorzystane zostaną analizy przeprowadzone i dane zebrane przez inne podmioty i pochodzące z innych źródeł, do których należą m.in. Eurostat, organy krajowe, organy egzekwowania prawa, stowarzyszenia branżowe i konsumenckie, organizacje społeczeństwa obywatelskiego i organizacje badawcze. W ramach oceny przeprowadzony zostanie przegląd literatury fachowej.

Odpowiednie badania, przeprowadzone na zlecenie Komisji, obejmują:

- DJS Research, Study on production, import and use in the EU of high-risk pyrotechnic articles categorised F4 according to Directive 2007/23/EC and Directive 2013/29/EU [Badanie dotyczące produkcji, przywozu i stosowania w UE wyrobów pirotechnicznych wysokiego ryzyka zaklasyfikowanych do kategorii F4 zgodnie z dyrektywą 2007/23/WE i dyrektywą 2013/29/UE], 2016 r.
- Oxford Research, Study on the illegal sales of F4 pyrotechnics articles destined for professional users to the general public [Badanie dotyczące nielegalnej sprzedaży zwykłym konsumentom wyrobów pirotechnicznych zaklasyfikowanych do kategorii F4 i przeznaczonych dla użytkowników profesjonalnych], 2019 r.

W ramach informacji zwrotnych przekazywanych w odpowiedzi na niniejsze zaproszenie do zgłaszania uwag zachęcamy zainteresowane strony do przekazywania nam (odesłań do) danych dotyczących kosztów i korzyści oraz do pomocy w określeniu potencjału uproszczeń i ograniczenia obciążeń administracyjnych.

Ułatwi nam to ocenę kosztów i korzyści związanych z wdrożeniem dyrektywy dotyczącej wyrobów pirotechnicznych oraz ocenę, czy należy w niej dokonać zmian.