



Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 2 maja 2024 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Zwolnienie z cel i innych należności: Konwencja dotycząca odprawy czasowej –
Decyzja Rady z dnia 15 marca 1993 r. dotycząca zawarcia Konwencji w sprawie odprawy
czasowej oraz przyjmująca jej załączniki;
Konwencja w sprawie odprawy czasowej (konwencja stambulska)

W decyzji pod pewnymi warunkami zatwierdzono – w imieniu Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej (dziś: UE) – Konwencję dotyczącą odprawy czasowej uzgodnioną w Stambule dnia 26 czerwca 1990 r. oraz przyjęto jej załączniki. Odprawa czasowa to procedura celna, w ramach której towary mogą być przywiezione na obszar państwa UE w określonym celu z całkowitym lub częściowym zwolnieniem od należności przywozowych i podatków, jeżeli towary te są przeznaczone do powrotnego wywozu w określonym czasie bez poddawania ich jakimkolwiek zmianom.

Konwencja weszła w życie w dniu 18 września 1997 r.

Celem konwencji jest wprowadzenie ułatwień w odprawie czasowej poprzez uproszczenie i harmonizację procedur z wykorzystaniem znormalizowanych wzorów dokumentów jako międzynarodowych dokumentów celnych posiadających międzynarodową gwarancję, co przyczynia się z kolei do rozwoju handlu międzynarodowego.

Każda umawiająca się strona konwencji ma prawo uzależnić odprawę czasową towarów od przedstawienia dokumentu celnego, w stosownych przypadkach zgodnie z procedurą uproszczoną, i wpłaty zabezpieczenia odpowiadającego kwocie nieprzekraczającej sumy należności przywozowych i podatków, od których towary są zwolnione.

Odprawa czasowa może być zakończona:

- powrotnym wywozem towarów;
- w drodze objęcia ich inną procedurą celną, np. odprawą ostateczną w przywozie;
- całkowitym zniszczeniem towarów.

Na podstawie konwencji ustanawia się komitet administracyjny rozpatrujący środki służące stosowaniu i interpretacji konwencji.

Określa ona szczegółowe zasady dotyczące:

- dokumentów odprawy czasowej (karnetów ATA - międzynarodowy dokument celny gwarantowany w ramach międzynarodowego systemu gwarancji, w którym zaświadcza się, że opłaty i podatki zostaną uiszczone w razie naruszenia ustalonych warunków. Skrótowiec ATA to zestawienie pierwszych liter francuskiego i angielskiego określenia odprawy czasowej Admission Temporaire/Temporary Admission i karnetów CPD - Karnet CPD: międzynarodowy dokument celny wystawiany w celu umożliwienia odprawy czasowej pojazdów silnikowych (drogowych pojazdów silnikowych do użytku prywatnego i handlowego) w krajach, które wymagają jego posiadania. Carnet de Passages en Douanes to „paszport” pojazdu stosowany przy czasowym przywozie, który umożliwia wjazd pojazdu do wielu krajów bez konieczności uiszczania opłat celnych i podatków. Jest on uznawany jako zgłoszenie celne, które pozwala zidentyfikować wwożony pojazd. Ponadto stanowi on ważną w skali międzynarodowej gwarancję, dzięki której organy celne mają pewność, że wszystkie opłaty celne i cła

przywozowe należne w sytuacji, w której pojazd nie byłby powrotnie wywieziony, zostaną uiszczone);

- towarów przeznaczonych do wystawiania albo wykorzystania na wystawach, targach, kongresach lub podobnych imprezach;
- wyposażenia zawodowego;
- kontenerów, palet, opakowań, próbek i innych towarów przywożonych w związku z operacją handlową;
- towarów przywożonych w związku z operacją produkcyjną;
- towarów przywożonych w celach oświatowych, naukowych lub kulturalnych;
- przedmiotów osobistego użytku podróżnych oraz towarów przywożonych w celach sportowych;
- materiałów reklamujących turystykę;
- towarów przywożonych w ruchu przygranicznym;
- towarów przywożonych w celach humanitarnych;
- środków transportu;
- zwierząt;
- towarów przywożonych z częściowym zwolnieniem od należności przywozowych i podatków.

UE przyjmuje załączniki do konwencji z pewnymi określonymi zastrzeżeniami.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/1993/329/oj>

<https://eur-lex.europa.eu/eli/convention/1993/329/oj>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne, projekty, stanowiska:**

1. Staże – proponowana dyrektywa

Konsultacje publiczne przepisów prawa pracy w UE (zatrudnienie i sprawy społeczne) – ocena na podstawie analizy Rezolucji Rady Unii Europejskiej i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w sprawie ram europejskiej współpracy na rzecz młodzieży: Strategia Unii Europejskiej na rzecz młodzieży na lata 2019–2027 oraz Opinii Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego „Równe traktowanie młodych ludzi na rynku pracy” w kontekście Komunikatu KE: Plan działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych – wniosek dotyczący Dyrektywy w sprawie poprawy i egzekwowania warunków pracy stażystów oraz zwalczania zwykłych stosunków pracy ukrytych pod postacią staży („dyrektywa w sprawie stażystów”) – Etap legislacyjny – Przyjęcie przez Komisję. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 19 czerwca 2024 r.

Bezrobocie młodzieży pozostaje stałym wyzwaniem w UE: stopa bezrobocia osób młodych jest ponad dwukrotnie wyższa od ogólnej stopy bezrobocia². Szczególnym wyzwaniem jest aktywizacja większej liczby młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani nieuczącej się (młodzież NEET), która napotyka konkretne przeszkody utrudniające im uczestnictwo w rynku pracy. W związku z tym w Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych wyznaczono cel polegający na zmniejszeniu do 2030 r. odsetka młodzieży NEET w wieku 15–29 lat z 12,6 % (2019 r.) do 9 % poprzez poprawę jej perspektyw zatrudnienia.

Staże mogą umożliwić młodym ludziom zdobycie praktycznego i zawodowego doświadczenia oraz poprawę umiejętności, a tym samym ułatwić im dostęp do rynku pracy. Oferują one pracodawcom możliwość przyciągania, szkolenia i zatrzymywania swoich pracowników.

Wartość stażu zależy jednak od jego jakości. Wysokiej jakości staż wymaga sprawiedliwych i przejrzystych warunków pracy oraz odpowiednich treści dydaktycznych. Ponadto staże sprzyjające włączeniu społecznemu mogą pomóc w zapewnieniu wszystkim możliwości dostępu do rynku pracy, w tym osobom młodym znajdującym się w trudnej sytuacji.

Proponowana dyrektywa ustanawia zasadę niedyskryminacji, aby zapewnić, że w odniesieniu do warunków pracy (w tym wynagrodzenia) zasady traktowania stażystów nie będą mniej korzystne niż w przypadku porównywalnych pracowników tego samego zakładu, chyba że odmienne traktowanie jest uzasadnione obiektywnymi względami. Proponowana dyrektywa zawiera szereg przepisów, które pomogą stażystom w obronie swoich praw jako „pracowników”. Zapewnia na przykład przedstawicielom pracowników możliwość udziału w postępowaniach mających na celu egzekwowanie praw stażystów. Zobowiązuje ona państwa członkowskie do stworzenia kanałów, za pośrednictwem których stażyści mogliby zgłaszać nieprawidłowości i złe warunki pracy.

Inicjatywa pomoże państwom członkowskim w poprawie i egzekwowaniu warunków pracy stażystów, a także w zwalczaniu regularnych stosunków pracy ukrytych pod postacią stażu.

Została ona przedstawiona w pakiecie wraz z wnioskiem dotyczącym zmiany zalecenia Rady z 2014 r. w sprawie ram jakości staży. Celem jest rozwiązanie kwestii jakości i inkluzywności, takich jak sprawiedliwe wynagrodzenie i dostęp do ochrony socjalnej.

Link: <https://pracodawcy.pl/staze-proponowana-dyrektywa/>

2. Europejski obszar edukacji – ocena śródkresowa

Konsultacje publiczne przepisów prawa przepisów prawa pracy w UE (edukacja, kształcenie i szkolenie) – na podstawie komunikatu Komisji KE w sprawie utworzenia europejskiego obszaru edukacji do 2025 r., rezolucji Rady w sprawie strategicznych ram europejskiej współpracy w dziedzinie kształcenia i szkolenia na rzecz europejskiego obszaru edukacji i w szerszej perspektywie (2021–2030) oraz rezolucji Rady w sprawie struktury zarządzania strategicznych ram europejskiej współpracy w dziedzinie kształcenia i szkolenia na rzecz europejskiego obszaru edukacji i w szerszej perspektywie (2021–2030) – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 27 czerwca 2024 r.

W latach 2020 i 2021 w kilku dokumentach programowych – w 2020 r. w komunikacie Komisji w sprawie utworzenia europejskiego obszaru edukacji do 2025 r., w lutym 2021 r. w rezolucji Rady w sprawie strategicznych ram europejskiej współpracy w dziedzinie kształcenia i szkolenia na rzecz europejskiego obszaru edukacji i w szerszej perspektywie (2021–2030) i w listopadzie 2021 r. w rezolucji Rady w sprawie struktury zarządzania strategicznych ram europejskiej współpracy w dziedzinie kształcenia i szkolenia na rzecz europejskiego obszaru edukacji i w szerszej perspektywie (2021–2030) – określono kompleksowe podejście do rozwoju europejskiego obszaru edukacji, a także następujące priorytety strategiczne (cele) reform i współpracy europejskiej:

- zwiększanie jakości, sprawiedliwości, włączenia i sukcesu dla wszystkich w kształceniu i szkoleniu
- realizacja koncepcji uczenia się przez całe życie i mobilności
- wspieranie transformacji ekologicznej i transformacji cyfrowej w kształceniu i szkoleniu oraz za pośrednictwem kształcenia i szkolenia
- podnoszenie kompetencji i motywacji w zawodach związanych z edukacją (nauczyciele i trenerzy)
- wzmocnienie europejskiego szkolnictwa wyższego.

Ocena śródkresowa europejskiego obszaru edukacji (2021–2030), obejmująca lata 2021–2024, ma na celu przedstawienie oceny postępów w rozwoju europejskiego obszaru edukacji. Będzie ona obejmować dogłębną analizę dotychczasowych postępów w oparciu o standardowe kryteria oceny określone w wytycznych dotyczących lepszego stanowienia prawa. Ocena ta dotyczyć będzie skuteczności, wydajności, przydatności, spójności i unijnej wartości dodanej utworzenia europejskiego obszaru edukacji.

Będzie ona elementem przeprowadzanego przez Radę przeglądu strategicznych ram europejskiej współpracy w dziedzinie kształcenia i szkolenia na rzecz europejskiego obszaru edukacji i w szerszej perspektywie (2021–2030).

Wyniki oceny umożliwią Radzie zastanowienie się nad celami na szczeblu UE, strukturą zarządzania i metodami pracy oraz dokonanie niezbędnych dostosowań w cyklu 2026–2030.

Komisja przygotuje sprawozdanie podsumowujące – jako załącznik do sprawozdania z oceny – dotyczące wyników wszystkich działań konsultacyjnych, które zostaną uwzględnione w ocenie (w tym niniejszego zaproszenia do zgłaszania uwag, procesu przeglądu śródkresowego 2023, internetowych konsultacji publicznych w 2024 r. i dalszych ukierunkowanych konsultacji).

Do udziału w konsultacjach KE zaprasza główne zainteresowane strony z sektora kształcenia i szkolenia, ogół społeczeństwa oraz wszystkie strony, których dotyczy europejska współpraca w dziedzinie kształcenia i szkolenia lub które są zainteresowane taką współpracą.

Do zainteresowanych stron należą (choć nie wyłącznie):

- organy krajowe, regionalne i lokalne;
- osoby uczące się i nauczyciele we wszystkich sektorach kształcenia i szkolenia (formalnych, pozaformalnych lub nieformalnych)
- sektorowe lub horyzontalne zainteresowane organizacje oraz sieci w dziedzinach szkolnictwa wyższego, edukacji szkolnej, edukacji dorosłych i kształcenia
- organizacje i sieci reprezentujące osoby uczące się lub nauczycieli
- organizacje pozarządowe i społeczeństwo obywatelskie
- organizacje międzynarodowe, takie jak Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD), Rada Europy oraz Organizacja Narodów Zjednoczonych do spraw Oświaty, Nauki i Kultury (UNESCO)
- inne właściwe instytucje lub obywatele.

Link: <https://pracodawcy.pl/europejski-obszar-edukacji-ocena-srodkresowa-2/>

- **Publikacje oraz inne informacje:**

1. [XVI Europejski Kongres Gospodarczy; Międzynarodowe Centrum Kongresowe w Katowicach](#)

XVI Europejski Kongres Gospodarczy (EEC) odbędzie się w dniach 7-9 maja 2024 roku w Międzynarodowym Centrum Kongresowym w Katowicach.

Misja Europejskiego Kongresu Gospodarczego pozostaje od lat niezmienna – to szerokie, różnorodne i otwarte forum debaty o przyszłości europejskiej i polskiej gospodarki.

Nadchodząca, 16. edycja wydarzenia, przyniesie zmiany, które podniosą rangę wydarzenia, ale również wzmocnią rozwój najmocniejszych atutów marki EEC. Ulepszone zostaną formuły wystąpień oraz powiększona zostanie przestrzeń wydarzenia. Wśród gości kongresu pojawi się większa liczba przedstawicieli zagranicznych firm, instytucji, organizacji oraz rządów. Wydarzeniu jak co roku, towarzyszyć będą konkursy, gale i bankiety.

Każdą edycję EEC poprzedza kampania, w której uczestniczą przedstawiciele wielu środowisk, osoby o wyjątkowych kompetencjach, autorytety w swoich specjalnościach. W roku 2023 i 2024 mamy do czynienia ze szczególnym spiętrzeniem czynników niepewności i niestabilności: od polityki globalnej i krajowej poprzez gospodarkę i warunki prowadzenia biznesu, po kwestie społeczne, ale także rozwój technologiczny.

Kilka obszarów tematycznych z pewnością będzie w trakcie najbliższego Kongresu szczególnie absorbować uwagę Gości wydarzenia. Należy do nich problematyka transformacji sektora paliw i energii oraz całej gospodarki w kierunku wyeliminowania ich negatywnego wpływu na klimat. Ograniczanie śladu węglowego, zrównoważona produkcja, zielone finansowanie inwestycji, cele środowiskowej i społecznej odpowiedzialności firm to dziś tematy, którymi biznes żyje – z prostego powodu: działania w tym obszarze decydują już dziś o jutrzejszej konkurencyjności.

Nieuchronne transformacje i przemiany dokonują się w cieniu zjawisk kryzysowych, obaw o stan bezpieczeństwa energetycznego czy surowcowego, o ogromne koszty i krótki czas na dostosowanie do nowych, zielonych wymagań. Istotne są tu sprzeczności wśród tych, którzy najmocniej wpływają na klimat i racje tych, którzy już teraz odczuwają skutki jego ocieplenia.

Nie zwalniają – od czasu pandemicznego przyspieszenia – procesy digitalizacji gospodarki. Wykorzystanie cyfrowych technologii i narzędzi, motywacja, skłonność i zdolność do innowacji pojawiają się na pierwszych stronach strategii rozwojowych nie tylko liderów swoich branż, ale i mniejszych firm. Pojawiają się za to pytania o bezpieczną adaptację do realiów cyfrowego świata, obawy o uzależnienie od technologii i jej dostawców czy zagrożenie różnymi formami cyberagresji.

Program Kongresu 2024 będzie musiał unieść także ciężar trudnych tematów związanych z geopolityką, coraz bardziej złożoną, a niekiedy złowrogą czy dramatyczną sytuacją międzynarodową.

Trwająca za naszą granicą wojna oraz nowe wybuchające konflikty nadal będą wpływać na realia światowej, europejskiej i krajowej polityki, na sytuację w gospodarce i handlu, na warunki rozwoju społecznego. Świat pełen pogłębiających się różnic, podsycanych antagonizmów i ekstremalnych zjawisk oznacza także narastającą presję migracyjną i inne problemy, na których specyfikę i skalę nie byliśmy przygotowani.

Odpowiedzią na turbulencje świata i tworzący się w bólach nowy ład jest trwające umiędzynarodowienie Kongresu. Zapytamy m.in. o to, na czym w kontekście konkurencji europejski biznes powinien ogniskować swoją uwagę, by najlepiej wykorzystać swoje atuty, jaki jest potencjał wciąż nowych dla nas odległych rynków – krajów Zatoki Perskiej, Azji Południowo-Wschodniej czy Afryki. Tłem tych pytań będzie polityczna, gospodarcza i technologiczna rywalizacja mocarstw oraz próba znalezienia przez Europę swojego miejsca w tym dynamicznym układzie.

Nowa baza dla relacji między ekonomią a polityką, władzą a biznesem czy w gronie liczących się gospodarek Europy i świata będzie miała realny i bezpośredni wpływ na warunki rozwoju i antykryzysową odporność; dobrym przykładem z krajowego podwórka może tu być kwestia dostępu do funduszy unijnych i ich skuteczne wykorzystanie.

Udział w kongresie potwierdziło 1200 prelegentów – przedstawiamy kolejnych znamienitych gości, którzy wystąpią na scenach w Międzynarodowym Centrum Kongresowym w Katowicach.

Program Europejskiego Kongresu Gospodarczego co roku uwzględnia wieczorne aktywności – uroczyste gale, bankiety oraz koncerty stanowiące idealną okazję do kontynuacji biznesowych rozmów w kularach oraz nawiązywania nowych relacji. Zachęcamy do zapoznania się z programem tegorocznych wydarzeń towarzyszących oraz do rejestracji udziału w wydarzeniu.

[The 16th European Economic Congress \(EEC\) will take place on 7-9 May 2024 at the International Congress Centre in Katowice.](#)

The mission of the European Economic Congress has always been to provide a broad and diversified forum for debate about the future of the Polish and European economy.

The 16th edition will bring changes designed to boost the status of the event, but also reinforce the strongest assets of the EEC brand. We will improve on the formula of presentations and increase the space dedicated to the event. Our guests will include even more representatives of foreign companies, institutions, organisations and governments. Like every year, the congress will also be accompanied by side events such as competitions, galas and banquets.

Each edition of the EEC is preceded by a campaign led by representatives of numerous societies, persons of unique talents, as well as leaders in their field. Aiming to collect material that – following plenty updates and modification – will allow us to develop an agenda accommodating crucial challenges of complex present times, we are officially launching the campaign promoting EEC 2024.

A few thematic fields explored at the Congress will be particularly engrossing.

Among them is the transformation of the fuel and energy sector as well as efforts undertaken to eliminate their negative environmental impact. The reduction of carbon footprint, sustainable production, green financing of investments, ESG goals are on the lips of everyone for one obvious reason: these are the factors defining one's competitive advantage.

Unavoidable transitions and changes take place against the backdrop of crises, the spectre of energy and raw materials shortages, as well as the exorbitant costs of, and tight deadlines for, adapting to the new green guidelines. Importantly, there is a difference of opinion between those having the most significant impact on climate and the ones who begin to suffer its consequences.

Since its start during the pandemic, the digitalisation of the economy has not been slowing down. The use of digital tools and technologies, motivation, inclination and ability towards innovation appear on front pages of development strategies adopted by big players and smaller companies alike. The most frequently asked questions are related to safe adaptation to the digital era, concerns about addiction to technology and their suppliers, or different forms of cyber aggression.

The agenda of the 2024 Congress will also need to include difficult subjects such as geopolitics and increasingly complex, at times even hostile and dramatic, relationships between states.

The war raging behind Poland's border and new conflicts will continue to influence global, European and national politics, affect trade, economies as well as conditions for social development. A world of widening gaps, where conflicts and extremism are on the rise, will set the stage for increased migration and other problems the scale and nature of which render crisis scenarios obsolete.

Becoming more international than ever, the Congress will address the problem of current turbulent times and the frail new order. Apart from many questions, we will ask what European businesses should focus on if they seek to utilize their potential and consider the potential of more distant markets like the Persian Gulf, Southeast Asia or Africa.

Shaped a new, relationships between economics and politics, business and power, or among prominent economies of Europe and the world, will determine conditions for further development and resilience for future crises. Poland's access to, and effective use of, EU funds might provide a valuable example of the above.

Participation in the congress has been confirmed by 1200 speakers – we present the following distinguished guests who will appear on the stages at the International Congress Centre in Katowice.

Link: <https://pracodawcy.pl/xvi-europejski-kongres-gospodarczy-7-9-maja-2024-miedzynarodowe-centrum-kongresowe-w-katowicach/>

2. Webinar ZPP pt. "ZIELONY ŁAD – O CO W TYM WSZYSTKIM CHODZI?"; Platforma ZOOM

Związek Przedsiębiorców i Pracodawców zaprasza na webinar: „ZIELONY ŁAD – O CO W TYM WSZYSTKIM CHODZI?”, który odbędzie się 8 maja 2024 r. w godz. 11:00-12:30 na Platformie ZOOM.

Webinar, który odbędzie się w ramach Forum Energii i Klimatu ZPP poprowadzą: Włodzimierz Ehrenhalt i Joanna Tobolewicz

Agenda wydarzenia:

- Zielony Ład – cel, obszary działania, wprowadzone i planowane do wprowadzenia regulacje, ewentualny wpływ na prowadzenie biznesu w Polsce (szanse i zagrożenia).
- Stanowisko polskiego rządu – ramy czasowe wprowadzenia w Polsce, programy osłonowe, wsparcie dla przedsiębiorców.
- Dostęp do zielonej energii – dlaczego tak trudno podłączyć OZE, dlaczego system wyłącza panele w szczycie produkcji i co zrobić, żeby mieć stały dostęp do zielonej energii.

Link: <https://pracodawcy.pl/webinar-zpp-pt-zielony-lad-o-co-w-tym-wszystkim-chodzi-8-maja-2024-r-platforma-zoom/>

3. Bezpłatny webinar Deloitte: Polska Strefa Inwestycji (Nowa SSE)

Webinar: Polska Strefa Inwestycji (Nowa SSE). Aktualne zasady dot. uzyskania i rozliczenia wsparcia. Bezpłatne seminarium on-line: 8 maja 2024 r., godz. 10:00 – 11:00

Przedsiębiorcy rozważający realizację nowych inwestycji mogą obecnie skorzystać z wielu form wsparcia. Wśród nich coraz popularniejsze jest zwolnienie podatkowe w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (Nowa SSE).

Rosnąca liczba interpretacji podatkowych oraz wyroków sądów administracyjnych sprawia, że tematyka Polskiej Strefy Inwestycji (PSI) staje się bardziej klarowna dla podatników. Wciąż jednak pozostaje wiele aspektów praktycznych, których interpretacja sprawia trudności podczas ubiegania się o wsparcie oraz w trakcie rozliczenia podatkowego. Wpływ na korzystanie z PSI mogą mieć również regulacje dotyczące krajowego oraz globalnego podatku minimalnego (Pillar II).

Deloitte zaprasza na bezpłatny webinar, podczas którego eksperci Deloitte odpowiedzą na kluczowe pytania związane z funkcjonowaniem przedsiębiorców w PSI.

Bezpłatne seminarium on-line: "Polska Strefa Inwestycji (Nowa SSE). Aktualne zasady dot. uzyskania i rozliczenia wsparcia" odbędzie się 8 maja 2024 r. w godz. 10:00-11:00.

Podczas spotkania omówione zostaną obowiązujące od 2024 r. zasady uzyskania zwolnienia w ramach PSI oraz istotne kwestie dotyczące jego rozliczenia. W czasie webinaru poruszone zostaną także następujące kwestie:

- kumulacja pomocy publicznej w ramach różnych form wsparcia (m.in. dotacji),
- najnowsze trendy interpretacyjne i orzecznicze w PSI,
- potencjalny wpływ krajowego oraz globalnego (Pillar II) podatku minimalnego na działalność w PSI.

Webinarium poprowadzą:

- Bartłomiej Węgrzyn – starszy menedżer w Dziale Doradztwa Podatkowego Deloitte,
- Marcin Zwolenik – menedżer w Dziale Doradztwa Podatkowego Deloitte.

Agenda spotkania:

1. Przedstawienie aktualnych zasad uzyskiwania wsparcia na inwestycje w ramach Polskiej Strefy Inwestycji, z uwzględnieniem ostatnich nowelizacji przepisów unijnych i krajowych.
2. Najnowsze orzecznictwo sądów administracyjnych oraz trendy interpretacyjne organów podatkowych dot. Polskiej Strefy Inwestycji i Specjalnych Stref Ekonomicznych.
3. Możliwość kumulacji zachęt inwestycyjnych w ramach jednego projektu.
4. Wpływ krajowego podatku minimalnego i Pillar II na korzystanie ze zwolnień strefowych.

Spotkanie skierowane jest głównie do prezesów, dyrektorów finansowych, głównych księgowych, a także szefów i pracowników działów finansowo-księgowych i podatkowych oraz działów rozwoju, innowacji i inwestycji w przedsiębiorstwach:

- prowadzących działalność w ramach Polskiej Strefy Inwestycji/SSE;
- planujących nowe inwestycje.

Partnerami webinaru są: Suwalska Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A., Katowicka Specjalna Strefa Ekonomiczna i Legnicka Specjalna Strefa Ekonomiczna.

Link: <https://pracodawcy.pl/bezplatny-webinar-deloitte-polska-strefa-inwestycji-nowa-sse/>

4. [Legal Alert KPMG: Cable pooling - podsumowanie na pierwsze półrocze obowiązywania nowych przepisów](#)

Pierwsze pół roku stosowania przepisów dotyczących cable pooling'u pozwala na wyciągnięcie wstępnych wniosków, co do optymalnego kształtu tej regulacji. Wydaje się, że potrzeba wyjaśnienia lub zmiany tych przepisów została dostrzeżona przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, o czym świadczy wydana w dniu 25 marca informacja nr 15/2024.

[Instrumenty regulacyjne stymulujące zrównoważony przyrost mocy zainstalowanych w instalacjach OZE – cable pooling](#)

Ułatwieniem dla zrównoważonego zwiększania mocy zainstalowanych w różnorodnych instalacjach OZE ma być cable pooling, czyli mechanizm współdzielenia jednego przyłącza do sieci przez dwie lub więcej instalacje OZE. Z dniem 1 października 2023 r. weszły w życie przepisy umożliwiające cable pooling. Zostały one wprowadzone do Prawa energetycznego na mocy ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw. W dniu 1 kwietnia minęło zatem pół roku obowiązywania przepisów dotyczących cable pooling'u. Co prawda jest jeszcze zbyt wcześnie, aby mówić o wykształceniu się jakiegokolwiek praktyki w zakresie przyłączania instalacji OZE w ramach cable pooling'u (zgodnie z art. 7 ust. 8g pkt 5 Prawa energetycznego, w przypadku wnioskodawców zaliczonych do I lub II grupy przyłączeniowej termin na rozpatrzenie wniosku o wydanie warunków przyłączenia wynosi 150 dni), można jednakże wskazać już pewne praktyczne problemy, z którymi mierzyć się będą zarówno inwestorzy, jak i operatorzy.

Na wstępie należy jednak zwrócić uwagę na raport Najwyższej Izby Kontroli, powstały w wyniku kontroli przeprowadzonej u operatorów systemów dystrybucyjnych, opublikowany w dniu 20 marca 2024 r. Raport wskazuje na niedoinwestowanie sieci i niedostateczny rozwój systemu, w szczególności dystrybucyjnego, który skutkuje odmowami przyłączenia do sieci, a także obniżeniem wskaźników jakości dostaw energii elektrycznej.

Cable pooling, linia bezpośrednia oraz tzw. przyłączenie w trybie komercyjnym mają szansę stać się panaceum przynajmniej na jedną z tych bolączek, czyli zahamowanie przyrostu mocy zainstalowanych instalacji OZE z uwagi na brak możliwości przyłączenia do sieci. Z kolei wzrost mocy zainstalowanych w instalacjach innych niż fotowoltaiczne oraz usprawnienia w

przyłączeniu do sieci magazynów energii, a także wspomniany już powyżej cable pooling, mogłyby korzystnie wpłynąć na zarządzanie pracą sieci, ograniczyć straty związane z nierynkowym redysponowaniem oraz ułatwić równoważenie popytu i podaży na energię elektryczną w sieci. Z tego punktu widzenia korzystna byłaby również dalsza liberalizacja przepisów ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych w zakresie minimalnej wymaganej odległości elektrowni wiatrowych od budynków mieszkalnych, poprzez jej redukcję do postulowanych przez branżę 500 m. Umożliwiłoby to zwiększenie mocy zainstalowanych w innych niż fotowoltaiczne instalacjach OZE oraz zwiększenie generacji z odnawialnych źródeł w okresach niskiego nasłonecznienia.

Zgodnie z danymi opublikowanymi przez Agencję Rynku Energii, w październiku 2023 r. na terenie Polski funkcjonowały instalacje fotowoltaiczne o łącznej mocy zainstalowanej przekraczającej 16 GW. Operatorzy instalacji fotowoltaicznych coraz dotkliwiej odczuwają skutki, z jednej strony, gwałtownego przyrostu mocy zainstalowanych, a z drugiej strony - niedoinwestowania sieci przesyłowych i dystrybucyjnych. Dość wspomnieć, że od początku tego roku Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A., pełniące funkcję operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego („OSP”) już kilkakrotnie wydawały polecenia zniżenia wytwarzania energii elektrycznej (redysponowania nierynkowego) w trybie art. 9c ust. 7a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne („Prawo energetyczne”).

Z jednej strony, biorąc pod uwagę ambitne cele klimatyczne stawiane przez Unię Europejską (ostatnio w pakiecie „Fit for 55”), żywotnym interesem Polski jest dalsze zwiększanie mocy zainstalowanych w instalacjach OZE. Z drugiej jednak strony, dalszy wzrost mocy zainstalowanych (szczególnie w jednym rodzaju instalacji OZE) będzie potęgował istniejące już problemy związane z brakiem możliwości sterowania poziomem generacji energii z odnawialnych źródeł zgodnie z aktualnym popytem na moc w systemie. Należy spodziewać się coraz częstszych poleceń w zakresie nierynkowego redysponowania, wydawanych przez OSP, szczególnie w dni słoneczne, przypadające jednocześnie w dni wolne od pracy, kiedy zapotrzebowanie na moc w systemie jest najniższe.

Dalszy przyrost mocy zainstalowanych w fotowoltaice, bez odpowiednich zachęt do inwestowania w magazyny energii (oraz usprawnienia procedury przyłączenia magazynów do sieci), będzie jedynie pogłębiał powyższe problemy. Wydaje się również, że bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej wymagać będzie zwiększenia mocy zainstalowanych w elektrowniach wiatrowych.

Uwagi w zakresie istniejących przepisów regulujących cable pooling

Pozostałe wątpliwości co do procedury przyłączenia do sieci w ramach cable poolingu napływające z rynku obejmują m.in.:

- kwestię żądania przez operatorów zaliczki na poczet opłaty za przyłączenie do sieci, mimo że zastosowanie cable poolingu nie implikuje zwiększenia mocy przyłączeniowej oraz nie generuje istotnych kosztów przyłączenia do sieci;
- problematykę ewentualnej konieczności dostosowania już istniejącej i przyłączonej instalacji do wymogów rozporządzenia Komisji 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci („NC RfG”);
- stanowisko jednego z operatorów, jakoby przyłączenie do sieci instalacji OZE w ramach cable poolingu z wykorzystaniem istniejącej instalacji jest możliwe jedynie w przypadku, gdy pierwsza instalacja została przyłączona do sieci lub wydano dla niej warunki przyłączenia po 1 października 2023 r.;
- brak transparentności w weryfikacji istnienia technicznych warunków przyłączenia do sieci (co dotyczy ogólnie procedury przyłączenia źródeł do sieci, nie tylko w ramach cable poolingu (brak publikacji opracowywanego przez OSP dokumentu pt. „Zakres i warunki wykonania ekspertyzy wpływu przyłączenia urządzeń instalacji lub sieci na

system elektroenergetyczny” – tzw. „ZIWWE”, jak również nieudostępnianie wnioskodawcom zleconych przez operatorów ekspertyz).

Pewnym optymizmem napawa jednak informacja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki („URE”) nr 15/2024 z dnia 25 marca 2024 r., w której Prezes URE odniósł się do licznych kwestii wywołujących najczęstsze wątpliwości w obszarze przyłączania do sieci, w tym w zakresie cable poolingu.

Prezes URE odnosząc się do problematyki cable poolingu wskazał między innymi, że:

- zgodnie z obowiązującymi przepisami Prawa energetycznego, instytucja współdzielenia infrastruktury przyłączeniowej (przyłącza) może być stosowana, gdy wniosek o wydanie warunków przyłączenia:
 - obejmuje pierwsze przyłączenie do sieci dwóch lub większej ilości instalacji OZE,
 - jest składany w sytuacji, gdy zostały uprzednio wydane warunki przyłączenia dla „pierwszej” instalacji OZE i została zawarta umowa o przyłączenie, a podmiot przyłączany wnioskuję o przyłączenie drugiej lub kolejnej instalacji OZE,
 - jest składany w sytuacji, gdy instalacja OZE jest przyłączona do sieci (instalacja istniejąca i wybudowane przyłącze), a podmiot przyłączony wnioskuję o przyłączenie drugiej lub kolejnej instalacji OZE,

a rozwiązanie to może być stosowane w odniesieniu do instalacji OZE, która była przyłączona do sieci przed 1 października 2023 r., jak również tam, gdzie przed tą datą zostały wydane warunki przyłączenia i została zawarta umowa o przyłączenie;

- w ramach współdzielenia przyłącza mogą być przyłączane instalacje tożsame rodzajowo tj. taki sam rodzaj źródła energii np. dwie instalacje fotowoltaiczne, jak i różniące się rodzajowo np. instalacja wiatrowa, instalacja fotowoltaiczna, elektrownia wodna czy biogazowa;
- w przypadku gdy w miejscu przyłączenia do sieci, w którym przyłączona jest instalacja odnawialnego źródła energii, o której mowa w art. 4 ust. 2 NC RfG, przyłączana jest kolejna instalacja OZE, wymogi określone w tym rozporządzeniu mają zastosowanie wyłącznie do instalacji przyłączanej, chyba że instalacja przyłączona podlegała modernizacji, o której mowa w tym rozporządzeniu. Powyższe oznacza, że w ramach współdzielenia przyłącza w przypadku gdy dotychczas przyłączona instalacja nie podlegała modernizacji, to wymogi rozporządzenia mają zastosowanie wyłącznie do „nowej lub nowych”, w tym kolejnych instalacji OZE. Brak zatem podstaw prawnych do oczekiwania jakiegokolwiek ingerencji w instalację istniejącą, w tym dostosowania jej do wymogów rozporządzenia NC RfG.

Powyższe stanowisko można odbierać jako wyraz przychylności Prezesa URE wobec instytucji współdzielenia przyłącza. Pozostaje mieć nadzieję, że w nieodległej przyszłości wyklarują się wśród operatorów jasne zasady przyłączania instalacji w ramach cable poolingu, a postulaty branży zostaną uwzględnione przez ustawodawcę i wprowadzone do obowiązującego prawa.

Brak możliwości przyłączania magazynów energii w ramach cable poolingu uniemożliwia efektywne wykorzystanie istniejących już mocy zainstalowanych

Istotnym zagadnieniem związanym z przepisami dot. cable poolingu jest brak możliwości przyłączenia w tym modelu samodzielnych (tj. niebędących częścią instalacji OZE) magazynów energii elektrycznej. Zgodnie z art. 7 ust. 1f Prawa energetycznego, do sieci elektroenergetycznej o napięciu znamionowym wyższym niż 1 kV, w jednym miejscu przyłączenia można przyłączyć dwie lub większą liczbę instalacji odnawialnego źródła energii należących do jednego lub większej liczby podmiotów. Instalacją odnawialnego źródła energii jest zaś, zgodnie z art. 3 pkt 20h) Prawa energetycznego w zw. z art. 2 pkt 13) ustawy z dnia

20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii („Ustawa OZE”), instalacja stanowiąca wyodrębniony zespół:

a) urządzeń służących do wytwarzania energii elektrycznej lub ciepła lub chłodu opisanych przez dane techniczne i handlowe, w których energia elektryczna lub ciepło lub chłód są wytwarzane z odnawialnych źródeł energii, lub

b) obiektów budowlanych i urządzeń, stanowiących całość techniczno-użytkową służącą do wytwarzania biogazu, biogazu rolniczego, biometanu lub wodoru odnawialnego

- a także połączony z tym zespołem magazyn energii elektrycznej, magazyn biogazu lub instalacja magazynowa w rozumieniu art. 3 pkt 10a Prawa energetycznego wykorzystywana do magazynowania biogazu rolniczego, biometanu lub wodoru odnawialnego.

Wobec powyższego magazyn energii elektrycznej może stanowić część instalacji OZE, jedynie jeżeli jest połączony z urządzeniami służącymi do wytwarzania energii elektrycznej. Z kolei cable pooling jest możliwy tylko w celu przyłączenia do sieci instalacji OZE. Magazyn energii niebędący częścią instalacji OZE, nie może zatem zostać przyłączony do sieci w modelu współdzielenia przyłącza.

W świetle coraz częstszych poleceń zaniżania wytwarzania energii elektrycznej wydawanych przez OSP, magazynowanie energii może okazać się warunkiem opłacalności inwestycji w instalacje OZE. Dopuszczenie cable poolingu dla magazynów energii niebędących częścią instalacji OZE umożliwiłoby zaś przyłączenie obok już istniejących instalacji OZE nowych magazynów, które mogą być własnością innego podmiotu, aniżeli operator instalacji OZE. W tym świetle uzasadnionym postulatem de lege ferenda byłoby odpowiednie znowelizowanie przepisów Prawa energetycznego, które dopuściłyby taką możliwość.

Na marginesie należy dodać, że ewentualna nowelizacja dopuszczająca przyłączanie magazynów energii w ramach cable poolingu – powinna również jednoznacznie przesądzać kwestię udziału magazynów przyłączonych w ten sposób w aukcjach mocy w rozumieniu ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy.

Konieczność dopuszczenia drugiej i kolejnej instalacji przyłączonej w danym miejscu do uczestnictwa w systemach wsparcia

Kolejnym aspektem przepisów dot. cable poolingu, który może w praktyce wpływać negatywnie na atrakcyjność tego rozwiązania, jest brak możliwości uzyskania jakiegokolwiek wsparcia w ramach systemów określonych w ustawie OZE dla drugiej i kolejnej instalacji przyłączonej w danym miejscu przyłączenia. Taki kształt regulacji wynika z tego, że koszty inwestycji w drugą i kolejną instalację przyłączoną w ramach cable poolingu są niższe niż w przypadku pierwszej instalacji, ponieważ nie uwzględniają one kosztów związanych z budową przyłącza i in. związanych z przyłączeniem do sieci. Niemożliwość uzyskania wsparcia w ramach istniejących systemów może skutkować (nawet mimo malejącego w ostatnich latach zainteresowania systemami wsparcia) mniejszym zainteresowaniem przyłączania do sieci w ramach cable poolingu, a w konsekwencji – utrudnieniem optymalizacji wykorzystania istniejących mocy przyłączeniowych. Należy mieć nadzieję, że ustawodawca przychyli się do postulatów branży w tym zakresie i dopuści kolejne instalacje przyłączone w danym miejscu przyłączenia do uczestnictwa w systemach wsparcia, nawet gdyby miało to oznaczać wsparcie w niższej wysokości, odzwierciedlającej niższe koszty realizacji takiej instalacji.

Link: <https://pracodawcy.pl/legal-alert-kpmg-cable-pooling-podsumowanie-na-pierwsze-polrocze-obowiazywania-nowych-przepisow/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Grupa PTWP (PTWP S.A), Forum Energii i Klimatu ZPP - Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Deloitte Polska (Deloitte Touche Tohmatsu Limited - Deloitte Global), Legnicka Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A.; KPMG Sp. z o.o (KPMG Law Stopyra Szczodra sp.k.)