

## Uzasadnienie

Konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2017 r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 243), wydanego na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 475), wynika z wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L, 2023/2831 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2023/2831”. Rozporządzenie to zastąpiło obowiązujące do 31 grudnia 2023 r. rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352/1 z 24.12.2013, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 1407/2013”. Zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia nr 1407/2013 wszelkie programy pomocy *de minimis* spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają objęte tym rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy. Tak więc najpóźniej od dnia 1 lipca 2024 r. pomoc *de minimis* musi być udzielana zgodnie z rozporządzeniem nr 2023/2831.

Zmieniane rozporządzenie w § 1 ust. 2–4 określa, że refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, zwana dalej „refundacją” i środki na podjęcie działalności gospodarczej zwane dalej „dofinansowaniem” są udzielane zgodnie z przepisami dotychczas obowiązującego rozporządzenia nr 1407/2013. Projekt przewiduje odwołanie do udzielania refundacji i dofinansowania zgodnie z zasadami udzielania pomocy *de minimis*, określonymi we właściwych przepisach prawa Unii Europejskiej, dotyczących pomocy *de minimis*, bez wskazywania konkretnego rozporządzenia. Projekt rozporządzenia przewiduje również uchycenie rozwiązań wprowadzonych do rozporządzenia w związku z wystąpieniem choroby zakaźnej COVID-19 w celu ułatwienia aktywizacji bezrobotnych oraz prowadzenia działalności gospodarczej rozpoczętej dzięki dofinansowaniu ze środków publicznych.

W § 1 pkt 2 projektu wprowadzane są zmiany dotyczące § 2 rozporządzenia, który przewidywał dla wszystkich typów podmiotów, które mogą złożyć wniosek o refundację, możliwość spełnienia warunku niezmnieszenia wymiaru czasu pracy pracowników w okresie ostatnich 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku o refundację oraz w okresie od dnia złożenia wniosku do dnia otrzymania refundacji albo warunku zmniejszenia wymiaru czasu pracy pracowników, ale wyłącznie na podstawie przepisów ustawy z dnia

2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 340), zwanej dalej „ustawą COVID-19”. Projekt przewiduje pozostawienie tylko warunku niezmnieszenia wymiaru czasu pracy pracowników. Ponadto przywrócono brzmienie warunków sprzed zmiany wprowadzonej rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 18 stycznia 2021 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 131), zwanym dalej rozporządzeniem zmieniającym z dnia 18 stycznia 2021 r., tj. ujęto łącznie warunek o nieobniżaniu wymiaru czasu pracy pracownika i nierozwiązaniu stosunku pracy z pracownikiem w drodze wypowiedzenia dokonanego przez wnioskodawcę albo na mocy porozumienia stron z przyczyn nie dotyczących pracowników w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz w okresie od dnia złożenia wniosku do dnia otrzymania refundacji.

Dodatkowo uzupełniono oświadczenie o niezaleganiu w dniu złożenia wniosku z wypłacaniem wynagrodzeń pracownikom oraz z opłacaniem należnych składek o składkę na Fundusz Solidarnościowy.

Rozporządzenie nr 2023/2831 zmieniło m.in. okres, w jakim może być przyznana maksymalna wartość pomocy *de minimis*. Wnioskodawcy będą musieli składać zaświadczenia o pomocy *de minimis* albo oświadczenia o wielkości tej pomocy albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w okresie trzech lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o refundację, a nie jak dotychczas w ciągu trzech lat podatkowych (w roku podatkowym, w którym ubiegają się o pomoc, oraz w dwóch poprzednich latach podatkowych). Konieczna zatem jest zmiana § 2 ust. 7 pkt 1 rozporządzenia, który dotyczy zaświadczeń i oświadczeń o pomocy *de minimis* składanych razem z wnioskiem o refundację – ujęto ją w § 1 pkt 2 lit. g projektu.

W § 1 pkt 3 lit. c projektu zrezygnowano z postaci papierowej jako wyłącznej w przepisie zawartym w § 3 ust. 3 zmienianego rozporządzenia stanowiącym, że o uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o refundację starosta powiadamia podmiot, przedszkole, szkołę, producenta rolnego, żłobek lub klub dziecięcy lub podmiot świadczący usługi rehabilitacyjne w formie pisemnej. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem, umowa zawierana jest w formie pisemnej, bez doprecyzowania postaci elektronicznej lub papierowej. Wydaje się zasadne, aby w dobie przechodzenia na dokumenty elektroniczne, nie ograniczać formy pisemnej do postaci papierowej w przypadku przekazania podmiotowi ubiegającemu się o refundację informacji o uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia złożonego wniosku.

W § 1 pkt 4 projektu wprowadzane są zmiany dotyczące § 6 rozporządzenia. Projekt przewiduje zmianę dwóch oświadczeń składanych przez osobę ubiegającą się o dofinansowanie. W rozporządzeniu zmieniającym z dnia 18 stycznia 2021 r. wprowadzono obok obowiązku prowadzenia działalności gospodarczej przez okres 12 miesięcy możliwość zawieszenia wykonywania działalności na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy. Dotychczasowe sformułowania dotyczące oświadczeń zawarte w § 6 ust. 3 pkt 3 i 5, tj. niepodejmowania zatrudnienia w okresie 12 miesięcy od dnia rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej oraz zobowiązanie się do prowadzenia działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy od dnia jej rozpoczęcia oraz niezawieszania jej wykonywania łącznie na okres dłuższy niż 6 miesięcy są nieprecyzyjne i mogą budzić wątpliwości. Jeżeli osoba, która zawarła umowę o dofinansowanie, zgodnie z § 8 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia, zobowiązuje się do prowadzenia działalności gospodarczej przez okres co najmniej 12 miesięcy, a do okresu prowadzenia działalności gospodarczej, jak wynika z § 8 ust. 3, nie wlicza się okresu zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej, to z ww. przepisów wynika, że oświadczenie o prowadzeniu działalności gospodarczej dotyczy 12 miesięcy, a nie 12 miesięcy od dnia jej rozpoczęcia, podobnie jak oświadczenie o niepodejmowaniu zatrudnienia dotyczy okresu 12 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej, a nie 12 miesięcy od dnia rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej. Okres niepodejmowania zatrudnienia powinien się pokrywać z okresem prowadzenia działalności gospodarczej. Projekt przewiduje doprecyzowanie obu oświadczeń, tym bardziej że do 30 czerwca 2023 r. istniała możliwość podjęcia pracy lub zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, bez ponoszenia konsekwencji wynikających z umowy o dofinansowanie, tj. takie działania nie były traktowane jako naruszenie warunków umowy skutkujące koniecznością zwrotu otrzymanych środków.

Projekt przewiduje uchylenie § 6 ust. 3a zmienianego rozporządzenia, tj. przepisu umożliwiającego bezrobotnym i innym uprawnionym, którzy zakończyli prowadzenie działalności gospodarczej w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, w związku z wystąpieniem tego stanu, w okresie krótszym niż 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku o dofinansowanie, o ubieganie się o środki na działalność, jeżeli symbol i przedmiot planowanej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) na poziomie podklasy jest inny od działalności zakończonej.

Projekt przewiduje w § 1 pkt 5 lit. b, analogicznie do informacji o uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku o refundację, że informacja o uwzględnieniu lub odmowie

uwzględnienia wniosku o dofinansowanie będzie przekazywana w formie pisemnej bez ograniczania formy pisemnej do postaci papierowej – zmiana dotyczy § 7 ust. 4.

Projekt rozporządzenia przewiduje uchylenie § 8 ust. 5 zmienianego rozporządzenia, który uprawniał osobę korzystającą z dofinansowania w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, oraz w okresie 30 dni po ich odwołaniu do podjęcia zatrudnienia lub zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej na okres dłuższy niż 6 miesięcy.

Zmiany przewidziane w § 1 pkt 7 dotyczą form zabezpieczeń do umowy o refundację i umowy o dofinansowanie. Są analogiczne do zmian wprowadzonych rozporządzeniem Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 12 maja 2023 r. w sprawie przyznawania środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, utworzenie stanowiska pracy oraz na finansowanie kosztów wynagrodzenia skierowanej osoby w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym (Dz. U. z 2023 r. poz. 963), w związku z uwagami zgłoszonymi w trakcie prac nad projektem tego rozporządzenia. Dodano do form zabezpieczeń weksel in blanco, przy jednoczesnym zastrzeżeniu, że przy zabezpieczeniu w formie weksla in blanco albo aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji jest konieczne ustanowienie dodatkowego zabezpieczenia. Ponadto uzupełniono przepisy w zakresie poręczenia, którego może udzielić osoba fizyczna lub osoba prawna, co – jak wynika z informacji wpływających do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – dla powiatowych urzędów pracy nie jest oczywiste.

Zgodnie z przepisem przejściowym zawartym w § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia, wnioski o refundację i wnioski o dofinansowanie, złożone i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zmieniającego zostaną rozpatrzone z uwzględnieniem przepisów nowego rozporządzenia.

Przepis § 2 ust. 2 zobowiązuje starostę do wezwania wnioskodawców w terminie nie krótszym niż 7-dniowy do uzupełnienia złożonych wniosków. Przy wnioskach o refundację konieczne będzie uzupełnienie dokumentów wynikających z rozporządzenia nr 2023/2831, o których mowa w § 2 ust. 7 pkt 1 lub informacji, o których mowa w § 2 ust. 7 pkt 2, a w przypadku wnioskodawców, którzy złożyli wnioski o dofinansowanie, konieczne będzie uzupełnienie wniosków również o oświadczenia, o których mowa § 6 ust. 3 pkt 3 i 5 w brzmieniu nadanym niniejszym projektem.

Przepis § 3 ust. 1 stanowi, że do wniosków o refundację i wniosków o dofinansowanie rozpatrzonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, dla których nie

zawarto umów o refundację i umów o dofinansowanie, umowy zawierane będą na podstawie przepisów w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia starosta w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wezwie pisemnie te osoby, które zawarły umowę o dofinansowanie i skorzystały z uprawnień wynikających z § 8 ust. 5 rozporządzenia, a więc które w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, lub w okresie 30 dni po ich odwołaniu podjęły zatrudnienie lub zawiesiły wykonywanie działalności gospodarczej na okres dłuższy niż 6 miesięcy i które nie prowadziły działalności gospodarczej przez okres co najmniej 12 miesięcy, do zakończenia zatrudnienia lub wznowienia wykonywania działalności gospodarczej w terminie 4 miesięcy od dnia wezwania przez starostę. Niezastosowanie się spowoduje obowiązek zwrotu otrzymanych środków zgodnie z art. 46 ust. 3 i 3a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisu § 1 pkt 4 lit. b, który uchyla § 6 ust. 3a tj. przepisu umożliwiającego bezrobotnym i innym uprawnionym ubieganie się o dofinansowanie, mimo że zakończyli działalność w okresie krótszym niż 12 miesięcy w związku z COVID-19 po spełnieniu szczególnych warunków. Uchylenie tego przepisu, jak i przepisu § 7 ust. 1 pkt 1, nastąpi z dniem 1 lipca 2024 r. Umożliwienie ubiegania się o dofinansowanie na dotychczasowych, bardziej liberalnych, zasadach osobom, które zakończyły działalność gospodarczą w związku z COVID-19 ma zapobiec zaskakiwaniu potencjalnych wnioskodawców zmianą przepisów na mniej korzystne.

W pozostałym zakresie wskazane jest aby zmiany weszły w życie jak najszybciej. Termin 7- dniowy nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozwiązania nie będą nakładały dodatkowych obciążeń na działalność mikroprzedsiębiorców, małych oraz średnich przedsiębiorców.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji, nie zawiera bowiem norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.