

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego w obrocie towarami na rynkach poza Unią Europejską.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Tomczak - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Katarzyna Rzeźniczek - Zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Inwestycji w Ministerstwie Rozwoju i Inwestycji, tel. 22 411 98 46, tel. kom. 532 336 628; e-mail: Katarzyna.Rzezniczek@mrit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 16 maja 2024 r.</p> <p>Źródło: art. 4a ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2024 r. poz. 419)</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów: RD78</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 1 stycznia 2024 r. weszło w życie rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2831/2023 z 15.12.2023 r.), zwane dalej: „rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831”, regulujące udzielanie pomocy *de minimis* w okresie 1.01.2024 – 31.12.2030, które zastąpiło rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), stosowane do pomocy *de minimis* - zgodnie z art. 8 zdanie drugie tego rozporządzenia - do dnia 31 grudnia 2023 r.

W rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2831 (tzw. ogólne rozporządzenie *de minimis*) przewidziano kluczowe zmiany w porównaniu do rozporządzenia Komisji (UE) 1407/2013, polegające przede wszystkim na:

- 1) zwiększeniu limitu pomocy *de minimis* do kwoty 300 tys. EUR w okresie 3 lat dla jednego przedsiębiorcy (dotychczas 200 tys. EUR);
- 2) usunięciu odrębnego limitu pomocy *de minimis* dla przedsiębiorstw prowadzących działalność zarobkową w zakresie drogowego transportu towarów (dotychczas 100 tys. EUR, obecnie 300 tys. EUR);
- 3) usunięciu zakazu wykorzystania pomocy *de minimis* na nabycie pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego towarów;
- 4) zmianie sposobu obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu *de minimis* z lat podatkowych (bieżący rok podatkowy + 2 poprzednie lata podatkowe) na okres 3 minionych lat (3 x 365 dni);
- 5) dopuszczeniu udzielania pomocy przedsiębiorcom prowadzącym działalność w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury (pod warunkiem, że kwoty pomocy nie ustalono na podstawie ceny lub ilości produktów nabytych lub wprowadzonych do obrotu);
- 6) wprowadzeniu obowiązku prowadzenia przez państwa członkowskie centralnego rejestru pomocy *de minimis* na poziomie krajowym lub unijnym (zawierającego: dane identyfikacyjne beneficjenta, kwotę pomocy, dzień udzielenia pomocy, nazwy podmiotu udzielającego pomocy, formę pomocy oraz sektor wg statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej w UE – NACE).

Wejście w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 wymaga dostosowania przepisów krajowych do nowych rozwiązań w celu zapewnienia możliwości udzielania pomocy *de minimis* na podstawie rozporządzeń wydawanych na podstawie art. 4a ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości.

Celem regulacji jest również wprowadzenie zmian o charakterze uszczegółowującym i doprecyzującym obowiązujące przepisy w zakresie odnoszącym się do postępowania o ubieganie się przedsiębiorców o pomoc *de minimis* na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego w obrocie towarami na rynkach poza Unią Europejską.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Cel rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 może zostać osiągnięty jedynie przez środki o charakterze legislacyjnym.

Na podstawie art. 4a ust. 2 ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, Rada Ministrów, w drodze rozporządzeń, określa przeznaczenie, warunki dopuszczalności, tryb udzielania oraz sposób monitorowania, bezpośrednio udzielanej przedsiębiorcom przez ministra właściwego do spraw gospodarki pomocy finansowej w zakresie wspierania eksportu oraz uzyskania certyfikatu wyrobu wymaganego w obrocie towarami na rynkach poza Unią Europejską.

Celem projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego w obrocie towarami na rynkach poza Unią Europejską (Dz. U. poz. 2471) jest zaktualizowanie i dostosowanie jego przepisów do przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831.

Zaktualizowano podstawę prawną na jakiej udzielana jest pomoc *de minimis* tj. pomoc jest udzielana jako pomoc *de minimis* zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*, które zastąpiło rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*.

Celem regulacji jest również wprowadzenie zmian o charakterze uszczegółowiającym i doprecyzującym obowiązujące w tym zakresie przepisy. Projekt pozwoli sprawniej ubiegać się przedsiębiorcom o pomoc *de minimis* na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego w obrocie towarami na rynkach poza Unią Europejską przez:

- 1) wydłużenie terminu na rozpatrzenie wniosku o dofinansowanie kosztów uzyskania certyfikatu wyrobu;
- 2) rozszerzenie przesłanek wykluczających możliwość ubiegania się o pomoc (na dzień złożenia wniosku wobec przedsiębiorcy nie otwarto likwidacji, nie otwarto postępowania o upadłość lub postępowania restrukturyzacyjnego, przedsiębiorca nie złożył wniosku o wykreślenie z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, przedsiębiorca nie pozostaje w sporze z ministrem właściwym do spraw gospodarki);
- 3) aktualizację wzoru wniosku o dofinansowanie kosztów uzyskania certyfikatu wyrobu (załącznik nr 1 do rozporządzenia) oraz wzoru sprawozdania z uzyskania certyfikatu wyrobu (załącznik nr 2 do rozporządzenia).

Obecne rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego w obrocie towarami na rynkach poza Unią Europejską było skutecznym narzędziem wsparcia przedsiębiorców w ich ekspansji na rynki zagraniczne i miało pozytywny wpływ na kształtowanie konkurencyjnej pozycji polskich przedsiębiorców na rynkach międzynarodowych. Z tego względu istnieje konieczność kontynuowania skutecznego wsparcia przedsiębiorców na podstawie projektowanego rozporządzenia, przy wykorzystaniu tego dobrze znanego przedsiębiorcom instrumentu.

Wsparcie udzielone polskim przedsiębiorcom na uzyskanie certyfikatów wyrobów dotyczyło następujących rynków: Ukraina, Kazachstan, Kirgizja, Azerbejdżan, Gruzja, Uzbekistan, Armenia, Białoruś. W latach 2015 – 2023 nie zanotowano istotnych problemów w zakresie rozliczania wsparcia udzielonego przez ministra właściwego do spraw gospodarki polskim przedsiębiorcom.

Oczekiwany efekt wejścia w życie projektowanego rozporządzenia jest wsparcie przedsiębiorców w uzyskaniu lub przedłużeniu ważności certyfikatów, świadectw, deklaracji zgodności i atestów wyrobu, wymaganych w obrocie towarami na rynkach poza Unią Europejską oraz w ich działaniach proeksportowych co przyczyni się do wzrostu pozycji eksportowej Polski na rynku międzynarodowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg utrzymania zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Wydatki ogółem	0	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	0	0	0	31,5
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	0	0	0	-31,5
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Środki publiczne – krajowe (z części budżetowej 20 – Gospodarka w ramach limitu wydatków określonego corocznie w ustawie budżetowej bez konieczności jego zwiększania).
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Kwota łączna w budżecie ministra właściwego do spraw gospodarki na udzielenie w latach 2022–2024 wsparcia na podstawie dwóch rozporządzeń wydanych na podstawie art. 4a ust. 2 ustawy <i>o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości</i> wynosić będzie 8,1 mln zł.</p> <p>Powyższe kwoty wynikają z ustalonego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych limitu środków finansowych przeznaczonych i planowanych, zgłaszanych na etapie planów budżetowych oraz z rozporządzenia Komisji (UE) 2020/972 zmieniającego rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i>, zgodnie z którym udzielanie pomocy możliwe jest do końca czerwca 2024 r. (art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013).</p> <p>Wysokość ostatecznego wsparcia w ramach poszczególnych instrumentów nie jest określana na etapie planowania budżetu i zależy od liczby złożonych wniosków i wartości dofinansowania, o którą wystąpią wnioskodawcy w danym roku (natomiast w rozporządzeniu określony jest limit pomocy).</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2023 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	0	0	0	31,5
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)													
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu. Duże przedsiębiorstwa są wyłączone z możliwości otrzymania wsparcia.												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Umożliwienie dostępu do regionalnej pomocy publicznej. Wsparcie działań przedsiębiorców na podstawie nowelizowanego rozporządzenia, którego celem jest uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego w obrocie towarami na rynkach poza Unią Europejską, jest pomocą na poziomie uznanym za niezakłócający konkurencyjności gospodarki.												

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia reguluje udzielanie pomocy publicznej przedsiębiorcom w formule <i>de minimis</i> , której celem jest stymulacja działań proeksportowych przedsiębiorstw, co ewentualnie może mieć – w dalszej perspektywie – pozytywny pośredni wpływ na rynek pracy.
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych	Projektowana regulacja będzie w sposób pośredni wpływać pozytywnie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób starszych i niepełnosprawnych poprzez pobudzenie inwestycji, tworzenie nowych miejsc pracy i poprawę sytuacji bytowej rodzin, w których znajdują się osoby z niepełnosprawnościami oraz osoby starsze.
Niemierzalne	Przedsiębiorcy	Brak
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Brak

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Projekt rozporządzenia nie nakłada nowych obciążeń regulacyjnych na adresatów.

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt rozporządzenia reguluje udzielanie pomocy publicznej przedsiębiorcom w formule *de minimis*, której celem jest stymulacja działań proeksportowych przedsiębiorstw poprzez uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego w obrocie towarami na rynkach poza Unią Europejską, co może mieć – w dalszej perspektywie – pozytywny pośredni wpływ na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne: rozwój gospodarczy

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Pomoc *de minimis*, poprzez oddziaływanie na rozwój i umiędzynarodowienie polskich przedsiębiorstw, powinna mieć także pozytywny wpływ na rozwój i status gospodarczy Polski na arenie międzynarodowej.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2024 r., z wyjątkiem przepisów § 1 pkt 2-5, które wejdą w życie z dniem 1 grudnia 2024 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Mierzenie efektów wprowadzenia proponowanych środków interwencji będzie prowadzone na bieżąco poprzez wskazanie liczby przedsiębiorców, którym udzielono wsparcia oraz wysokości udzielonej pomocy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.