



Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 31 maja 2024 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Ścisła współpraca pomiędzy administracjami celnymi UE (konwencja neapolitańska II) – Konwencja sporządzona na podstawie artykułu K.3 Traktatu o Unii Europejskiej w sprawie pomocy wzajemnej i współpracy między administracjami celnymi oraz Akt Rady z dnia 18 grudnia 1997 r. ustanawiający na podstawie artykułu K.3 Traktatu o Unii Europejskiej Konwencję w sprawie pomocy wzajemnej i współpracy między administracjami celnymi (98/C 24/01)

Niniejsza konwencja ma zastosowanie od 23 czerwca 2009 r. Niniejsza konwencja zastępuje i wzmacnia pierwotną wersję konwencji neapolitańskiej uzgodnionej w 1967 r. Konwencja obejmuje pomoc wzajemną i współpracę pomiędzy organami krajowymi w zakresie zapobiegania, wykrywania i ścigania przestępstw przeciwko zasadom celnym Unii Europejskiej (UE) i krajów UE.

Władze krajów UE muszą ze sobą współpracować w celu skutecznego zwalczania oszustw celnych i nielegalnego handlu międzynarodowego, a także w celu ścigania i karania przestępców.

Cło UE obejmuje opłaty rolne, zharmonizowane akcyzy na alkohol, tytoń i oleje mineralne oraz podatek obrotowy od przywozu z krajów spoza UE. Konwencja nie obejmuje podatku od wartości dodanej. Konwencja ma zastosowanie do krajowych przepisów celnych, także tych dotyczących narkotyków, broni i pornografii dziecięcej, oraz niezharmonizowanej akcyzy.

Konwencja traktuje termin „naruszenia” w szerokim znaczeniu, obejmującym próby popełnienia naruszeń i wszystkie formy udziału w naruszeniu, takie jak podżeganie i pomocnictwo, a także powiązania z organizacjami przestępczymi i praniem pieniędzy.

Pomoc wzajemna pomiędzy organami celnymi udzielana jest po złożeniu wniosku o informację, nadzór, prowadzenie dochodzeń lub notyfikację. Pomoc ta może być udzielana także z własnej inicjatywy, bez uprzedniego żądania, i może obejmować dochodzenia niejawne i przekazywanie informacji z własnej inicjatywy.

Wnioski o pomoc są co do zasady wymieniane pomiędzy centralnymi jednostkami koordynującymi wyznaczonymi w ramach danej krajowej administracji celnej. Wnioski są zawsze przekazywane w formie pisemnej i zawierają przyczynę wniosku, stan faktyczny i stosowne przepisy. Jednakże w sytuacjach nadzwyczajnych przyjmowane są wnioski w formie ustnej, lecz muszą jak najszybciej zostać potwierdzone na piśmie.

Administracje celne udzielają sobie wzajemnej pomocy osobowej i organizacyjnej przy podejmowaniu współpracy transgranicznej, takiej jak:

- prawo pościgu – transgraniczne pościgi za podejrzanymi;
- nadzór transgraniczny;
- dochodzenia niejawne;
- wspólne zespoły ds. dochodzeń specjalnych;
- dostawy kontrolowane – nielegalne przesyłki, które nie są zajmowane na granicy, lecz śledzone do celu podróży.

Współpraca transgraniczna skupia się na nielegalnym handlu narkotykami, bronią, amunicją, materiałami wybuchowymi, dobrami kultury, niebezpiecznymi i toksycznymi odpadami, materiałami rozszczepialnymi lub materiałami i wyposażeniem do produkcji broni biologicznej lub chemicznej.

Oprócz współpracy w ramach konwencji neapolitańskiej organy krajów UE prowadzą ścisłą współpracę nad różnorodnymi aspektami obejmującymi akcrazy, przestępczość zorganizowaną, pranie pieniędzy, nielegalny handel narkotykami, bronią i przemieszczanie odpadów. Kraje UE współpracują także nad zapewnieniem, by wykluczyć naruszenia unijnego prawodawstwa celnego i rolnego.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A01998A0123%2801%29-20071206>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A31998F0123%2801%29>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne, projekty, stanowiska:**

1. Sprawozdawczość w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych – nowy format

Konsultacje publiczne przepisów prawa ochrony środowiska w UE (ochrona klimatu) – ocena na podstawie analizy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/573 z dnia 7 lutego 2024 r. w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych oraz Rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 1191/2014 z dnia 30 października 2014 r. określające format i sposób składania sprawozdania w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych, a także rewizji przepisów Rozporządzenia (UE) Nr 517/2014 w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych – wniosek w sprawie rozporządzenia wykonawczego KE określającego format przekazywania raportów danych, o których mowa w art. 26 rozporządzenia (UE) 2024/573 w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych Parlamentu Europejskiego i Rady – Etap legislacyjny – Projekt aktu prawnego. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 10 czerwca 2024 r.

Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 1191/2014 ustaliło format sprawozdania składanego przez producentów, importerów, eksporterów i niektórych użytkowników fluorowanych gazów cieplarnianych, zgodnie z art. 19 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego (UE) nr 517/2014 i Rady.

Rozporządzenie (UE) nr 517/2014 zostało zastąpione rozporządzeniem (UE) 2024/573. Artykuł 26 rozporządzenia (UE) 2024/573 ustanawia nowe obowiązki sprawozdawcze dotyczące producentów, importerów, eksporterów i niektórych użytkowników fluorowanych gazów cieplarnianych. W szczególności rozszerzono wykaz gazów, urządzeń zawierających te gazy oraz czynności związanych z tymi gazami. Należy zatem uchylić rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 1191/2014. Środki przewidziane w niniejszym rozporządzeniu są zgodne z opinią Komitetu ds. Fluorowanych Gazów Cieplarnianych.

Aktualizacja rozporządzenia w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych odzwierciedli:

- Europejski Zielony Ład
- Europejskie prawo o klimacie
- nowe międzynarodowe zobowiązania dotyczące wodorofluorowęglowodorów/HFC (protokół montrealski)
- poczynione postępy i wyciągnięte wnioski.

Przeglądu wymaga kilka aktów wykonawczych, w tym ten. Niniejsza inicjatywa dostosowuje format sprawozdawczości do nowych obowiązków sprawozdawczych.

Link: <https://pracodawcy.pl/sprawozdawczosc-w-zakresie-fluorowanych-gazow-cieplarnianych-nowy-format/>

## 2. Współpraca w dziedzinie opodatkowania bezpośredniego – ocena

Konsultacje publiczne przepisów prawa podatkowego w UE (opodatkowanie bezpośrednie) – na podstawie analizy Dyrektywy Rady 2011/16/UE z dnia 15 lutego 2011 r. w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania oraz Dyrektywy Rady (UE) 2018/822 z dnia 25 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2011/16/UE w zakresie obowiązkowej automatycznej wymiany informacji w dziedzinie opodatkowania w odniesieniu do podlegających zgłoszeniu uzgodnień transgranicznych – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 30 lipca 2024 r.

W dyrektywie 2011/16/UE (dyrektywa w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania bezpośredniego, zwana „DAC”) określono zasady i procedury ścisłej współpracy między organami podatkowymi państw członkowskich w dziedzinie podatków bezpośrednich<sup>1</sup>, aby umożliwić prawidłowe naliczenie podatków w sytuacjach transgranicznych oraz zwalczać oszustwa podatkowe i uchylanie się od opodatkowania. DAC ustanawia wspólny system współpracy między państwami członkowskimi, umożliwiając im wzajemną pomoc poprzez wymianę informacji (na wniosek, automatycznie lub spontanicznie) oraz inne formy współpracy (dochodzenia administracyjne, obecność w urzędach administracyjnych i udział w dochodzeniach administracyjnych, kontrole jednoczesne i wspólne audyty).

Ocena tego systemu została zawarta w załączniku II do programu prac Komisji na 2024 r. i jest wymagana na mocy DAC. Art. 27 ust. 1 DAC stanowi, że co pięć lat po dniu 1 stycznia 2013 r. Komisja składa Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie na temat stosowania tej dyrektywy. Pierwsza ocena DAC opierała się na badaniu przeprowadzonym w 2018 r. i opublikowanym w 2019 r. Bieżąca ocena będzie drugą i obejmie lata 2018–2022.

Automatyczna wymiana informacji jest jedną z najważniejszych metod współpracy. Od 1 stycznia 2015 r. ma miejsce automatyczna wymiana informacji dotyczących pięciu kategorii dochodów i kapitału (dochody z zatrudnienia, renty/emerytury, wynagrodzenia dyrektorów, produkty ubezpieczenia na życie oraz własność nieruchomości i dochody z tego tytułu). W kolejnych latach wprowadzono zmiany do DAC w celu uwzględnienia: informacji o rachunkach finansowych (DAC2), interpretacji indywidualnej prawa podatkowego o wymiarze transgranicznym i uprzednich porozumień cenowych (DAC3), sprawozdań według krajów (DAC4), podlegających zgłoszeniu (tj. wskazujących na potencjalne ryzyko unikania opodatkowania) uzgodnień transgranicznych (DAC6) oraz dochodów uzyskanych od platform (DAC7). Zmiany umożliwiły również organom podatkowym dostęp do niektórych danych dotyczących przeciwdziałania praniu pieniędzy (DAC5), a ostatnio rozszerzyły zakres kontroli jednoczesnych o wspólne kontrole (DAC7). W 2023 r. Rada przyjęła dyrektywę DAC8 wdrażającą automatyczną wymianę informacji w zakresie kryptoaktywów, rozszerzającą zakres automatycznej wymiany informacji o interpretację indywidualną oraz usprawniającą wykorzystanie informacji DAC (DAC1). W kolejnych latach zmieniono dyrektywę w celu uwzględnienia: informacji o rachunkach finansowych (DAC2), interpretacji indywidualnej prawa podatkowego o wymiarze transgranicznym i uprzednich porozumień cenowych (DAC3), sprawozdań według krajów (DAC4), podlegających zgłoszeniu uzgodnień transgranicznych potencjalnie szkodliwych dla podatków (DAC6) oraz dochodów uzyskanych od platform (DAC7).

W ramach oceny przeanalizowana zostanie skuteczność, wydajność i dalsza adekwatność DAC i jej zmian (DAC2 do DAC6), jak również jej spójność z innymi inicjatywami i priorytetami politycznymi oraz wartość dodana UE.

Celem konsultacji jest zebranie opinii wszystkich zainteresowanych stron na temat wpływu dyrektyw DAC.

Zainteresowane strony to: (i) administracje podatkowe wszystkich państw członkowskich będące bezpośrednimi użytkownikami instrumentów przewidzianych w DAC; (ii) podatnicy prowadzący operacje transgraniczne na jednolitym rynku lub zarządzający takimi operacjami; oraz (iii) podmioty, które muszą składać sprawozdania na podstawie DAC, np. podmioty inwestujące, przedsiębiorstwa wielonarodowe, instytucje finansowe, pośrednicy podatkowi i pracownicy transgraniczni. Cennym źródłem informacji mogą być również organizacje pozarządowe i środowiska akademickie.

Link: <https://pracodawcy.pl/wspolpraca-w-dziedzinie-opodatkowania-bezposredniego-ocena/>

- **Publikacje oraz inne informacje:**

1. [Legal Alert KPMG: Ustawa o sygnalistach na ostatniej prostej](#)

Przygotowania do implementacji do polskiego porządku prawnego dyrektywy dotyczącej sygnalistów, a dokładniej Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii trwają od 2021 roku.

W ostatnim czasie prace te zostały zintensyfikowane. 23 maja 2024 roku Sejm uchwalił ustawę o ochronie sygnalistów. Ustawa trafi teraz do Senatu, a następnie do Prezydenta. Posiedzenie Senatu, na którym ma być rozpatrywana ustawa zaplanowane jest na dzień 4 czerwca 2024 roku. Proces legislacyjny zakończy się najprawdopodobniej jeszcze przed wakacjami.

W konsekwencji, na jesieni pracodawcy (podmioty prawne) będą musieli wdrożyć procedury zgłoszeń wewnętrznych oraz być gotowi na rozpatrywanie zgłoszeń dokonanych przez sygnalistów.

Przepisy dotyczące sygnalistów stały się w ostatnim czasie w środowisku biznesowym kluczowym tematem. Coraz częściej interesują się nim pracodawcy (podmioty prawne) dostrzegając potrzebę wdrożenia odpowiednich procedur i mechanizmów ochrony dla osób zgłaszających nieprawidłowości. W związku z trwającym procesem legislacyjnym pojawia się coraz więcej pytań dotyczących zarówno podmiotowego, jak i przedmiotowego zakresu ochrony sygnalistów, a także praktycznych aspektów związanych z wewnętrznymi kanałami zgłaszania nieprawidłowości.

W celu uporządkowania informacji o rozwiązaniach przyjętych przez Sejm w zakresie ochrony sygnalistów oraz ułatwienia pracodawcom procesu ich wdrożenia w swoich organizacjach, KPMG przygotował odpowiedzi na najistotniejsze z tych pytań.

[Czy w ramach grupy kapitałowej organizacje będą mogły posiadać wspólną procedurę zgłaszania nieprawidłowości?](#)

Ustawa, w kształcie przyjętym przez Sejm zawiera przepisy dopuszczające możliwości ustalenia wspólnej procedury zgłoszeń wewnętrznych dla podmiotów prywatnych należących do grupy kapitałowej w rozumieniu art. 4 pkt 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów. Jednakże, taka grupowa procedura musi być zgodna z polskimi przepisami.

W praktyce będzie oznaczało to konieczność weryfikacji przyjętych w ramach grupy procedur zgłaszania nieprawidłowości pod kątem zgodności z polskimi przepisami.

Warto zauważyć, że w ramach prac legislacyjnych na poziomie Sejmu postulowano wprowadzenie przepisów umożliwiających tzw. „outsourcing” prowadzenia postępowania wyjaśniającego do podmiotu zewnętrznego. Ostatecznie w ustawie uchwalonej przez Sejm nie znalazły się postanowienia dopuszczające całkowity „outsourcing” obsługi kanałów raportowania nieprawidłowości do podmiotu zewnętrznego. Podmiot zewnętrzny będzie mógł

być upoważniony do przyjmowania zgłoszeń wewnętrznych. Jednakże, w ramach danej organizacji będzie musiała zostać powołana bezstronna wewnętrzna jednostka organizacyjna lub należy upoważnić daną osobę w ramach struktury organizacyjnej podmiotu prawnego, do podejmowania działań następczych, włączając w to weryfikację zgłoszenia wewnętrznego i dalszą komunikację z sygnalistą, w tym występowanie o dodatkowe informacje i przekazywanie sygnaliście informacji zwrotnej.

#### Ile czasu będzie na wdrożenie procedury zgłoszeń wewnętrznych?

Przepisy dotyczące terminu wejścia w życie ustawy o ochronie sygnalistów nie uległy zmianie. Zgodnie z zapowiedziami, ustawa o ochronie sygnalistów ma wejść w życie w terminie 3 miesięcy od dnia jej ogłoszenia (z pewnymi wyjątkami).

W ocenie KPMG termin ten może okazać się zbyt krótki dla pracodawców by mogli oni w sposób kompleksowy wprowadzić procedury w zakresie *whistleblowingu* w swoich organizacjach. Dlatego ważne jest podjęcie już teraz odpowiednich kroków przez podmioty, które będą objęte regulacjami wynikającymi z ustawy o ochronie sygnalistów.

KPMG zwraca uwagę, że za brak ustanowienia w organizacji procedury zgłoszeń wewnętrznych lub ustanowienie jej z naruszeniem przepisów wynikających z ustawy o ochronie sygnalistów, przepisy przewidują możliwość nałożenia grzywny na osoby, które są odpowiedzialne za ustanowienie procedury zgłoszeń wewnętrznych.

Link: <https://pracodawcy.pl/legal-alert-kpmg-custawa-o-sygnalistach-na-ostatniej-prostej/>

#### 2. Konferencja "Technologie dla biznesu", Wrocław 11 czerwca 2024 r.

PKO Bank Polski, Politechnika Wroclawska, Stowarzyszenie Absolwentów Politechniki Wroclawskiej, Centrum Innowacji i Biznesu Politechniki Wroclawskiej oraz Human Partner zapraszają na konferencję „Technologie dla biznesu”, która odbędzie się 11 czerwca 2024 r. w Centrum Konferencyjnym Terminal Hotel.

Wydarzenie to stanowi doskonałą okazję do zgłębienia wiedzy o zrównoważonym biznesie i ekologicznych technologiach dla biznesu oraz dyskusji w gronie ekspertów, naukowców i dolnośląskich liderów biznesu o tym, jak można przeprowadzić udaną zieloną transformację.

Podczas konferencji będą poruszone zagadnienia:

- finansowanie zrównoważonych inwestycji - środki UE na ekologiczne technologie;
- magazyny energii;
- tworzenie innowacji produktowych lub procesowych w obszarze greenTech;
- raportowanie ESG;
- wdrażanie rozwiązań GOZ;
- zamknięty obieg wody;
- zielone kompetencje;
- elektromobilność.

Wydarzenie jest bezpłatne, jednak ze względu na limit miejsc w hotelu (350 biletów), organizatorzy proszą o wcześniejszą rejestrację.

Podczas konferencji “Technologie dla Biznesu” eksperci podzielą się swoim bogatym doświadczeniem i praktyczną wiedzą z uczestnikami. Ich prezentacje będą skoncentrowane na case study oraz strategiach efektywnego wdrażania technologicznych innowacji w biznesie w harmonii z naturą.

Sesje zostały zaplanowane tak, aby zapewnić uczestnikom maksymalną wartość, oferując różnorodne tematy z zakresu zrównoważonego biznesu i ekologicznych technologii.

Link: <https://pracodawcy.pl/konferencja-technologie-dla-biznesu-wroclaw-11-czerwca-2024-r/>

3. Projekt EDIH dla MŚP to w 100% finansowane wsparcie cyberbezpieczeństwa w Twojej firmie - 11.06.2024 r. – Webinar

Firma EXATEL prowadzi projekt mający na celu wsparcie wdrażania rozwiązań z zakresu cyberbezpieczeństwa w podmiotach gospodarczych.

Jeśli Państwa firma spełnia kryteria MŚP – może skorzystać z 100% finansowania na wsparcie cyberbezpieczeństwa w ramach projektu EDIH.

Jeśli reprezentujesz mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwo, które nie wykorzystało jeszcze swojej puli wsparcia w ramach funduszy „de minimis”, możesz zawnieść w ramach projektu EDIH o sfinansowanie w Twojej firmie wdrożenia m.in. dotyczącego wzmocnienia cyberodporności. Skorzystaj z możliwości finansowania 100% wybranych usług z obszaru cyberbezpieczeństwa.

Ochrona przed atakami DDoS, wsparcie SOC, czy zwiększanie świadomości zagrożenia jakie niosą ze sobą kampanie phishingowe - to tylko niektóre z opcji, które są warte uwagi i dostępne dla małych i średnich przedsiębiorstw w ramach „Test Before Invest”.

11 czerwca 2024 r. o godzinie 13:00 roku odbędzie się spotkanie online, na którym w ciągu ok 60-90 minut EXATEL opowie więcej o projekcie i o tym jak pozyskać z niego środki na rozwój Państwa firmy.

Udział w spotkaniu jest bezpłatny, link dostępu zostanie przesłany 10 czerwca zarejestrowanym osobom.

ENERGO-TEL S.A. i EXATEL S.A. działają w ramach jednej grupy kapitałowej, a przy tym pełnią istotne role w ramach projektu EDIH „Smart Secure Cities”. ENERGO-TEL jest Koordynatorem projektu, natomiast EXATEL S.A. jest partnerem, który w ramach EDIH oferuje wsparcie dla MŚP w zakresie wzmocnienia ich rozwiązań cyberbezpieczeństwa.

Projekt współfinansowany przez Komisję Europejską w ramach programu „Cyfrowa Europa” na lata 2021-2027 oraz współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027, Priorytet 2, Środowisko sprzyjające innowacjom, Działanie 02.22 „Współfinansowanie działań EDIH”.

Link: <https://pracodawcy.pl/projekt-edih-dla-msp-to-w-100-finansowane-wsparcie-cyberbezpieczenstwa-w-twojej-firmie-11-06-2024-r/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, KPMG Sp. z o.o (KPMG Law Stopyra Szczodra sp.k.), Politechnika Wroclawska, Human Partner, EXATEL S.A.; ENERGO-TEL S.A.