

## ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH OCENY

Niniejszy dokument ma na celu poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić im przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

<b>TYTUŁ OCENY</b>	Kompleksowa umowa gospodarczo-handlowa (CETA) między UE a Kanadą – ocena
<b>WIODĄCA DG I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ</b>	DG TRADE.D1
<b>ORIENTACYJNY HARMONOGRAM  (PLANOWANE TERMINY ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA)</b>	Data rozpoczęcia: IV kw. 2023 r. Data zakończenia: II kw. 2025 r.
<b>INFORMACJE DODATKOWE</b>	Handel z Kanadą: <a href="#">umowa handlowa UE–Kanada (CETA) (europa.eu)</a>

### A. Kontekst polityczny, cel i zakres oceny

#### Kontekst polityczny

[Kompleksowa umowa gospodarczo-handlowa \(CETA\)](#) określa ramy zrównoważonych, perspektywicznych i korzystnych dla obu stron stosunków handlowych i gospodarczych między UE a Kanadą.

UE i Kanada podpisały CETA 30 października 2016 r. Umowa ta weszła [tymczasowo](#) w życie 21 września 2017 r. po jej ratyfikacji przez Parlament Europejski i Radę. Dotychczas umowę ratyfikowało 17 państw członkowskich (stan z listopada 2023 r.).

Cele CETA obejmują: (i) dalsze zacieśnianie bliskich stosunków gospodarczych między stronami umowy; (ii) stworzenie rozszerzonego i bezpiecznego rynku dla towarów i usług stron umowy poprzez zmniejszanie i eliminowanie barier w handlu i inwestycjach; (iii) ustanowienie jasnych, przejrzystych, przewidywalnych i wzajemnie korzystnych zasad regulujących stosunki handlowe i inwestycyjne między stronami umowy; (iv) wspieranie zrównoważonego rozwoju i zapewnienie, by handel międzynarodowy przyczyniał się do realizacji celów gospodarczych, społecznych i środowiskowych oraz (v) zagwarantowanie zgodności postanowień umowy z międzynarodowymi normami pracy i ochrony środowiska.

CETA zawiera zobowiązania do zniesienia licznych ceł w handlu towarami i do redukcji barier pozataryfowych. Inne zobowiązania obejmują współpracę regulacyjną i rozstrzyganie sporów, współpracę w zakresie środków sanitarnych i fitosanitarnych, usług i inwestycji (dostęp do rynku i ochrona rynku), subsydiów, konkurencji, przepisów dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju, zamówień publicznych i ochrony praw własności intelektualnej, a także obszerny zbiór reguł pochodzenia.

W pierwszych pięciu latach obowiązywania CETA dwustronny handel towarami wzrósł do wartości 77 mld EUR, czyli o 66 % w stosunku do poziomu z 2016 r. wynoszącego 46,3 mld EUR. W 2021 r. import i eksport w sektorze usług wyniosły odpowiednio 13,6 mld EUR i 17,4 mld EUR.

#### Cel i zakres

Komisja [opublikowała zaproszenie do składania ofert](#) dotyczących badania, w którym ocenione zostanie funkcjonowanie CETA w praktyce. Po zakończeniu badania jego wyniki zostaną uwzględnione w ocenie CETA, którą Komisja opracuje w formie dokumentu roboczego służb Komisji.

W ramach tej oceny zbadane zostaną w szczególności:

- skuteczność i efektywność* CETA, jeśli chodzi o osiągnięcie wyznaczonych w tej umowie celów politycznych;
- adekwatność* CETA dla obecnych potrzeb handlowych i gospodarczych oraz wyzwań stojących przed UE

i Kanadą;

- (c) *skutki* gospodarcze, społeczne i środowiskowe (zwłaszcza klimatyczne) CETA, w tym jej wpływ w poszczególnych obszarach lub na zainteresowane strony. Chodzi tu o: małe i średnie przedsiębiorstwa, konsumentów, produkty kluczowe/wrażliwe, wskaźnik wykorzystania preferencji, konkretne sektory gospodarki i przyczynianie się umowy do realizacji ogólnych celów polityki handlowej i inwestycyjnej UE pod kątem otwartości, zrównoważonego rozwoju i asertywności, o czym wspomniano w [przeglądzie polityki handlowej UE](#).

Jeśli chodzi o zakres geograficzny oceny, obejmie on całą UE i Kanadę. Uwzględnione zostaną również istotne skutki dla innych krajów, zwłaszcza dla krajów słabiej rozwiniętych.

Tematycznie ocena obejmie wszystkie obszary umowy z wyjątkiem tych, które [nie są jeszcze stosowane](#) (w oczekiwaniu na ratyfikację przez wszystkie państwa członkowskie).

## B. Lepsze stanowienie prawa

### Strategia konsultacji

Ogólnym celem konsultacji z zainteresowanymi stronami jest zapewnienie wszystkim zainteresowanym stronom możliwości wyrażenia opinii na temat:

- **skuteczności** umowy w promowaniu handlu i inwestycji oraz w przyczynianiu się do zrównoważonego rozwoju (w tym pod względem gospodarczym, społecznym, praw człowieka i ochrony środowiska);
- **efektywności** w stosunku do wykorzystanych zasobów (m.in. czy z osiągnięciem celów wiąże się zbędne koszty i złożoność prawna);
- **adekwatności** CETA dla obecnych potrzeb handlowych i gospodarczych oraz wyzwań stojących przed UE, państwami członkowskimi i Kanadą oraz
- jej **spójności** z celami polityki handlowej i innych polityk zewnętrznych UE.

Kryteria wartości dodanej nie są oceniane, ponieważ handel należy do wyłącznej kompetencji UE.

W ramach procesu konsultacji zostaną w szczególności zebrane konkretne przykłady, dowody i doświadczenia w celu uzupełnienia analizy ilościowej, a także inne informacje w celu pokazania możliwości i wyzwań wynikających z umowy.

Konsultacje stanowią okazję, by usłyszeć od wszystkich zainteresowanych stron, na czym należy skupić uwagę oraz w jakich obszarach potrzeba więcej dowodów i badań. Szczegółowa strategia konsultacji zostanie przygotowana już na bardzo wczesnym etapie oceny.

Główne działania konsultacyjne to:

- Dialogi ze społeczeństwem obywatelskim w latach 2024–2025.
- 12-tygodniowe internetowe konsultacje publiczne otwarte dla zainteresowanych stron w UE i w Kanadzie. Są zaplanowane na II i III kwartał 2024 r. i będą dostępne na głównej stronie internetowej Komisji poświęconej konsultacjom publicznym. Kwestionariusz ankietowy będzie sporządzony w językach angielskim i francuskim, ale odpowiedzi będzie można przysyłać w dowolnym z 24 języków urzędowych UE.
- Ukierunkowana ankieta internetowa przeznaczona dla biznesowych użytkowników i grup interesu, w tym MŚP w UE i Kanadzie. Ankietę również zaplanowano na II kwartał 2024 r.
- Wywiady z wybranymi zainteresowanymi stronami, zwłaszcza z MŚP (ewentualnie w niektórych konkretnych sektorach) w Kanadzie i UE, aby uwzględnić ich szczególne doświadczenia.

Po zakończeniu wszystkich działań konsultacyjnych streszczenie ich wyników zostanie opublikowane na stronie internetowej poświęconej konsultacjom.

<b>Powody prowadzenia konsultacji</b>
Konsultacje te stanowią okazję do zebrania opinii szerokiego grona zainteresowanych stron w celu uwzględnienia przez Komisję w kompleksowy, przejrzysty i partycypacyjny sposób ich perspektywy.
<b>Grupa docelowa</b>
Główne zainteresowane strony to: <ul style="list-style-type: none"> <li>• po <b>stronie UE</b>: Izba Handlowa UE w Kanadzie, przedsiębiorstwa i stowarzyszenia przedsiębiorców, związki zawodowe, organizacje pozarządowe, środowiska akademickie i ogół społeczeństwa;</li> <li>• po <b>stronie Kanady</b>: organy publiczne na szczeblu krajowym i regionalnym, krajowe agencje promocji inwestycji; przedsiębiorstwa i stowarzyszenia przedsiębiorców, związki zawodowe, organizacje pozarządowe, środowiska akademickie i ogół społeczeństwa.</li> </ul>
<b>Gromadzenie danych i metodyka</b>
Dane i metodyka wykorzystane w ocenie będą się opierać na: (i) ocenie wpływu handlu na zrównoważony rozwój w związku z negocjacjami kompleksowej umowy gospodarczo-handlowej (CETA) między UE a Kanadą – sprawozdanie końcowe: <a href="http://circabc.europa.eu">Circabc (europa.eu)</a> , czerwiec 2011 r.; (ii) dokumencie przedstawiającym stanowisko Komisji Europejskiej w sprawie oceny wpływu CETA na zrównoważony rozwój: <a href="http://relations-negotiations-and-agreements-biblioteka.europa.eu">relations-negotiations-and-agreements – Biblioteka (europa.eu)</a> , 4 kwietnia 2017 r.; oraz (iii) odnośnych badaniach i sprawozdaniach opublikowanych przez osoby trzecie.
Zostanie zlecone wykonanie badania zewnętrznego w celu zebrania informacji i dowodów na potrzeby oceny. Wybrany wykonawca będzie stosował różne metody ilościowe i jakościowe. Do oceny skutków gospodarczych umowy zostanie zastosowany adekwatny model ilościowy z wykorzystaniem danych makroekonomicznych i mikroekonomicznych.
Większość danych potrzebnych do oceny jest dostępna w Eurostacie i COMTRADE, a także w innych bazach danych. Dane jakościowe <sup>1</sup> będą gromadzone w drodze konsultacji, warsztatów, ankiet i wywiadów.
W ramach oceny zbadane zostanie, czy i w jakim stopniu wystąpiły potencjalne skutki przewidziane w ocenie wpływu na zrównoważony rozwój.
Studia przypadków pomogą w uporządkowaniu wyników analizy ilościowej i mogą być wykorzystywane do uzupełnienia luk w danych ekonomicznych. Studia przypadków dotyczące wybranych sektorów, produktów, kwestii międzysektorowych lub tematycznych zapewnią dogłębną analizę skutków gospodarczych, społecznych i środowiskowych, a także posłużą do określenia czynników, które sprzyjają postępom w osiągnięciu celów CETA lub je hamują.

<sup>1</sup>Tj. informacje, które nie są odpowiednim materiałem do wnioskowania statystycznego (ponieważ obejmują cechy, które mogą być trudne do policzenia lub zmierzenia), w tym informacje dotyczące faktów i postaw oraz opinie zebrane w drodze wywiadów indywidualnych, wywiadów grupowych, ankiet internetowych, studiów przypadków i analizy dokumentów.