



# Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 17 maja 2024 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Program „Cła” – współpraca w dziedzinie cel – Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/444 z dnia 11 marca 2021 r. w sprawie ustanowienia programu „Cła” na rzecz współpracy w dziedzinie cel

Rozporządzenie ustanawia program „Cła”, czyli program Unii Europejskiej (UE) na rzecz współpracy w dziedzinie cel w latach 2021–2027. Ma ono zastosowanie od 1 stycznia 2021 r.

Głównym celem programu jest dalsza modernizacja unii celnej UE. Program wspiera organy celne UE w budowaniu zdolności administracyjnych i powiązanej infrastruktury informatycznej wymaganych w związku z realizacją ich zadań:

- by usprawnić obsługę coraz większych przepływów handlowych oraz uwzględnić nowe rodzaje handlu;
- by lepiej chronić UE przed szkodliwymi produktami i substancjami;
- by lepiej chronić przedsiębiorstwa w UE;
- by ułatwić legalny handel.

Celem programu jest wspieranie:

- przygotowania i jednolitego wdrażania przepisów prawa celnego i polityki celnej;
- współpracy celnej;
- budowania zdolności administracyjnych i zdolności w dziedzinie technologii informacyjnej, w tym w zakresie kompetencji ludzkich i szkoleń, oraz opracowania i eksploatacji europejskich systemów elektronicznych;
- innowacji w dziedzinie polityki celnej.

Środki budżetowe na wdrażanie programu w okresie 2021–2027 wynoszą 950 mln EUR.

Państwa przystępujące, państwa kandydujące, potencjalne państwa kandydujące i kraje objęte europejską polityką sąsiedztwa oraz inne państwa trzecie mogą brać udział w programie, jeśli spełnią warunki określone w umowie dotyczącej kwestii uczestnictwa państw trzecich w programach unijnych. Przedstawiciele organów rządowych niezwiązanych z administracją celną, w tym organów z państw trzecich, które nie uczestniczą w programie, pracownicy naukowcy, przedstawiciele organizacji międzynarodowych i innych właściwych organizacji, przedstawiciele przedsiębiorców oraz przedstawiciele organizacji społeczeństwa obywatelskiego mogą uczestniczyć w konkretnych działaniach realizowanych w ramach programu w charakterze ekspertów zewnętrznych, zapraszanych na zasadzie ad hoc.

Kwalifikujące się inicjatywy

- Opracowanie i eksploatacja systemów informatycznych służb celnych (wyłącznie wspólne elementy, bez systemów krajowych).
- Spotkania i inne działania oparte na współpracy (np. warsztaty, grupy projektowe, wizyty studyjne).
- Wspólne koncepcje, produkty i działania szkoleniowe (np. moduły szkoleń internetowych).

- Inne zamówienia na usługi (np. badania, inicjatywy w zakresie komunikacji).

Program jest realizowany poprzez wieloletnie programy prac ustanowione i przyjęte przez Komisję Europejską w drodze aktów wykonawczych.

W załączniku II do rozporządzenia przedstawiono wykaz wskaźników na potrzeby sporządzania sprawozdań z postępów w realizacji programu w odniesieniu do celu ogólnego i celów szczegółowych. Komisja może wprowadzać zmiany w tym wykazie lub uzupełniać ten wykaz na drodze aktów delegowanych. Załącznik do rozporządzenia delegowanego (UE) 2022/2565, które uzupełnia rozporządzenie (UE) 2021/444, określa dodatkowe wskaźniki służące do pomiaru realizacji, wyników i oddziaływania programu. Obowiązuje on z mocą wsteczną od 1 stycznia 2022 r., aby zapewnić dostosowanie do początku okresu sprawozdawczego. Wskaźniki te stanowią uzupełnienie wskaźników wskazanych w załączniku II do rozporządzenia (UE) 2021/444, które są odpowiednie do ogólnego monitorowania realizacji celów, ale nie są wystarczające, by umożliwić kompleksowe monitorowanie i ewaluację programu w odniesieniu do realizacji jego celu ogólnego i celów szczegółowych. Komisja przeprowadzi ewaluację śródkresową programu nie później niż cztery lata od jego rozpoczęcia oraz ewaluację końcową nie później niż cztery lata po jego zakończeniu.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex:32021R0444>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne, projekty, stanowiska:**

1. Spółeczny Fundusz Klimatyczny – wytyczne dotyczące stosowania zasady „nie czyn poważnych szkód”

Konsultacje publiczne przepisów prawa ochrony środowiska w UE (ochrona klimatu) – ocena na podstawie analizy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje oraz Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej – I Etap legislacyjny – Zaproszenie do zgłaszania uwag. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 28 maja 2024 r.

Zasada „nie czyn poważnych szkód” została po raz pierwszy zdefiniowana w rozporządzeniu (UE) 2020/852 (rozporządzenie w sprawie systematyki). W rozporządzeniu tym sklasyfikowano rodzaje działalności gospodarczej według ich istotnego wkładu w realizację co najmniej jednego z sześciu celów środowiskowych oraz braku poważnych szkód w odniesieniu do pozostałych celów. Rozporządzenie w sprawie systematyki przyczynia się do osiągnięcia celów Europejskiego Zielonego Ładu, ponieważ pomaga identyfikować zrównoważone środowiskowo formy działalności i kierować na nie w spójny sposób inwestycje prywatne.

Zasada „nie czyn poważnych szkód” ma zastosowanie do coraz większej liczby funduszy unijnych zgodnie z zielonym przyrzeczeniem zawartym w Europejskim Zielonym Ładzie, które stanowi, że „wszystkie działania i polityki UE powinny zostać połączone, aby pomóc UE w osiągnięciu pomyślnej i sprawiedliwej transformacji ku zrównoważonej przyszłości”. Zasada „nie czyn poważnych szkód” ma już zastosowanie do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności i musi być uwzględniana w funduszach polityki spójności na podstawie rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów (czyli w Europejskim Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności i Funduszu na rzecz Sprawiedliwej

Transformacji). W Funduszu InvestEU stosowane są „wytyczne dotyczące kontroli zrównoważonego charakteru projektów”, które stanowią przełożenie zasady „nie czyn poważnych szkód” na realia operacyjne.

Ponadto zasada „nie czyn poważnych szkód” będzie miała zastosowanie w różnych formach do funduszu modernizacyjnego i funduszu innowacyjnego od 2025 r. (zastosowanie aktów delegowanych dotyczących systematyki po opracowaniu technicznych kryteriów kwalifikacji dla danej działalności) oraz do Społecznego Funduszu Klimatycznego od 2026 r. (po opracowaniu specjalnych wytycznych). Również wstępnie uzgodniona nowelizacja rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Unii przewiduje, że przyszłe wieloletnie ramy finansowe (WRF) będą podlegać zasadzie „nie czyn poważnych szkód”, jeżeli jest to możliwe i właściwe.

W ramach tej inicjatywy określone zostaną wytyczne dotyczące wdrażania zasady „nie czyn poważnych szkód” w ramach Społecznego Funduszu Klimatycznego.

Wytyczne będą opracowane na podstawie:

- wspólnych zasad
- szczegółowych strategii i narzędzi oceny (załączniki sektorowe).

Link: <https://pracodawcy.pl/spoleczny-fundusz-klimatyczny-wytyczne-dotyczace-stosowania-zasady-nie-czyn-powaznych-szkod/>

## 2. Przemieszczanie odpadów – informacje, które należy zawrzeć w świadectwach dotyczących kolejnych operacji przejściowego i ostatecznego odzysku lub unieszkodliwiania

Konsultacje publiczne przepisów prawa ochrony środowiska w UE (odpady) – ocena na podstawie analizy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1157 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie przemieszczania odpadów – wniosek w sprawie rozporządzenia delegowanego uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/[...] poprzez określenie informacji, które mają być zawarte w zaświadczeniu potwierdzającym zakończenie tymczasowej lub nieprzejściowej operacji odzysku lub kolejnej przejściowej lub nieprzejściowej operacji tymczasowej utylizacji – Etap legislacyjny – Projekt aktu prawnego. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 28 maja 2024 r.

Jeżeli przetwarzane odpady są przemieszczane z jednego zakładu do innego zakładu w państwie przeznaczenia w celu przeprowadzenia kolejnych operacji przejściowego lub ostatecznego przetwarzania, informacje na temat tych kolejnych operacji przetwarzania muszą być przekazywane za pośrednictwem centralnego systemu elektronicznego.

Inicjatywa ta określi wzór świadectwa, który będzie stosowany przez zakłady przeprowadzające operacje przejściowego przetwarzania przemieszczonych odpadów, w celu potwierdzenia, że kolejną operację przetwarzania przeprowadzono w innym zakładzie.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/[...] z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie przemieszczania odpadów określa procedurę uprzedniego zgłoszenia i wyrażenia zgody na przemieszczanie niektórych odpadów, w tym przeznaczonych do tymczasowego odzysku lub tymczasowego unieszkodliwiania.

Artykuł 15 tego rozporządzenia zawiera szczegółowe przepisy dotyczące przemieszczania odpadów przeznaczonych do tymczasowych operacji przetwarzania odpadów. Zakłady realizujące takie czynności doraźnie powinny zostać poinformowane przez zakłady realizujące kolejne procesy przetwarzania odpadów (kolejne obiekty), zarówno tymczasowe, jak i nieprzejściowe, że kolejne obiekty zakończyły procesy, dla których dostarczono im odpady. Potwierdzenie takie musi mieć formę zaświadczenia potwierdzającego zakończenie późniejszego odzysku tymczasowego lub nieprzejściowego lub późniejszej operacji

unieszkodliwiania przejściowego lub nieprzejściowego. Takie świadectwa należy przechowywać zgodnie z art. 20 tego rozporządzenia.

Artykuł 27 tego rozporządzenia przewiduje obowiązkowe składanie i wymianę informacji oraz dokumentów związanych z przemieszczaniem odpadów. Wymóg wchodzi w życie 2 lata po wejściu w życie rozporządzenia i obejmuje informacje wymagane art. 15.

Aby zapewnić zgodność treści wspomnianego certyfikatu z rozporządzeniem, w szczególności do celów stosowania art. 27, konieczne jest określenie szczegółowych informacji, które muszą zostać zawarte w certyfikacie.

Link: <https://pracodawcy.pl/przemieszczanie-odpadow-informacje-ktore-nalezy-zawrzec-w-swiadectwach-dotyczacych-kolejnych-operacji-przejsciowego-i-ostatecznego-odzysku-lub-unieszkodliwiania/>

- **Publikacje oraz inne informacje:**

1. Rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów - Jednolity zbiór przepisów o funduszach UE wdrażanych wspólnie z państwami członkowskimi i regionami

Rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów zostało ustanowione w celu zarządzania ośmioma funduszami UE, których środki są wdrażane wspólnie z państwami członkowskimi i regionami. Łącznie środki te stanowią jedną trzecią budżetu UE.

Największa część tego budżetu jest przydzielana na pięć wspólnych celów polityki:

1. bardziej konkurencyjna i inteligentna Europa dzięki wspieraniu innowacyjnej i inteligentnej transformacji gospodarczej oraz regionalnej łączności cyfrowej
2. bardziej przyjazna dla środowiska, niskoemisyjna i przechodząca w kierunku gospodarki zeroemisyjnej oraz odporna Europa dzięki promowaniu czystej i sprawiedliwej transformacji energetycznej, zielonych i niebieskich inwestycji, gospodarki o obiegu zamkniętym, łagodzenia zmian klimatu i przystosowania się do nich, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem, oraz zrównoważonej mobilności miejskiej
3. lepiej połączona Europa dzięki zwiększeniu mobilności
4. Europa o silniejszym wymiarze społecznym, bardziej sprzyjająca włączeniu społecznemu i wdrażająca Europejski filar praw socjalnych
5. Europa bliższa obywatelom dzięki wspieraniu zrównoważonego i zintegrowanego rozwoju wszystkich rodzajów terytoriów i inicjatyw lokalnych.

Każdy fundusz ma cele szczegółowe określone w odpowiednich przepisach dotyczących poszczególnych funduszy.

Osiem funduszy objętych rozporządzeniem w sprawie wspólnych przepisów to:

- Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR)
- Europejski Fundusz Społeczny Plus (EFS+)
- Fundusz Spójności
- Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST)
- Europejski Fundusz Morski, Rybacki i Akwakultury (EFMRA)
- Fundusz Azylu i Migracji (FAM)
- Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego (FBW)
- Instrument Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej

Link: <https://pracodawcy.pl/rozporzadzenie-w-sprawie-wspolnych-przepisow-jednolity-zbior-przepisow-o-funduszach-ue-wdrazanych-wspolnie-z-panstwami-czlonkowskimi-i-regionami/>

## 2. Bezpłatny webinar Deloitte: Pillar 2 – polskie przepisy o globalnym podatku minimalnym

W dniu 25 kwietnia opublikowany został projekt polskiej ustawy implementującej Dyrektywę Pillar 2 (Filar 2) w Polsce, czyli tzw. globalnego podatku minimalnego ze stawką 15%. Deloitte nie ma wątpliwości, że przepisy dotyczące globalnego podatku minimalnego (Pillar 2) przyniosą daleko idące zmiany dla polskich podatników działających w ramach dużych grup kapitałowych.

Deloitte zaprasza na bezpłatny webinar, w trakcie którego eksperci Deloitte omówią kluczowe założenia projektu ustawy o opodatkowaniu wyrównawczym jednostek składowych grup międzynarodowych i krajowych.

Bezpłatne seminarium on-line: "Pillar 2 – polskie przepisy o globalnym podatku minimalnym" odbędzie się 28 maja 2024 r. w godz. 10:00-10:45.

Podczas webinaru w sposób skondensowany omówiony zostanie przedmiotowy projekt, w szczególności poświęcony:

- specyficje momentu wejścia w życie przepisów o globalnym podatku minimalnym,
- dostępnych uproszczeniach (tzw. bezpieczne przystanie),
- wpływie kredytów podatkowych na potencjalne zobowiązanie podatkowe,
- ochronie praw nabytych w ramach przepisów przejściowych.

Webinar skierowany jest głównie do członków zarządu, dyrektorów i menedżerów podatkowych czy finansowych, głównych księgowych oraz pracowników działów podatkowych i finansowo-księgowych firm, które będą adresatami nowych regulacji dotyczących Pillar 2 (globalnego podatku minimalnego).

Link: <https://pracodawcy.pl/bezplatny-webinar-deloitte-pillar-2-polskie-przepisy-o-globalnym-podatku-minimalnym/>

## 3. Kongres Zdrowie 360

Już 6.06.2024 w Hotelu Polonia Palace odbędzie się pierwsza edycja Kongresu Zdrowie 360 organizowanego przez Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Jest to jedyne wydarzenie łączące wszystkich uczestników rynku zdrowia organizowane przez ZPP - reprezentatywną organizację pracodawców.

Celem konferencji jest tworzenie platformy dialogu i wymiany opinii między wszystkimi uczestnikami systemu zdrowia w Polsce i budowa wspólnych rekomendacji kierowanych do decydentów i regulatorów systemu.

Opiekę merytoryczną nad Kongresem objął zespół renomowanych ekspertów wchodzący w skład Kapituły Kongresu. W wydarzeniu wezmą udział producenci leków, dystrybutorzy, dostawcy usług medycznych, organizacje pacjenckie i decydenci.

Motywy łączącym poszczególne sesje merytoryczne jest spojrzenie na zdrowie z perspektywy pracodawców jak i pracowników coraz częściej zmagających się z wieloma chorobami, w tym przewlekłymi, które na nowo definiują ich pozycję i możliwości na rynku pracy

Podczas wydarzenia w gronie renomowanych ekspertów, decydentów i przedstawicieli branży medycznej będziemy rozmawiać o polskim systemie ochrony zdrowia z perspektywy rynku pracy. Wśród naszych gości i panelistów będą między innymi:



- Poseł Alicja Chybicka – Przewodnicząca Parlamentarnego Zespołu ds. Chorób Rzadkich
- Michał Dziągiewski – Dyrektor Departamentu Lecznictwa, MZ (Program zdrowia w onkologii i hematoonkologii – od profilaktyki do leczenia)
- Senator Agnieszka Gorgoń-Komor - Senacka Komisja Zdrowia, członek Europejskiego Towarzystwa Kardiologicznego ESC i Polskiego Towarzystwa Kardiologicznego PTK (Kardiologia i choroby sercowo – naczyniowe – wyzwania leczenia wśród osób aktywnych zawodowo)
- Senator Beata Małecka-Libera – Przewodnicząca, Senacka Komisja Zdrowia (Choroby cywilizacyjne i metaboliczne XXI wieku: otyłość, cukrzyca i uzależnienia a aktywność zawodowa )
- Adam Miłkowski – Zastępca Dyrektora Gabinetu Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia;
- Piotr Winciunas – dyrektor Departamentu Orzecznictwa Lekarskiego, Naczelny lekarz ZUS.

Link: <https://pracodawcy.pl/kongres-zdrowie-360/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Deloitte Polska (Deloitte Touche Tohmatsu Limited - Deloitte Global), Związek Przedsiębiorców i Pracodawców