

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego oraz trybu i terminów ich wydawania i przedłużania ważności</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b>  Ministerstwo Infrastruktury  <b>współpracujące:</b>  Ministerstwo Edukacji Narodowej  Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego  Ministerstwo Spraw Zagranicznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b>  Przemysław Koperski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b>  Adam Orzechowski – Dyrektor Departamentu Budżetu w Ministerstwie Infrastruktury tel. 22 630 13 40; sekretariatDBI@mi.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b>  02.05.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b>  art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 380)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury</b>  56</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 3 pkt 28 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2329) legitymacja ucznia dla dzieci i młodzieży, o których mowa w art. 4 ust. 4 pkt 2a ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, oraz legitymacja nauczyciela dla nauczycieli, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 3 tej ustawy, poświadczające uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, są dokumentami publicznymi kategorii trzeciej. W związku z tym wytwarzanie takich dokumentów musi odbywać się w sposób uwzględniający szczególne środki bezpieczeństwa. Ponadto, dokumenty takie muszą posiadać odpowiednie zabezpieczenia przed fałszerstwem, które zostały określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem (Dz. U. poz. 1456).

Powyższe legitymacje wydawane na podstawie aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wzorów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego oraz trybu i terminów ich wydawania i przedłużania ważności (Dz. U. poz. 811), wytwarzane według określonych w nim wzorów, nie spełniają wszystkich wymagań dla dokumentów publicznych kategorii trzeciej, ustalonych w ww. rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem, wobec czego konieczna jest zmiana wzorów tych legitymacji celem dostosowania ich zabezpieczeń do aktualnych wymagań w tym zakresie.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Realizacja obowiązku wynikającego z przepisów ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 564) i wydanych na jej podstawie ww. aktów wykonawczych (tj. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem), w zakresie dostosowania zabezpieczeń przed fałszerstwem legitymacji ucznia i legitymacji nauczyciela do wymogów określonych dla dokumentów publicznych kategorii trzeciej, wymaga zmiany rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wzorów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego oraz trybu i terminów ich wydawania i przedłużania ważności.

Legitymacje te będą dokumentami papierowymi, dwustronnymi bez zdjęcia, posiadającymi zabezpieczenia zarówno w papierze, jak i druku, drukowane na terenie Rzeczypospolitej Polskiej oraz dystrybuowane konsulom Rzeczypospolitej Polskiej w celu personalizacji oraz wydania ww. uczniom i nauczycielom za granicą. Podobnie jak obecnie, niniejsze legitymacje wydawane uczniom i nauczycielom za granicą będą uprawniały do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, oraz do ulgowych biletów wstępów do miejsc kultury oraz parków narodowych.

Nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków niż wydanie projektowanego rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestie załatwiania spraw urzędowych, w tym tryb wydawania legitymacji ucznia i legitymacji nauczyciela oraz weryfikacja niezbędnych danych, jak również wzory legitymacji i ich zabezpieczeń, każdy z krajów członkowskich reguluje w sposób indywidualny.

Każdy kraj członkowski ma swobodę w ustalaniu zasad przyznawania ulg przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<p>Dzieci i młodzież, do ukończenia 18. roku życia w okresie pobierania nauki języka polskiego, historii, geografii, kultury polskiej lub innych przedmiotów nauczanych w języku polskim w:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- szkołach prowadzonych przez organizacje społeczne za granicą zarejestrowanych w bazie prowadzonej przez upoważnioną jednostkę podległą ministrowi właściwemu do spraw oświaty i wychowania,</li> <li>- szkołach funkcjonujących w systemach oświaty innych państw,</li> <li>- sekcjach polskich funkcjonujących w szkołach działających w systemach oświaty innych państw,</li> <li>- szkołach europejskich działających na podstawie Konwencji o Statucie Szkół Europejskich, sporządzonej w Luksemburgu dnia 21 czerwca 1994 r. (Dz. U. z 2005 r. poz. 10 i 11).</li> </ul>	<p>Legitymacje dla uczniów i nauczycieli polonijnych zostały wprowadzone w roku 2017.</p> <p>W pierwszym roku funkcjonowania konsulowie wydali łącznie 30,9 tys. legitymacji (z tego 27,6 tys. uczniom oraz 3,3 tys. nauczycielom).</p> <p>W roku 2018, wydano 17,8 tys. legitymacji, i przedłużono ważność 6,7 tys. legitymacji.</p> <p>W roku 2019 wydano 19,2 tys. legitymacji, i przedłużono ważność 13,4 tys. legitymacji.</p> <p>W roku 2020 wydano 10,4 tys. legitymacji, i przedłużono ważność 7,5 tys. legitymacji.</p> <p>W roku 2021 wydano 30 tys. legitymacji, i przedłużono ważność 12,7 tys. legitymacji.</p> <p>W roku 2022 wydano 26,5 tys. legitymacji, i przedłużono ważność 22 tys. legitymacji.</p>	<p>Sprawozdania polonijne przesyłane przez placówki dyplomatyczno-konsularne Rzeczypospolitej Polskiej rokrocznie w ramach sprawozdawczości konsularnej.</p> <p>Legitymacje ucznia i legitymacje nauczyciela są wydawane oraz przedłużana jest ich ważność w systemie konsularnym Wiza-Konsul.</p>	<p>Wydanie projektowanego rozporządzenia umożliwi korzystanie z prawa do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, jak również umożliwi korzystanie z ulgowych biletów wstępów do parków narodowych, muzeów oraz innych miejsc kultury.</p>
<p>Nauczyciele uczący języka polskiego, historii, geografii, kultury polskiej lub innych przedmiotów nauczanych w języku polskim w:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- szkołach prowadzonych przez organizacje społeczne za granicą</li> </ul>	<p>W roku 2023 wydano 20,6 tys. legitymacji, i przedłużono ważność 20,7 tys. legitymacji.</p> <p>Łącznie na przestrzeni 7 lat konsulowie wydali 155,4 tys. legitymacji i przedłużyli ważność</p>		<p>Wydanie projektowanego rozporządzenia umożliwi korzystanie z prawa do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.</p>



<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa	0,182	0,140	0,224	0,237	0,171	0,183	0,196	0,211	0,226	0,243	0,261	<b>2,274 mln zł brutto</b>
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

<b>Źródła finansowania</b>	Budżet państwa, część 45 – Sprawy zagraniczne.
----------------------------	--

<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>	<p>Projektowane rozporządzenie wprowadza nowe wzory dokumentów poświadczających uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej dla grup uprawnionych do ulg (legitymacji ucznia i legitymacji nauczyciela) oraz dostosowuje formę dokumentów do obowiązujących przepisów prawnych.</p> <p>Zgodnie z informacją uzyskaną z Ministerstwa Spraw Zagranicznych (MSZ), wydano w:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 2019 r. – ponad 19 tys. legitymacji;</li> <li>2) 2020 r. – ponad 10 tys. legitymacji;</li> <li>3) 2021 r. – 30 tys. legitymacji;</li> <li>4) 2022 r. – ponad 26 tys. legitymacji;</li> <li>5) 2023 r. – ponad 20 tys. legitymacji.</li> </ol> <p>Na podstawie przeprowadzonego przez MSZ badania rynku, w zależności od wielkości zamówienia, cena wytworzenia (wydruku) jednej legitymacji aktualnie wynosi 2–3,5 zł brutto. Przyjmując, że zainteresowanie wydawaniem legitymacji pozostanie na podobnym poziomie, należy przyjąć, że w 2025 r. MSZ wyda na blankiety 105 tys. zł brutto (przyjmując górną granicę ceny jednostkowej wydruku oraz zapotrzebowanie na poziomie wydawanych 30 tys. legitymacji rocznie). MSZ nie posiada informacji, które sugerowałyby zmianę tendencji wydawania legitymacji – ich wzrostu czy spadku. Dotychczasowe wahania były niezależne od MSZ np. epidemia COVID-19. Dodatkowo MSZ przyjęło założenie 5% wzrostu cen blankietów z roku na rok.</p> <p>Rok 2024 przyjęto jako rok „0” ze względu na to, że projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie do dnia 12 lipca 2024 r., a możliwość wydawania legitymacji wytworzonych według dotychczasowych wzorów skończy się z tym dniem. Koszty planowane do poniesienia w roku 2024 związane są z koniecznością dostosowania legitymacji do wymagań w zakresie zabezpieczenia przed fałszerstwem ustalonych dla dokumentów publicznych kategorii trzeciej, zgodnie z ustawą z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, a więc z nowym projektem graficznym, wydrukiem próbnym oraz pierwszą partią wydruku dokumentów zatwierdzonych przez Komisję do spraw dokumentów publicznych zgodnie z Rekomendacją do opracowania projektu wzoru dokumentu publicznego z dnia 27 września 2023 r.</p> <p>Istotnym punktem w powyższej kalkulacji jest przewidziana w projektowanym rozporządzeniu możliwość przedłużania ważności legitymacji wydanej do dnia 12 lipca 2024 r., do trzech lat po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, tj. do roku 2027. Po tym czasie, wszystkie legitymacje wytworzone według dotychczasowych wzorów będą wymienione przez konsulów na nowe druki ścisłego zarachowania. MSZ zaplanowało wymianę dokumentów w okresie dwóch lat (2026–2027). Biorąc pod uwagę, że na przestrzeni ostatnich dwóch lat (2022–2023) przedłużono ponad 40 tys. legitymacji, należy przyjąć, że w perspektywie dwóch nadchodzących lat (2026–2027), legitymacje te konsulowie wydadzą na nowo. W związku z tym oszacowano, że w latach 2026–2027 liczba wydanych legitymacji wzrośnie o 20 tys. w skali roku.</p> <p>Oprócz kosztów produkcji blankietów do wydatków należy dodać dystrybucję druków legitymacji do polskich placówek dyplomatyczno-konsularnych na całym świecie. MSZ wybrało 51 placówek w 33 krajach wydających legitymacje ucznia i legitymacje nauczyciela oraz oszacowało koszt wysyłki przesyłki dyplomatycznej na każdą z nich. Dla uśrednienia przyjęto, że na każdą z placówek wysłany zostanie jeden karton 20 kg rocznie. Koszt takiej wysyłki to średnio 620 zł brutto, przy czym na przykładzie bieżącej umowy przyjęto założenie, że wzrost kosztów będzie na poziomie 12% rocznie (w związku z rosnącymi kosztami dystrybucji).</p> <table border="1" style="width: 100%; margin-top: 10px;"> <thead> <tr> <th>Rok</th> <th>2024</th> <th>2025</th> <th>2026</th> <th>2027</th> <th>2028</th> <th>2029</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Nakład</td> <td></td> <td>30 tys.</td> <td>50 tys.</td> <td>50 tys.</td> <td>30 tys.</td> <td>30 tys.</td> </tr> <tr> <td>Cena jedn. w zł</td> <td></td> <td>3,5</td> <td>3,68</td> <td>3,86</td> <td>4,05</td> <td>4,25</td> </tr> <tr> <td>Koszt wydruku w zł</td> <td>150 tys.</td> <td>105 tys.</td> <td>184 tys.</td> <td>193 tys.</td> <td>121 tys.</td> <td>127 tys.</td> </tr> </tbody> </table>	Rok	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Nakład		30 tys.	50 tys.	50 tys.	30 tys.	30 tys.	Cena jedn. w zł		3,5	3,68	3,86	4,05	4,25	Koszt wydruku w zł	150 tys.	105 tys.	184 tys.	193 tys.	121 tys.	127 tys.
Rok	2024	2025	2026	2027	2028	2029																							
Nakład		30 tys.	50 tys.	50 tys.	30 tys.	30 tys.																							
Cena jedn. w zł		3,5	3,68	3,86	4,05	4,25																							
Koszt wydruku w zł	150 tys.	105 tys.	184 tys.	193 tys.	121 tys.	127 tys.																							

	Koszt dystrybucji w zł	32 tys.	35 tys.	40 tys.	44 tys.	50 tys.	56 tys.
	Wydatek finalny w zł	182 tys.	140 tys.	224 tys.	237 tys.	171 tys.	183 tys.
	<b>Rok</b>	<b>2030</b>	<b>2031</b>	<b>2032</b>	<b>2033</b>	<b>2034</b>	
	Nakład	30 tys.	30 tys.	30 tys.	30 tys.	30 tys.	
	Cena jedn. w zł	4,47	4,69	4,92	5,17	5,43	<b>Suma</b>
	Koszt wydruku w zł	134 tys.	141 tys.	148 tys.	155 tys.	163 tys.	
	Koszt dystrybucji w zł	62 tys.	70 tys.	78 tys.	88 tys.	98 tys.	
	Wydatek finalny w zł	196 tys.	211 tys.	226 tys.	243 tys.	261 tys.	<b>2,274 mln</b>

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Brak wpływu projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.</p> <p>Brak wpływu projektowanego rozporządzenia na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p> <p>Konsulowie nie pobierają opłat za wydanie i przedłużenie ważności legitymacji ucznia oraz legitymacji nauczyciela.</p>							

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Nie dotyczy.	

## 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: wspomaganie wszelkich działań pielęgnujących poczucie przynależności narodowej wśród młodych ludzi związanych z Polską i mieszkającym za granicą	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
<p>Omówienie wpływu</p>	<p>Podstawowym celem projektowanego rozporządzenia jest umożliwienie dalszego korzystania przez dzieci i młodzież pobierających naukę języka polskiego, historii, geografii, kultury polskiej lub innych przedmiotów nauczanych w języku polskim za granicą oraz nauczycieli tych przedmiotów z uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego i autobusowego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, przez dostosowanie wzorów legitymacji ucznia i legitymacji nauczyciela do wymagań wynikających z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem oraz określenie terminu ważności tych legitymacji wydanych na podstawie przepisów dotychczasowych i wytworzonych według dotychczas obowiązujących wzorów.</p>	
<p><b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b></p>		
<p>Planowane wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia nastąpi z dniem wejścia w życie rozporządzenia.</p>		
<p><b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b></p>		
<p>Z uwagi na charakter i zakres projektowanego rozporządzenia, nie jest przewidziana ewaluacja jego efektów, a w konsekwencji nie zostały określone mierniki efektywności.</p>		
<p><b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b></p>		
<p>Brak.</p>		