



Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 6 do 12 maja 2024 roku

Raport na dzień 13 maja 2024 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 2. projekty ustaw oraz 14. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 1. projektu ustawy i 4. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 2. stanowiska do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych (poziom krajowy i europejski):

- Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (nr UD18 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), które zostało przesłane do Ministerstwa Infrastruktury.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-uwagi-do-projektu-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-transporcie-drogowym-ud18/>

- Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań psychologicznych osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, kierowców oraz osób wykonujących pracę na stanowisku kierowcy (nr MZ 1660 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Zdrowia), które zostało przesłane do Ministerstwa Zdrowia.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-uwagi-do-projektu-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-badan-psychologicznych-osob-ubiegajacych-sie-o-uprawnienia-do-kierowania-pojazdami-kierowcow-oraz-osob-wyk/>

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UD 53)

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw zawiera regulacje dotyczące zmiany ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1542, z późn. zm.), ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1608, z późn. zm.) oraz innych ustaw, których zmiana jest konsekwencją zmian wprowadzanych w ww. ustawach, tj. ustawy z dnia 10 września 1999 r. Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2024 r. poz. 628), ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2805, z późn. zm.).

Zmiany w ustawie o podatku akcyzowym polegają na:

a) objęciu podatkiem akcyzowym nowych kategorii wyrobów akcyzowych tj. saszetek nikotynowych oraz innych wyrobów nikotynowych

Proponuje się aby powyższe wyroby zostały zaliczone do wyrobów akcyzowych; sformułowano ich definicje oraz określono zasady opodatkowania. Do saszetek nikotynowych oraz innych wyrobów nikotynowych będą miały zastosowanie ogólne przepisy dotyczące opodatkowania akcyzą wyrobów akcyzowych, w tym przedmiotu opodatkowania, powstania obowiązku podatkowego, opodatkowania ubytków, właściwości organów podatkowych, rejestracji podmiotów, deklaracji akcyzowych, ewidencji, terminów płatności akcyzy oraz postępowania w przypadku importu.

W odniesieniu do saszetek nikotynowych oraz innych wyrobów nikotynowych proponuje się wprowadzenie zwolnień od podatku akcyzowego, w ramach określonych norm, w przypadku:

- nabycia wewnątrzspółnotowego saszetek nikotynowych oraz innych wyrobów nikotynowych przez osobę fizyczną osobiście na jej własny użytek, nie w celach handlowych,
- importu saszetek nikotynowych oraz innych wyrobów nikotynowych przywożonych w bagażu osobistym podróżnego, który ukończył 17 lat,
- importu saszetek nikotynowych oraz innych wyrobów nikotynowych umieszczonych w przesyłce wysyłanej z terytorium państwa trzeciego przez osobę fizyczną i przeznaczonych dla osoby fizycznej przebywającej na terytorium kraju.

Wprowadzone do ustawy o podatku akcyzowym nowe kategorie wyrobów akcyzowych będą podlegać ogólnym zasadom w zakresie rejestracji, ewidencji, składania deklaracji i zapłaty akcyzy, analogicznym do obecnie obowiązujących zasad w odniesieniu do płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich.

b) rozszerzenia definicji wyrobów nowatorskich celem objęcia podatkiem akcyzowym również wyrobów nowatorskich beztytoniowych.

W obecnym stanie prawnym ustawa definiuje wyroby nowatorskie jako wyroby będące:

1. a) mieszaniną, w której składzie znajduje się tytoń lub susz tytoniowy,
2. b) mieszaniną, o której mowa w lit. a, oraz zawierające odrębnie płyn do papierosów elektronicznych

- inne niż papierosy, tytoń do palenia, cygara i cygaretki i susz tytoniowy, które dostarczają aerozol bez spalania mieszaniny.

Oznacza to, że warunkiem uznania za wyrób nowatorski wyrobu spełniającego kryteria ustawowe jest obecność w jego składzie tytoniu. Pojawienie się na rynku wyrobów beztytoniowych, także z nikotyną, spowodowało potrzebę dostosowania obecnej definicji ustawowej wyrobów nowatorskich poprzez objęcie nią także wyrobów beztytoniowych. Do beztytoniowych wyrobów nowatorskich będą miały zastosowanie ogólne przepisy dotyczące opodatkowania akcyzą wyrobów akcyzowych, m. in. te dotychczas stosowane wobec opodatkowanych wyrobów nowatorskich zawierających tytoń.

Zmiany w ustawie o zdrowiu publicznym dotyczą:

a) wprowadzenia zmian w zakresie wysokości dodatkowej opłaty od środków spożywczych mających na celu miarkowanie dodatkowej opłaty w zależności od stopnia i sposobu stwierdzenia uchybienia. Dodatkowa opłata będzie określana w odniesieniu do wysokości zaniżenia opłaty, a nie w odniesieniu do całej należnej opłaty,

b) zróżnicowania procentowego wysokości dodatkowej opłaty:

- do 50% wysokości zaniżenia opłaty – w przypadku gdy ujawnienie nieprawidłowości zostanie dokonane przez organ właściwy w sprawie opłaty w toku czynności sprawdzających lub kontroli podatkowej,
- do 25% wysokości zaniżenia opłaty – w przypadku gdy ujawnienie nieprawidłowości zostanie dokonane w toku kontroli podatkowej, a podmiot przed wydaniem decyzji przez organ złoży korektę informacji lub informację i wpłaci opłatę w należnej wysokości wraz z odsetkami za zwłokę

c) wyłączenia stosowania dodatkowej opłaty w przypadku gdy podmiot złożył korektę informacji z wykazaną opłatą w prawidłowej wysokości lub złożył informację z wykazaną opłatą w prawidłowej wysokości oraz wpłacił opłatę w należnej wysokości wraz z odsetkami za zwłokę przed dniem wszczęcia kontroli podatkowej oraz wobec osób, które za ten sam czyn ponoszą odpowiedzialność za wykroczenie skarbowe albo za przestępstwo skarbowe.

Zmiany dostosowujące w innych ustawach.

Projekt przewiduje zmiany dostosowawcze w:

1. ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych, które są konsekwencją nowelizacji ustawy o zdrowiu publicznym tj. dodania w art. 12i ust. 1a odnoszącego się do dodatkowej opłaty. W świetle przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych i ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, wydatki na dodatkową opłatę od środków spożywczych nie stanowią kosztów uzyskania przychodów;
2. ustawie – Kodeks karny skarbowy, które są konsekwencją nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym w zakresie wprowadzenia saszetek nikotynowych oraz innych wyrobów nikotynowych; zmieniany przepis kks uzupełnia zawarty w nim katalog wyrobów akcyzowych (tj. wyrobów tytoniowych, suszu tytoniowego, płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich), wobec których następuje wykonanie orzeczenia sądu o ich przepadku poprzez ich zniszczenie, o nowe kategorie wyrobów.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-podatku-akcyzowym-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

Projekty rozporządzeń i innych aktów prawnych:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie recept (numer z wykazu: MZ 1675)

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie 96a ust. 12 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301 oraz z 2023 r. poz. 605, 650, 1859 i 1938) i zmierza do zmiany obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie recept (Dz. U. z 2023 r. poz. 487, 1734 i 2372).

Konieczne jest, aby w przypadku, gdy na recepcie nie wpisano, wpisano w sposób nieczytelny, błędny lub niezgodny z art. 96a ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, postaci jednostki dawkowania produktu leczniczego, środka spożywczego specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobu medycznego, osoba wydająca mogła określić tę postać na podstawie posiadanej wiedzy. Zmiana ta jest dokonywana przez nadanie nowego brzmienia § 8 ust. 1 pkt 4 zmienianego rozporządzenia.

Ponadto w przypadku, gdy na recepcie nie wpisano sposobu dawkowania (a w przypadku wyrobów medycznych i środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego – sposobu stosowania), wpisano go w sposób nieczytelny, błędny lub niezgodny z art. 96a ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, proponuje się aby osoba wydająca mogła wydać ilość produktu leczniczego, środka spożywczego specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobu medycznego, która nie jest większa od ilości zawartej w czterech, a nie jak obecnie w dwóch, najmniejszych opakowaniach określonych w wykazie – w przypadku produktu, środka lub wyrobu podlegającego refundacji, albo w czterech, a nie jak obecnie w dwóch, najmniejszych opakowaniach dostępnych w obrocie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Rekomenduje się umożliwienie osobie realizującej receptę w aptece albo punkcie aptecznym:

- 1) określenia postaci jednostki dawkowania produktu leczniczego, środka spożywczego specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobu medycznego, w oparciu o posiadaną wiedzę;
- 2) wydania dwukrotnie większej, niż dotychczas, liczby opakowań produktu leczniczego albo wyrobu medycznego, w przypadku nieokreślenia na receptce sposobu dawkowania w wymagany sposób;
- 3) wydania większej ilości produktu leczniczego, środka spożywczego specjalnego przeznaczenia żywieniowego lub wyrobu medycznego, w przypadku gdy z podanej w receptce liczby, wielkości opakowań, liczby jednostek dawkowania i sposobu dawkowania wynikają różne ilości to produktu, środka lub wyrobu, wynikają różne ilości do wydania.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-recept-4/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci kardiologicznej (numer z wykazu: MZ 1666)

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci kardiologicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 23), stanowiące wykonanie upoważnienia zawartego w art. 48e ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146).

Projekt rozporządzenia wprowadza obowiązek dla Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ) i krajowego ośrodka koordynującego sporządzenia raportu częściowego zawierającego ocenę organizacji, jakości i efektywności programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci kardiologicznej, zwanego „programem pilotażowym”. NFZ sporządza, we współpracy z krajowym ośrodkiem koordynującym, raport częściowy zawierający ocenę organizacji, jakości i efektywności, zwany „raportem częściowym”, w terminie do dnia 21 czerwca 2024 r., a następnie przekazuje go ministrowi właściwemu do spraw zdrowia w terminie do dnia 30 czerwca 2024 r.

Przygotowaniu raportu częściowego będą wykorzystywane dane m.in. ze sprawozdań okresowych przekazanych krajowemu ośrodkowi koordynującemu i oddziałowi wojewódzkiemu Narodowego Funduszu Zdrowia przez regionalne ośrodki koordynujące. Celem raportu częściowego jest ocena dotychczasowych rezultatów osiągniętych w ramach modelu organizacji krajowej sieci kardiologicznej, w tym ocena organizacji, jakości i efektywności programu pilotażowego w zakresie działalności sieci kardiologicznej, z uwzględnieniem mierników i wskaźników programu pilotażowego wraz z oceną realizacji planów leczenia. Zaproponowane terminy sporządzenia i przekazania raportu częściowego są najpóźniejszymi możliwymi terminami realizacji przedmiotowej zmiany. Zakłada się, że raport częściowy umożliwi opracowanie projektu ustawy o krajowej sieci kardiologicznej, w myśl działania nr 12 pn. Wdrożenie kompleksowej i koordynowanej opieki kardiologicznej w Rzeczypospolitej Polskiej wynikającego z Uchwały nr 247 Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 2022 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. Narodowy Program Chorób Układu Krążenia na lata 2022-2032.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zobowiązanie Narodowego Funduszu Zdrowia do sporządzenia, we współpracy z krajowym ośrodkiem koordynującym, raportu częściowego zawierającego ocenę organizacji, jakości i efektywności programu pilotażowego w zakresie działalności sieci kardiologicznej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-programu-pilotazowego-opieki-nad-swadczeniobiorca-w-ramach-sieci-kardiologicznej-3/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie szkoleń w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy (numer z wykazu: 33)

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie szkoleń w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2024 r. poz. 652), zgodnie z którym Minister Spraw Wewnętrznych oraz Minister Obrony Narodowej zostali zobowiązani, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, do określenia w drodze rozporządzenia sposobu i organizacji przeprowadzenia szkoleń w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy (KPP).

Przepisy projektowanego rozporządzenia przede wszystkim przenoszą obowiązek dostosowania kwestii przeprowadzania egzaminu końcowego (teoretycznego), do § 5 ust. 1 obowiązującego *rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie kursu w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy* (Dz.U. z 2021 r. poz. 411), który stanowi, że „Egzamin teoretyczny przeprowadzany jest w formie testu, ujętego w kartę testową, składającego się z zestawu 30 zadań testowych wybranych przez komisję spośród zadań testowych opracowanych przez Centrum Egzaminów Medycznych, działające na podstawie odrębnych przepisów, i podanych do publicznej informacji na stronach internetowych Centrum Egzaminów Medycznych”.

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia, projektowany akt wprowadzi zmiany polegające m.in. na:

- znowelizowaniu regulacji dotyczących organizacji i prowadzenia szkolenia, wynikających z wieloletnich doświadczeń w realizacji procesu szkolenia przez ośrodki szkolące w obu resortach, dostosowania ich do rodzaju oraz specyfiki zadań poszczególnych służb a także z wyzwań i doświadczeń z realizacji niestandardowych zadań np. w trakcie przeciwdziałania i usuwania skutków pandemii wirusa SARS-Cov-2 czy klęsk żywiołowych jakie wystąpiły w kraju, w ciągu ostatnich kilku lat;
- wprowadzeniu zmian dotyczących przeprowadzenia zajęć praktycznych i teoretycznych oraz egzaminów i wymogów dla kadry dydaktycznej polegających na poszerzeniu możliwości prowadzenia zajęć przez wykwalifikowaną kadrę dydaktyczną, posiadającą co najmniej 5-letnie doświadczenie w wykonywaniu zawodu lekarza, lub pielęgniarki lub ratownika medycznego w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych w służbach podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych albo w jednostkach podległych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej, realizujący obowiązek kształcenia podyplomowego i doskonalenia zawodowego;
- zaktualizowaniu nazewnictwa i zakresu zadań poszczególnych koordynatorów szkolenia oraz kierowników podmiotów szkolących a także ich zakresu zadań – co wynika z odmienności specyfiki zadań poszczególnych służb podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych albo w jednostkach podległych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej;
- zaktualizowaniu regulacji dotyczących oceny jakości szkolenia prowadzonego w poszczególnych podmiotach szkolących, polegających na dookreśleniu sposobów oceny jakości szkolenia, realizowanej nie rzadziej niż raz na kwartał,
- wprowadzenia w projektowanym § 12 regulacji dotyczących katalogu sposobów i form aktualizacji wiedzy przez ratowników.

W projekcie rozporządzenia przewiduje się zaktualizowanie zapisów dotyczących organizacji i prowadzenia szkolenia, w tym przeprowadzenia zajęć praktycznych i teoretycznych oraz

egzaminów, zaktualizowaniu zakresu zadań poszczególnych koordynatorów szkolenia oraz kierowników podmiotów szkolących, zaktualizowaniu zapisów dotyczących oceny jakości szkolenia, dodaniu zapisów dotyczących aktualizacji wiedzy przez ratowników.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mswia-oraz-mon-w-sprawie-szkolen-w-zakresie-kwalifikowanej-pierwszej-pomocy/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego oraz trybu i terminów ich wydawania i przedłużania ważności (numer z wykazu: 56)

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego oraz trybu i terminów ich wydawania i przedłużania ważności przewiduje zmianę obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wzorów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego oraz trybu i terminów ich wydawania i przedłużania ważności (Dz. U. poz. 811), zwanego dalej „obowiązującym rozporządzeniem”, którego podstawę prawną wydania stanowi art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 380).

Celem projektu rozporządzenia jest określenie nowych wzorów legitymacji ucznia i legitymacji nauczyciela poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, tak aby dokumenty te spełniały wymagania w zakresie zabezpieczenia przed fałszerstwem, ustalone dla dokumentów publicznych kategorii trzeciej. Nowe wzory legitymacji będą miały całkowicie zmienioną szatę graficzną oraz szereg zabezpieczeń (m.in. tło giloszowe, druk reliefowy, mikrodruki, włókna zabezpieczające), będą też stanowić druki ścisłego zarachowania. Wytwarzanie legitymacji będzie się odbywać poza polskimi placówkami dyplomatycznymi, które będą jedynie te legitymacje przed wydaniem personalizować (nanosząc m.in. dane dotyczące numeru legitymacji, imienia i nazwiska posiadacza, daty jego urodzenia, nazwy szkoły, daty wydania legitymacji czy lokalizacji konsulatu) oraz przedłużać ich ważność.

Realizacja obowiązku wynikającego z przepisów ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 564) i wydanych na jej podstawie ww. aktów wykonawczych (tj. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem), w zakresie dostosowania zabezpieczeń przed fałszerstwem legitymacji ucznia i legitymacji nauczyciela do wymogów określonych dla dokumentów publicznych kategorii trzeciej, wymaga zmiany rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wzorów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego oraz trybu i terminów ich wydawania i przedłużania ważności.

Legitymacje te będą dokumentami papierowymi, dwustronnymi bez zdjęcia, posiadającymi zabezpieczenia zarówno w papierze, jak i druku, drukowane na terenie Rzeczypospolitej Polskiej oraz dystrybuowane konsulom Rzeczypospolitej Polskiej w celu personalizacji oraz wydania ww. uczniom i nauczycielom za granicą. Podobnie jak obecnie, niniejsze legitymacje wydawane uczniom i nauczycielom za granicą będą uprawniały do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, oraz do ulgowych biletów wstępów do miejsc kultury oraz parków narodowych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wzorow-dokumentow-poswiadczejacych-uprawnienia-do-korzystania-z-ulgowych-przejazdow-srodkami-publicznego-transportu-zbiorowego-oraz-try/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 33. akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności
 - Rozporządzenie zostało opublikowane 6 maja 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 687).
 - Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 19 maja 2023 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. 1020) wdrożyło przepisy Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1 z późn. zm.). Rozporządzenie nr 1407/2013 mogło być stosowane do dnia 31 grudnia 2023 r., niemniej zgodnie z art. 7 ust. 4 tego rozporządzenia, po upływie okresu jego stosowania, wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki w nim określone pozostają nim objęte przez kolejne sześć miesięcy. Na tej podstawie w rozporządzeniu de minimis przyjęto, że pomoc może być udzielana tylko do dnia 30 czerwca 2024 r.
 - KPO jest finansowany w ramach przyjętego przez państwa członkowskie UE Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Recovery and Resilience Facility – RRF). Kluczowym wyzwaniem dla zapewnienia odbudowy oraz długotrwałej odporności (elastyczności) na szoki wywoływane zjawiskami kryzysowymi jest dywersyfikacja działalności gospodarczej, która powinna skutkować zwiększeniem aktywności, w szczególności inwestycyjnej, wzrostem produktywności, wartości dodanej, powstaniem nowych miejsc pracy, równocześnie przyczyniając się do wzrostu spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej kraju i regionów.
 - Przyjęta do sfinansowania w ramach KPO inwestycja A1.2.1. Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności zakłada wydatkowanie środków na wsparcie działań z zakresu projektowania i produkcji własnych towarów i usług, usług doradczych oraz działań w zakresie realizacji projektów oraz podnoszenia kwalifikacji pracowników poprzez prowadzenie szkoleń. Nadrzędnym celem tej inwestycji jest wspieranie odporności MŚP w branżach najbardziej dotkniętych pandemią COVID-19 w Polsce poprzez zachęcanie do rozszerzania i dywersyfikacji działalności prowadzonej przez MŚP w tych branżach. We wszystkich przypadkach wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy de minimis.

- Na podstawie przyjętego rozporządzenia wsparcie udzielane będzie w ramach Inwestycji wchodzącej w skład komponentu A Odporność i konkurencyjność gospodarki. Nadrzędnym celem inwestycji A1.2.1 Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności jest wspieranie odporności MŚP i mikroprzedsiębiorstw w sektorach najbardziej gospodarczo dotkniętych negatywnymi skutkami pandemii COVID-19 w Polsce, tj. hotelarstwo i gastronomia (HoReCa), turystyka i kultura. W tym względzie realizowane działania w ramach Inwestycji mają na celu rozszerzanie i dywersyfikację działalności prowadzonej przez MŚP w tych branżach.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 7 maja 2024 roku.
2. Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na przedsięwzięcia związane z gospodarką o obiegu zamkniętym w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności
- Rozporządzenie zostało opublikowane 6 maja 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 692).
 - Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na przedsięwzięcia związane z gospodarką o obiegu zamkniętym w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zostało wydane na podstawie art. 6b ust. 10c ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2023 r. poz. 462, z późn. zm.).
 - Przyjęta do sfinansowania w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności inwestycja pn. A.2.2.1: Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ zakłada wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w części przypadków wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej lub pomocy de minimis.
 - Rozporządzenie ma na celu określenie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania wsparcia w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) na realizację przedsięwzięć mikro, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) polegających na opracowaniu i wdrożeniu zielonych technologii związanych z gospodarką obiegu zamkniętego oraz dotyczących:
 - 1) poprawy zarządzania surowcami;
 - 2) zwiększenia efektywności energetycznej;
 - 3) zmiany w kierunku zerowej ilości odpadów;
 - 4) redukcji emisji gazów cieplarnianych z procesów produkcyjnych i operacyjnych.
 - Pomoc finansowa udzielana będzie jako:
 - 1) regionalna pomoc inwestycyjna;
 - 2) pomoc na usługi doradcze na rzecz MŚP;
 - 3) pomoc dla MŚP na wspieranie innowacyjności;
 - 4) pomoc inwestycyjna na:
 - ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności,
 - środki wspierające efektywność energetyczną inną niż w budynkach,
 - efektywne gospodarowanie zasobami i wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym

– stanowiąca pomoc publiczną, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji nr 651/2014;

5) pomoc *de minimis*, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3).

- Rozporządzenie wchodzi w życie 21 maja 2024 roku.
3. Ustawa z dnia 12 kwietnia 2024 r. o zmianie ustawy o wsparciu kredytobiorców, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy i znajdują się w trudnej sytuacji finansowej oraz ustawy o finansowaniu społecznościowym dla przedsięwzięć gospodarczych i pomocy kredytobiorcom
- Ustawa została opublikowana 7 maja 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 696).
 - Ustawa dokonuje nowelizacji ustawy z dnia 9 października 2015 r. o wsparciu kredytobiorców, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy i znajdują się w trudnej sytuacji finansowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2452) oraz ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o finansowaniu społecznościowym dla przedsięwzięć gospodarczych i pomocy kredytobiorcom (Dz. U. z 2023 r. poz. 414 i 1723).
 - Celem zmian jest czasowe przedłużenie okresu obowiązywania rozwiązań osłonowych w postaci wakacji kredytowych oraz zwiększanie wykorzystania środków z Funduszu Wsparcia Kredytobiorców.
 - Nowelizacja ustawy z dnia 9 października 2015 r. o wsparciu kredytobiorców, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy i znajdują się w trudnej sytuacji finansowej (art. 1 ustawy) przewiduje, po pierwsze, zmianę wskaźnika wydatków kredytobiorcy związanych z obsługą miesięcznej raty kapitałowej i odsetkowej kredytu mieszkaniowego do miesięcznego dochodu gospodarstwa domowego kredytobiorcy (tzw. wskaźnika RdD – Raty do dochodu).
 - Ustawa przewiduje ustalenie tego parametru na poziomie 40%, w miejsce obecnego 50%. Jeżeli stosunek wydatków kredytobiorcy związanych z obsługą miesięcznej raty kapitałowej i odsetkowej kredytu mieszkaniowego będzie wyższy niż 40% dochodu jego gospodarstwa domowego, będzie on mógł wnioskować o wsparcie lub pożyczkę na spłatę zadłużenia. Drugą zmianą jest zwiększenie kwoty dochodu uprawniającego do uzyskania wsparcia lub pożyczki na spłatę zadłużenia. Skorzystanie ze wsparcia możliwe będzie, jeżeli miesięczny dochód gospodarstwa domowego pomniejszony o miesięczne koszty obsługi kredytu mieszkaniowego nie będzie przekraczał dwuipółkrotności dochodów określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Obecnie obowiązuje warunek nieprzekroczenia dwukrotności tej kwoty.
 - Okres przez jaki wsparcie będzie udzielane ulegnie wydłużeniu z 36 do 40 miesięcy. Wartość maksymalnego wsparcia ulegnie zwiększeniu z 2000 zł do 3000 zł oraz wydłużony zostanie okres spłat wsparcia (lub pożyczki) z 144 rat do 200 rat. Maksymalna wysokość wsparcia lub pożyczki wyniesie 120 tys. zł.
 - Ustawa wprowadza umorzenie 66 rat po dokonaniu terminowej spłaty 134 rat. Obecnie obowiązujące przepisy pozwalają na umorzenie 44 rat, po dokonaniu bez opóźnienia spłaty 100 rat. W wyniku takiego rozwiązania kwota umorzenia będzie mogła wynieść 39,6 tys. zł (66 rat) w miejsce obecnych 22 tys. zł.

- Nowelizacja ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o finansowaniu społecznym dla przedsięwzięć gospodarczych i pomocy kredytobiorcom (art. 2 ustawy) prowadzi do przedłużenia obowiązywania mechanizmu wakacji kredytowych na rok 2024. Nowelizacja przewiduje, aby zawieszenie to przysługiwało w wymiarze dwóch miesięcy od dnia 1 czerwca 2024 r. do dnia 31 sierpnia 2024 r. oraz w wymiarze dwóch miesięcy od dnia 1 września 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.
 - Weryfikacja wniosku o zawieszenie spłaty kredytu będzie odbywać się na zasadach dotychczasowych. Wraz z wnioskiem będzie składane stosowne oświadczenie, że wniosek dotyczy umowy zawartej w celu zaspokojenia własnych potrzeb mieszkaniowych oraz, że spełniony jest warunek kryterium dochodowego, pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.
 - Ustawa wchodzi w życie 15 maja 2024 roku.
4. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 30 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej w zakresie transportu intermodalnego w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności
- Rozporządzenie zostało opublikowane 8 maja 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 705).
 - Rozporządzenie stanowi kontynuację udzielania wsparcia dla sektora transportu intermodalnego na zasadach zbliżonych do określonych w programie pomocowym dla perspektywy 2014–2020, tj. w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 listopada 2017 r. w sprawie pomocy publicznej na realizację projektów w zakresie transportu intermodalnego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 2269).
 - Rozporządzenie ustanawia program pomocowy dla przedsięwzięć w zakresie transportu intermodalnego realizowanych w ramach inwestycji E2.1.3. „Projekty intermodalne” objętej KPO.
 - Podstawowym celem rozporządzenia jest poprawa konkurencyjności transportu intermodalnego dla szerszego wykorzystania tej formy transportu w ogólnych przewozach ładunków.
 - W ramach interwencji skierowanej na rzecz rozwoju transportu intermodalnego przewidziane zostało wsparcie dla przedsięwzięć dotyczących modernizacji i przebudowy istniejących terminali intermodalnych oraz infrastruktury dedykowanej, a także zwiększenia liczby terminali intermodalnych, w tym położonych w centrach logistycznych i portach morskich, oraz na zakup urządzeń niezbędnych do obsługi tych terminali. Wsparciem zostaną objęte również przedsięwzięcia dotyczące zakupu, modernizacji oraz wdrożenia systemów informatycznych, telematycznych i satelitarnych, dostarczających użytkownikom informacji w czasie rzeczywistym o aktualnej lokalizacji przewożonego ładunku, a przez to optymalizujących procesy transportowe i sterujących tymi procesami, które przyczynią się do skrócenia czasu dostawy oraz ograniczenia zagrożenia dla stanu przewożonych ładunków.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 9 maja 2024 roku.
5. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 2 maja 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego
- Rozporządzenie zostało opublikowane 10 maja 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 715).

- Kluczowym elementem aktu prawnego jest rozszerzenie programu pilotażowego o kolejnych realizatorów. Rozporządzenie rozwiązuje problemy interpretacyjne w zakresie warunków kadrowych niezbędnych do spełniania przez centrum zdrowia psychicznego (czp). Ponadto zmianie uległy przepisy dotyczące funkcjonowania punktu zgłoszeniowo-koordynacyjnego w kontekście możliwości udzielania świadczeń osobom poniżej 18 r.ż.
- W rozporządzeniu dokonano zmiany dotyczącej zapewnienia odpowiedniej liczby łóżek na oddziale dziennym, tj. 25 miejsc na 100 tys. osób, przez doprecyzowanie przepisu, zgodnie z którym, warunek będzie spełniony także wówczas, gdy do liczby miejsc oddziału dziennego psychiatrycznego część VIII kodu resortowego – 2700, doliczy się miejsca oddziału dziennego psychiatrycznego rehabilitacyjnego – kod 2702.
- Rozporządzenie ma na celu ułatwienie realizacji konsultacji telefonicznych dla specjalistów.
- Wprowadzono również zmiany dotyczące konieczności spełniania warunków kadrowych w kontekście osób zatrudnionych w czp w ramach poszczególnych zakresów. Nowe brzmienie rozporządzenia wskazuje, że minimalne normy zatrudnienia wynikające z rozporządzenia koszykowego stosuje się wyłącznie do świadczeń stacjonarnych i izby przyjęć. Minimalne normy zatrudnienia dla świadczeń dziennych, ambulatoryjnych i środowiskowych są określone łącznie w załączniku nr 1a do rozporządzenia czp – do tych zakresów świadczeń nie stosuje się rozporządzenia koszykowego. Natomiast pozostałe minimalne normy zatrudnienia są łączne dla całego personelu czp.
- Dodatkowo rozszerzono program pilotażowy o kolejnych realizatorów, a także część podmiotów dotychczas realizująca program pilotażowy zwiększyła swój obszar działania. Dodatkowo zmianie uległy przepisy dotyczące funkcjonowania punktu zgłoszeniowo-koordynacyjnego. Zmiana rozporządzenia ma na celu zwiększenie maksymalnej liczby osób, na które powinien przypadać jeden punkt zgłoszeniowo-koordynacyjny co wynika z dotychczasowych doświadczeń w ramach realizacji pilotażu.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 11 maja 2024 roku.