15.04.2024

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru sprawozdań dotyczących realizacji planu łańcucha dostaw materiałów i usług stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 43 ust. 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych, zwanej dalej „ustawą”.

Celem projektowanego rozporządzenia jest ujednolicenie formy sporządzania sprawozdań, o których mowa w art. 43 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy oraz ułatwienie analizy zamieszczonych w nich danych. Na gruncie ustawy przesądzono, że w rozporządzeniu określony zostanie jeden wzór dla trzech sprawozdań. Wynika to z faktu, że w każdym z nich przekazywany jest prawie taki sam katalog informacji i danych, zatem opracowywanie trzech niemal identycznych wzorów byłoby zbyteczne. Drobne różnice pomiędzy konkretnymi sprawozdaniami rozwiązano natomiast poprzez wprowadzenie do wzoru stosownych wyjaśnień w zakresie jego stosowania.

Sprawozdania, o których mowa w art. 43 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, sporządza się na podstawie planu łańcucha dostaw materiałów i usług, o którym mowa art. 42 ust. 1 i 3 ustawy, zwanego dalej: „Planem”, oraz dokumentacji dotyczącej stopnia realizacji Planu, o której mowa w art. 43 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Określono wzór sprawozdań dla trzech przypadków:

1. wzór sprawozdania dotyczącego realizacji Planu, w zakresie budowy morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy, które należy przekazać Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „Prezesem URE”, w  terminie 18 miesięcy od dnia wydania decyzji, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy, lub od dnia zamknięcia sesji aukcji, o której mowa w art. 26 ust. 1 ustawy, które następnie musi być przekazywane co roku, do dnia uzyskania koncesji na wytwarzanie energii elektrycznej w morskiej farmie wiatrowej, w tym przyczyn istotnych odstępstw od realizacji tego Planu;
2. wzór sprawozdania dotyczącego realizacji Planu, w zakresie budowy morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy, które należy przekazać Prezesowi URE w terminie 6 miesięcy od dnia uzyskania koncesji na  wytwarzanie energii elektrycznej w morskiej farmie wiatrowej, w tym przyczyn istotnych odstępstw od realizacji tego Planu;
3. wzór sprawozdania dotyczącego realizacji Planu w zakresie eksploatacji morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy, które należy przekazywać Prezesowi URE, co 2 lata, przez okres 6 lat od dnia pierwszego wprowadzenia energii elektrycznej wytworzonej w morskiej farmie wiatrowej do sieci właściwego operatora, a następnie co 5 lat, w tym przyczyn istotnych odstępstw od realizacji tego Planu.

Na podstawie danego wzoru sprawozdania będzie możliwe wykazanie stopnia zaawansowania wykonania założeń, określonych w Planie, w czasie objętym sprawozdaniem, co pozwoli administracji w sposób bardziej efektywny obserwować działania wytwórców, a następnie programować polityki, mające na celu zwiększanie udziału polskich przedsiębiorstw w zamówieniach na usługi i dostawy dla morskiej energetyki wiatrowej.

Konieczność przedkładania Prezesowi URE sprawozdań z realizacji Planu ma na celu uzyskanie efektu stałego zaangażowania wytwórcy w krajowy rynek przez cały okres realizacji inwestycji.

W celu ułatwienia wypełniania oraz późniejszej weryfikacji sprawozdań, zdecydowano się na zawarcie w kolejnych punktach dokumentu, stosownych wyjaśnień.

Większość wydatków w całym procesie inwestycyjnym oraz eksploatacyjnym morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy ponoszona jest w walucie obcej. Celem zapewnienia porównywalności wartości poniesionych nakładów inwestycyjnych w poszczególnych sprawozdaniach składanych przez wytwórców, należy wprowadzić jednolity mechanizm przewalutowania. Wsprawozdaniu dotyczącym realizacji planu łańcucha dostaw materiałów i usług za podstawę do przewalutowania płatności realizowanych w walutach obcych należy przyjąć średni kurs waluty publikowany przez Narodowy Bank Polski z roku poprzedzającego rok złożenia sprawozdania - <https://nbp.pl/statystyka-i-sprawozdawczosc/kursy/archiwum-tabela-a-csv-xls/>).

Dodatkowo, na potrzeby sprawozdania, przez budowę morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy należy rozumieć etapy związane z poniesieniem przez wytwórcę nakładów na:

- realizację inwestycji od momentu przyznania pozwolenia na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń na polskich obszarach morskich do momentu podjęcia finalnej decyzji inwestycyjnej, tzw. DEVEX;

- realizację inwestycji od momentu podjęcia finalnej decyzji inwestycyjnej do daty przyznania prawomocnego pozwolenia na użytkowanie morskiej farmy wiatrowej oraz zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy, tzw. CAPEX.

Przez finalną decyzję inwestycyjną należy rozumieć dzień, w którym wytwórca podejmuje decyzję o rozpoczęciu robót budowlanych związanych z inwestycją w zakresie morskiej farmy wiatrowej lub zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy w oparciu o zapewnione finansowanie projektu, uzyskane pozwolenie na budowę oraz zawarte umowy lub wiążące promesy zawarcia umów na dostawę, transport i instalację głównych komponentów morskiej farmy wiatrowej i zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy.

Poprzez eksploatację morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy należy rozumieć etap związany z poniesieniem przez wytwórcę nakładów na realizację inwestycji od daty uprawomocnienia się pozwolenia na użytkowanie morskiej farmy wiatrowej oraz zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy do dnia zakończenia jej użytkowania, tzw. OPEX.

Należy również wyjaśnić, że w przypadku pierwszego sprawozdania, o którym mowa w art. 43 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy, jako początek okresu objętego sprawozdaniem przyjmuje się datę uprawomocnienia się pozwolenia na wznoszenie lub wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń w polskich obszarach morskich, o którym mowa w art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej. W przypadku kolejnych sprawozdań okres objęty sprawozdaniem powinien rozpoczynać się od dnia następującego po ostatnim dniu poprzedniego okresu objętego sprawozdaniem. Jako koniec okresu objętego sprawozdaniem należy przyjąć ostatni dzień okresu sprawozdawczego w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, jednak nie wcześniej niż na 3 pełne okresy sprawozdawcze długości miesiąca przed datą złożenia sprawozdania. Przez okres sprawozdawczy należy rozumieć okres, za który sporządza się sprawozdanie finansowe w trybie przewidzianym ustawą o rachunkowości lub inne sprawozdania sporządzone na podstawie ksiąg rachunkowych, nie rzadziej niż na koniec miesiąca. Natomiast okres objęty sprawozdaniem odnosi się do okresu za jaki jest sporządzane sprawozdanie.

W odniesieniu do punktu 5.1., kluczowe postępowania rozumiane są jako postępowania, których przedmiot dotyczy projektowania, dostawy, produkcji, transportu, instalacji, certyfikacji lub serwisowania morskiej farmy wiatrowej oraz zespołu urządzeń służących do  wyprowadzenia mocy. Obligatoryjne jest wskazanie kluczowych postępowań związanych z wyborem dostawców morskich turbin wiatrowych, podwodnych konstrukcji wsporczych oraz  fundamentów, wewnętrznych sieci elektroenergetycznych, stacji transformatorowych oraz urządzeń służących do wyprowadzenia mocy.

Punkt 5.3 sprawozdania dotyczy nakładów inwestycyjnych w ujęciu memoriałowym (w momencie zajścia wydatku, a nie w momencie wystąpienia przepływu pieniężnego) poniesionych przez wytwórcę lub przedsiębiorców należących do grupy kapitałowej, do której należy wytwórca, w okresie objętym sprawozdaniem na rzecz podmiotów posiadających siedzibę lub oddział na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w łącznych nakładach na budowę lub eksploatację morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do  wyprowadzenia mocy. W tym miejscu doprecyzowania wymaga, że jako podmioty posiadające siedzibę lub oddział na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej uznaje się podmioty posiadające siedzibę lub oddział na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i prowadzące działalność produkcyjną lub usługową na terenie Rzeczypospolitej Polskiej lub na obszarach morskich Rzeczpospolitej Polskiej.

W sprawozdaniu, w punkcie 5.3., należy przedstawić udział nakładów inwestycyjnych wyrażony w procentach oraz łączną wartość nakładów poniesionych w ramach zawartych umów i kontraktów w okresie objętym sprawozdaniem, wyrażoną w kwocie PLN netto i brutto, opis zakresu rzeczowego względem poniesionych nakładów oraz łączny udział i wartość nakładów uwzgledniające dane ze złożonych sprawozdań, jeżeli takie były złożone. W sprawozdaniu powinny zostać uwzględnione informacje na temat wszystkich umów i kontraktów o wartości nie mniejszej niż 10 000 000 PLN zawarte bezpośrednio między:

1. dostawcą towarów lub usług i wytwórcą (tzw. dostawca Tier 1),
2. dostawcą towarów lub usług i dostawcą, o którym mowa w lit. a (tzw. dostawca Tier 2),
3. dostawcą towarów lub usług i dostawcą, o którym mowa w lit. b (tzw. dostawca Tier 3).

Zastosowany limit, na wzór rozwiązań brytyjskich, ma na celu uwzględnienie nakładów poniesionych bezpośrednio na realizację projektów budowy morskich farm wiatrowych oraz odrzucenie kontraktów pośrednio związanych z projektami budowy morskich farm wiatrowych, bez których projekty zostałyby zrealizowane. Przyjęta wartość graniczna pozwoli wyeliminować kontrakty, które nie mają wpływu na realizację tych przedsięwzięć.

W punkcie 5.4. należy opisać wszelkie działania dotyczące badań i rozwoju oraz innowacyjności, uruchomionych lub zrealizowanych w okresie objętym sprawozdaniem, związanych z realizacją inwestycji w zakresie morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy.

W zakresie pkt 5.5. wzoru sprawozdań należy wyjaśnić, że wskaźniki zaproponowane w tym punkcie są najbardziej adekwatnym narzędziem sprawozdawczym. Wytwórca składający sprawozdanie winien uwzględnić w sprawozdaniu wyszczególnione aspekty, co najlepiej opisze podjęte i zrealizowane zadania dotyczące rozwoju zasobów ludzkich w zakresie kompetencji i podnoszenia kwalifikacji zawodowych.

Natomiast jeżeli chodzi o pkt 5.6. należy wskazać, że zawarte porozumienia, promesy lub umowy są następstwem przeprowadzonego wstępnego dialogu, o którym mowa w art. 42 ust. 1 pkt 12 ustawy. Efekty wstępnego dialogu mogą być widoczne dopiero w kolejnych okresach sprawozdawczych. Z tego powodu, wytwórca powinien się sprawozdać z dokonanych kroków, gdyż pozwoli to ocenić ostateczny wynik wstępnego dialogu z zarządami portów morskich oraz operatorami terminali działających na terenie tych portów.

W pkt 5.7. należy wskazać nie tylko nowopowstałe miejsca pracy, ale także utrzymane w związku z realizacją inwestycji w zakresie morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy. Należy przy tym uwzględniać nie tylko zatrudnienie na podstawie umowy o pracę, ale również i na podstawie umów cywilnoprawnych (np. zlecenie, dzieło, agencyjna). Uwzględnione powinny być również umowy zawierane z przedsiębiorcami prowadzącymi jednoosobową działalność gospodarczą (tzw. samozatrudnienie).

Ponadto, w tym punkcie sprawozdania posłużono się także określeniem „szacunkowa” w kontekście liczby miejsc pracy, ponieważ uwzględniona powinna być nie tylko faktyczna liczba utworzonych miejsc pracy, ale również opis inicjatyw uruchomionych w okresie objętym sprawozdaniem na rzecz utworzenia miejsc pracy wraz z ich opisem i przewidywaną lub  faktyczną liczbą miejsc pracy – w przypadku jeśli takie inicjatywy zostały podjęte. Co więcej, aby urealnić faktyczną liczbę miejsc pracy konieczne jest uwzględnienie utrzymanych miejsc pracy w związku z budową lub eksploatacją morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy.

Przy obliczaniu utworzonych i utrzymanych miejsc pracy należy skorzystać z przeliczenia szacowanej liczby miejsc pracy na ekwiwalent pełnego czasu pracy rozumianego jako proporcja godzin pracy rzeczywiście przepracowanych w ciągu roku sprawozdawczego przy realizacji inwestycji do całkowitej liczby godzin formalnie przepracowanych w tym samym okresie przez osobę lub grupę.

Dodatkowo, raportowane miejsca pracy powinny być powiązane z nakładami inwestycyjnymi na budowę lub eksploatację morskiej farmy wiatrowej wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy poniesionymi przez wytwórcę lub przedsiębiorców należących do grupy kapitałowej, do której należy wytwórca, których wartość jest równa lub większa niż 1 000 000 PLN. Zastosowany minimalny limit ma na celu przedstawienie miejsc pracy bezpośrednio związanych z realizacją projektów morskich farm wiatrowych, tak aby miejsca pracy niezwiązane bezpośrednio realizacją projektu morskiej farmy wiatrowej nie zaburzały obrazu faktycznego zaangażowania osobowego.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Z uwagi na przewidywany czas składania pierwszych sprawozdań przez wytwórców (ok. od połowy 2024 r.), konieczne jest również wprowadzenie przepisów przejściowych. Wytwórcy, którym termin złożenia sprawozdania upływa w ciągu 3 miesięcy od wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, mogą sporządzić sprawozdanie w oparciu o przepisy dotychczasowe, ze względu na zbyt krótki okres na przygotowanie sprawozdania według projektowanego wzoru. W związku z powyższym, Wytwórcy, którzy sporządzą sprawozdanie wg dotychczasowego rozporządzenia w ciągu trzech miesięcy od przekazania sprawozdania do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki będą musieli uzupełnić sprawozdanie zgodnie z projektowanym rozporządzeniem.

Projektowane przepisy zostały przeanalizowane pod kątem wpływu na mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa. Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały negatywnego wpływu na ich funkcjonowanie.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.