

## UZASADNIENIE

Przepis art. 4a ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2024 r. poz. 419), zwanej dalej „ustawą”, zawiera delegację ustawową dla Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzeń, przeznaczenia pomocy finansowej stanowiącej pomoc publiczną, o której mowa w art. 4a ust. 1 ustawy, warunki jej dopuszczalności, tryb udzielania oraz sposób jej monitorowania, uwzględniając konieczność efektywnego i skutecznego wykorzystania tej pomocy oraz zapewnienia przejrzystości jej udzielania.

Realizując upoważnienie ustawowe, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację przedsięwzięć wydawniczych wspierających eksport (Dz. U. poz. 2478). Rozporządzenie to określa przeznaczenie, warunki dopuszczalności, tryb udzielania oraz sposób monitorowania pomocy finansowej, o której mowa w art. 4a ust. 1 ustawy, zwanej dalej „pomocą”, dotyczącej przedsięwzięć wydawniczych wspierających eksport, zwanych dalej „przedsięwzięciami wydawniczymi”.

Przedkładany projekt rozporządzenia zmienia obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację przedsięwzięć wydawniczych wspierających eksport (Dz. U. poz. 2478).

Przyczyną nowelizacji jest fakt, iż w dniu 15 grudnia 2023 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zostało opublikowane rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831”, regulujące udzielanie pomocy *de minimis* w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2030 r., które zastępuje dotychczas obowiązujące rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013”. Zgodnie z art. 8 zdanie drugie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, rozporządzenie to stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 r. Natomiast na podstawie przepisu przejściowego art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, po upływie okresu stosowania niniejszego rozporządzenia wszelkie programy pomocy *de minimis*, spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu, pozostają objęte niniejszym rozporządzeniem przez

kolejne sześć miesięcy, a termin ten upływa 30 czerwca 2024 r.

W celu zapewnienia możliwości udzielania pomocy *de minimis* na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację przedsięwzięć wydawniczych wspierających eksport, wydanego na podstawie art. 4a ust. 2 ustawy, konieczne jest zatem dostosowanie przepisów krajowych do nowych rozwiązań rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831.

Pomoc będzie udzielana przedsiębiorcom, którzy złożyli wnioski o jej przyznanie.

Z kolei powodem decyzji o ograniczaniu terminu udzielania pomocy publicznej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację przedsięwzięć wydawniczych wspierających eksport do 30 listopada 2024 r. jest fakt, że w dobie nieograniczonego dostępu do wszechstronnych informacji dostępnych w Internecie, w tym umieszczanych przez szeroko rozumianą administrację rządową oraz podmioty z nią współpracujące (np. Polska Agencja Inwestycji i Handlu), które wyczerpują kwestie poradnictwa proeksportowego, nie jest zasadne kontynuowania dofinansowania takich przedsięwzięć. Tym bardziej, że zainteresowanie dofinansowaniem przedsięwzięć wydawniczych z roku na rok jest coraz mniejsze. Ze wsparcia przedsięwzięć wydawniczych w latach 2021-2023 skorzystało kolejno: 10, 4 i 1 podmiotów). Widać więc wyraźnie tendencję spadkową w zainteresowaniu przedmiotowym instrumentem wsparcia. Dlatego też Minister Rozwoju i Technologii uznał, że zasadne będzie rozwijanie innych instrumentów wsparcia eksportu.

Wskazanie daty obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia do 30 listopada 2024 r. skutkować będzie rezygnacją przez Ministra Rozwoju i Technologii z udzielania pomocy publicznej na wskazane wyżej cele po tej dacie. Jednocześnie konstrukcja przepisów przejściowych umożliwi udzielenie pomocy publicznej na podstawie złożonych już wniosków. W § 2 ust. 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia przewidziano, że przepisy zmienianego rozporządzenia w brzmieniu dotychczasowym będą stosowane do umów o udzielenie dotacji zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Natomiast w § 2 ust. 1 pkt 2 projektu rozporządzenia przewidziano, że do umów zawieranych od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, czyli od 1 lipca 2024 r., na podstawie wniosków złożonych przed tym dniem, stosowane będą przepisy zmienianego rozporządzenia, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

Zgodnie z § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia wnioski, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2, wymagające uzupełnienia w zakresie wynikającym z przepisów rozporządzenia zmienianego w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, przedsiębiorca uzupełnia na wezwanie ministra właściwego do spraw gospodarki. Procedura uzupełnienia wniosków będzie prowadzona zgodnie z przepisami § 5 ust. 3-5 dotychczasowego rozporządzenia. Zatem w przypadku gdy wniosek lub wymagane dokumenty są niekompletne lub nieprawidłowe, minister właściwy do spraw gospodarki wzywa pisemnie przedsiębiorcę do ich uzupełnienia lub poprawienia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania. Jeżeli po upływie terminu, o którym mowa w zdaniu pierwszym, przedsiębiorca nie uzupełni lub nie poprawi wniosku lub wymaganych dokumentów, wniosek pozostawia się bez rozpoznania (§ 5 ust. 3 dotychczasowego rozporządzenia).

Z kolei w przypadku, gdy po uzupełnieniu lub poprawieniu wniosku lub wymaganych dokumentów, zgodnie z ust. 3, nadal są one niekompletne lub nieprawidłowe, minister właściwy do spraw gospodarki ponownie wzywa pisemnie przedsiębiorcę do ich uzupełnienia lub poprawienia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania (§ 5 ust. 4 dotychczasowego rozporządzenia).

W przypadku, gdy wniosek lub wymagane dokumenty nie zostały uzupełnione lub poprawione w trybie określonym w ust. 4, pozostawia się je bez rozpoznania (§ 5 ust. 5 dotychczasowego rozporządzenia).

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 lipca 2024 r.

Projektowana regulacja nie wpływa na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, w związku z czym nie zostanie przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 i z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowane regulacje nie będą wymagały notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U.

z 2023 r. poz. 702). Projektowane rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.