|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2029 oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2026**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Miłosz Motyka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Mirosław Maciąg, Radca w Wydziale Krajowego Systemu Elektroenergetycznego w Departamencie Elektroenergetyki i Gazue-mail: miroslaw.maciag@klimat.gov.pl  | **Data sporządzenia24.05.2024****Źródło:** Upoważnienie ustawoweart. 34 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz.U. z 2023 r. poz. 2131)**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska****1178** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy, minister właściwy do spraw energii określa w drodze rozporządzenia parametry najbliższej aukcji głównej i najbliższych aukcji dodatkowych. Oznacza to każdorazową konieczność wskazania parametrów aukcji, które nie są zawarte bezpośrednio w ustawie, ani innych aktach wykonawczych, czy regulaminie. Rozporządzenie musi być wydawane corocznie: parametry aukcji dodatkowych 5 lat przed okresem dostaw, a parametry aukcji dodatkowych 2 lata przed okresem dostaw. Zgodnie z obecnym brzmieniem ustawy ostatnim okresem dostaw jest rok 2030. Bez publikacji parametrów niemożliwe jest przeprowadzenie najbliższych aukcji mocy, co może skutkować przerwami w dostawach do wszystkich odbiorców energii.Projektowane rozporządzenie dotyczy określenia parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2029, przeprowadzanej w 2024 r. oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2026, przeprowadzanych w 2025 r.Zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy parametrami aukcji głównej, które zostaną określone w rozporządzeniu, są:1. wielkości wyznaczające popyt w aukcji, tj. zapotrzebowanie na moc, cena wejścia na rynek nowej jednostki wytwórczej, współczynnik zwiększający tę cenę, parametr wyznaczający wielkość mocy poniżej zapotrzebowania na moc, dla którego cena osiąga wartość maksymalną oraz parametr wyznaczający wielkość mocy ponad zapotrzebowanie na moc, dla którego cena osiąga wartość minimalną;
2. cena maksymalna określona dla cenobiorcy, wyznaczona na podstawie kapitałowych i operacyjnych kosztów stałych;
3. maksymalna liczba rund aukcji;
4. jednostkowe poziomy nakładów inwestycyjnych odniesione do mocy osiągalnej netto, warunkujące kwalifikację jednostki rynku mocy jako:
	1. nową jednostkę rynku mocy wytwórczą – uprawnioną do oferowania obowiązków mocowych na nie więcej niż 15 okresów dostaw w aukcji głównej,
	2. nową jednostkę rynku mocy wytwórczą, modernizowaną jednostkę rynku mocy wytwórczą albo jednostkę rynku mocy redukcji zapotrzebowania – uprawnionej do oferowania obowiązków mocowych na nie więcej niż 5 okresów dostaw w aukcji głównej;
5. minimalne wielkości obowiązków mocowych planowanych do pozyskania w wyniku aukcji dodatkowych na poszczególne kwartały roku dostaw, którego dotyczy aukcja główna;
6. korekcyjne współczynniki dyspozycyjności dla poszczególnych grup technologii;
7. maksymalne wolumeny obowiązków mocowych dla stref, o których mowa w art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy minister właściwy do spraw energii, określa, w drodze rozporządzenia, parametry najbliższej aukcji wstępnej, parametry najbliższej aukcji głównej i najbliższych aukcji dodatkowych, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, a także mając na względzie politykę energetyczną państwa, adekwatność stosowanych parametrów do potrzeb systemu, zapewnienie bezpieczeństwa systemu, równoprawne i niedyskryminacyjne traktowanie dostawców mocy oraz mając na względzie przewidywaną dostępność zdolności przesyłowych oraz ich udział w zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej.Termin do wydania rozporządzenia jest wyznaczony przez art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy, który wskazuje, że minister właściwy do spraw energii wydaje ww. rozporządzenie nie później niż 18 tygodni przed rozpoczęciem każdej aukcji głównej. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W związku z faktem, że ustawa nakłada obowiązek uregulowania materii parametrów aukcji mocy w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw energii, regulacja wynika wprost z przepisów ustawy o rynku mocy. Stosowanie alternatywnych rozwiązań byłoby niezgodne z ustawą. Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie rozporządzenia w zakresie i na podstawie upoważnienia przewidzianego w ustawie. Oczekiwanym efektem jest wyznaczenie parametrów dla aukcji głównej dla roku dostaw 2029, oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2026, w celu umożliwienia ich przeprowadzenia. Termin do wydania rozporządzenia wynika wprost z art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy, który wskazuje, że minister właściwy do spraw energii wydaje ww. rozporządzenie nie później niż 18 tygodni przed rozpoczęciem każdej aukcji głównej. Terminy aukcji głównej i aukcji dodatkowych zostały już opublikowane na stronie PSE S.A. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| W Wielkiej Brytanii parametry aukcji proponowane są przez operatora sieci przesyłowej (National Grid) i zatwierdzane przez władze centralne (Department for Business, Energy & Industrial Strategy). Parametry aukcji są publikowane w formie decyzji. W Belgii parametry są proponowane przez operatora (Elia), następnie są przedmiotem konsultacji społecznych, na podstawie których regulator (Commission for Electricity and Gas Regulation) wyznacza własną propozycję. Parametry są ostatecznie wydawane w drodze rozporządzenia.W Irlandii i Irlandii Północnej parametry są proponowane wspólnie przez OSP (EIRGRID I SONI), a następnie w drodze decyzji są zatwierdzane przez komitet regulatorów (Single Electricity Market Committee). |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (OSP) | 1 | rejestry.ure.gov.pl | Na podstawie parametrów aukcji zawartych w projektowanym rozporządzeniu OSP będzie przeprowadzał aukcje mocy |
| Odbiorcy energii elektrycznej | Około 18,7 mln | Statystyka elektroenergetyki polskiej 2022 ARE S.A. | Wyniki aukcji wpływają na wysokość opłaty mocowej ponoszonej przez odbiorców |
| Uczestnicy aukcji mocy | Prawie 2700 | Liczba jednostek wpisanych do rejestru rynku mocyRejestr rynku mocy, informacje o certyfikacji ogólnej 2023 | W oparciu o zaproponowane parametry aukcji mocy uczestnicy aukcji będą konstruować swoją ofertę na aukcje oraz jednostki rynku mocy składające się z jednostek fizycznych utworzonych w certyfikacji ogólnej |
| Urząd Regulacji Energetyki  | 1 | Rozdział 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne | Wydanie projektowanego rozporządzenia wymaga zasięgnięcia opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projekt zostanie przekazany do konsultacji (10 dni) do następujących podmiotów:1. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
2. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.,
3. Towarzystwo Obrotu Energią,
4. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
5. Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
6. Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu,
7. Polski Komitet Energii Elektrycznej,
8. Zarządca Rozliczeń S.A.,
9. Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
10. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
11. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
12. Stowarzyszenie Klub Polskie Forum ISO – 14000.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (10 dni) Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki.Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej. Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu. Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.Projekt rozporządzenia oraz proponowane wartości parametrów aukcji mocy, będą przedmiotem opiniowania Zespołu do spraw opiniowania parametrów aukcji mocy, zgodnie z *zarządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie Zespołu do spraw opiniowania parametrów aukcji mocy*. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2021 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych.Wpływ rynku mocy na sektor finansów publicznych został szczegółowo opisany w ocenie skutków regulacji do ustawy o rynku mocy. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2021 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym |  duże przedsiębiorstwa | Przepisy jako określające parametry aukcji mocy będą miały wpływ na decyzję o udziale w aukcji głównej, aukcjach dodatkowych oraz o wysokości zgłaszanej oferty na aukcji, zarówno cenowej, jak i wolumenowej. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Brak wpływu |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Brak wpływu |
|  |  |
| Niemierzalne |  | Nie dotyczy |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Wpływ rynku mocy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w ujęciu pieniężnym został opisany w Ocenie Skutków Regulacji do ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy. W OSR do przedmiotowej ustawy wskazano, że wprowadzenie rynku mocy spowoduje ogólnie obniżenie kosztów dla gospodarki z tytułu zakupu energii elektrycznej oraz zapewni w horyzoncie długoterminowym bezpieczeństwo dostaw energii. Na podstawie danych Ministerstwa Klimatu i Środowiska roczny koszt rynku mocy w 2023 roku wyniesie około 5,31 mld PLN netto i w kolejnych latach będzie wynosił również około 5 mld PLN. Zmiana szacowanego kosztu następuje od roku 2026 w związku z wprowadzeniem limitów emisji dla jednostek zawierających kontrakty mocowe i wynosi dla tego roku 5,6 mld PLN i 5,9 mld PLN dla lat 2027-2028 roku bez przeprowadzenia aukcji dodatkowych na te lata. Należy wskazać, że kwota ta jest znacznie wyższa od kwoty wskazanej w OSR do ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy. Niemniej jednak, ponieważ cena zamknięcia każdej aukcji mocy ustala się w procesie konkurencyjnym, w obecnej chwili nie jest możliwe oszacowanie kosztów rynku mocy w latach objętych rozporządzeniem. Kwoty nie uwzględniają waloryzacji wieloletnich umów mocowych |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |  |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |  |
| Komentarz:Brak |  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |  |
| Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy. |  | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |  |  |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Planowane jest wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten wynika z konieczności możliwie wczesnego wejścia w życie regulacji jako aktu prawnego niezbędnego do prawidłowego przeprowadzenia aukcji mocy. Zgodnie z art. 34 ust. 2 ustawy o rynku mocy projektowane rozporządzenie powinno zostać wydane przez Ministra Klimatu i Środowiska nie później niż 18 tygodni przed rozpoczęciem aukcji głównej, co zapewnia dostawcom mocy i operatorowi odpowiedni czas na przygotowanie się do aukcji, niezależnie od krótkiego terminu wejścia w życie. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| W związku ze specyfiką tego projektu niezasadna jest jego ewaluacja. Rozporządzenia dotyczą jednorazowych wydarzeń – aukcji, więc nie ma możliwości dostosowania brzmienia rozporządzenia po ich zatwierdzeniu. Jednocześnie są wydawane co roku, w terminie wskazanym w ustawie, co pozwala na uwzględnienie wniosków z wyników aukcji w jednym roku, w opracowaniu parametrów na rok kolejny. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak załączników |