15.05.2024 r.

**UZASADNIENIE**

Podjęte przez Unię Europejską, zwaną dalej „UE”, międzynarodowe zobowiązania w ramach Porozumienia paryskiego do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 9 maja 1992 r., przyjętego w Paryżu dnia 12 grudnia 2015 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 36) (podczas 21. sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu), a także przyjęte w 2013 r. unijne ramy polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 obligują państwa członkowskie do podjęcia wysiłku na rzecz ograniczenia negatywnego wpływu swoich gospodarek na stan środowiska, w tym na ograniczenie emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. o 40% w stosunku do 1990 r. W ramach Europejskiego Zielonego Ładu w 2019 r. Komisja Europejska, zwana dalej „KE”, zaproponowała podniesienie tego celu – tj. ograniczenie emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. o minimum 55% w porównaniu do 1990 r. oraz osiągnięcie zerowego poziomu emisji gazów cieplarnianych w roku 2050.

Sektor transportu jest odpowiedzialny za zużycie jednej trzeciej energii końcowej w UE, z czego znaczna część pochodzi z ropy naftowej. W 2023 r. transport był odpowiedzialny za 25% emisji gazów cieplarnianych w UE i jest jedynym z sektorów, w którym poziom emisji wzrósł w porównaniu do 1990 r.[[1]](#footnote-2)) Osiągnięcie celu ogólnego, jakim jest zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych w UE, wymaga podjęcia wysiłków na rzecz ograniczenia emisyjności sektora transportu. Jednym z proponowanych działań jest zwiększenie na podstawie art. 25 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 82, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą REDII”, udziału energii odnawialnej w transporcie do poziomu 14% w 2030 r., przy użyciu między innymi biopaliw i biokomponentów, w tym biokomponentów zaawansowanych, odnawialnych paliw pochodzenia niebiologicznego (ang. RFNBO), paliw węglowych pochodzących z recyklingu (ang. RCF), a także zwiększenie roli odnawialnej energii elektrycznej stosowanej w transporcie.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw, zwany dalej „projektowaną ustawą”, transponuje do polskiego prawa dyrektywę REDII w zakresie wykorzystania w transporcie niskoemisyjnych paliw oraz energii elektrycznej, a także:

1. określa poziomy Narodowego Celu Wskaźnikowego, zwanego dalej „NCW”, na kolejne lata – z uwzględnieniem możliwości branży paliwowej i sektora transportu, zgodnie z wyznaczonymi celami zapewnienia minimalnego udziału odnawialnych źródeł energii, zwanych dalej „OZE”, w transporcie określonymi w dyrektywie REDII, oraz wyznacza mechanizmy nadzoru, w tym finansowe, związane z brakiem realizacji wskazanych udziałów minimalnych;
2. uwzględnia wymóg dyrektywy REDII dotyczący maksymalnego udziału biopaliw pozyskiwanych z surowców spożywczych lub paszowych wykorzystywanych do realizacji celu udziału odnawialnej energii w sektorze transportu;
3. uwzględnia wymóg dyrektywy REDII dotyczący minimalnego udziału zaawansowanych biopaliw i biokomponentów, w tym biometanu, wyprodukowanych z surowców wskazanych w części A w załączniku IX do dyrektywy REDII w sektorze transportu;
4. uzupełnia katalog paliw, którymi można realizować NCW, o paliwa węglowe pochodzące z recyklingu, biopaliwa gazowe oraz biokomponenty zaawansowane, pozyskiwane dzięki zagospodarowaniu odpadów i pozostałości, zamiast ich składowania, na rzecz prowadzenia gospodarki w obiegu zamkniętym;
5. wskazuje biopaliwa gazowe, w tym biometan zaawansowany, który również umożliwia realizację celów NCW;
6. uwzględnia w realizacji NCW energię elektryczną z OZE – wytwarzaną w instalacjach OZE w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii(Dz. U. z 2023 r. poz. 1436, z późn. zm.) i wykorzystywaną w transporcie (energia elektryczna z OZE), w tym przy wykorzystaniu mechanizmu umów zaliczania energii elektrycznej odnawialnej w poczet realizacji celu OZE w transporcie (NCW);
7. zapewnia ciągłość funkcjonowania mechanizmów monitoringu spełniania kryteriów zrównoważonego rozwoju, w tym funkcjonowania uznanych przez KE w drodze decyzji dobrowolnych systemów certyfikacji, zachowania ważności wydanych poświadczeń, certyfikatów, świadectw, prowadzących do wzajemnego uznawania na obszarze UE certyfikowanych surowców i towarów;
8. reguluje wymagania dotyczące spełniania kryteriów zrównoważonego rozwoju w odniesieniu do biokomponentów, biopłynów i paliw z biomasy wykorzystywanych w instalacjach odnawialnego źródła energii wytwarzających energię elektryczną, ciepło lub chłód wytwarzanych z biomasy;
9. dokonuje korekt porządkowych lub dostosowawczych wynikających z potrzeby większej precyzji części przepisów.

Celem projektowanej ustawy, jest wdrożenie dyrektywy 2018/2001 (REDII) w zakresie przepisów dotyczących paliw transportowych – zapewnienie rozwoju rynku paliw transportowych w kierunku zwiększenia wykorzystania energii odnawialnej oraz zmniejszenia emisyjności sektora transportu. Równie istotne jest stworzenie warunków dla rozwoju technologii biokomponentów zaawansowanych, w tym biometanu, jak również zaliczanie w poczet celu odnawialnej energii elektrycznej wykorzystanej w pojazdach. Wymienione działania będą miały pozytywny wpływ na utrzymanie właściwego poziomu bezpieczeństwa paliwowego państwa przy jednoczesnym zapewnieniu niezbędnego czasu na przeprowadzenie inwestycji, przebudowę infrastruktury logistycznej, dywersyfikację źródeł i sposobów dostaw różnych niskoemisyjnych nośników energii odnawialnych stosowanych w sektorze transportu.

Działania podjęte na podstawie przedmiotowego projektu wpłyną pozytywnie na stabilizację działania łańcuchów dostaw, stabilizację cen surowców energetycznych oraz nośników energii wykorzystywanych w transporcie, zmniejszą ekspozycję sektora paliw i transportu na wahania i zawirowania na światowych rynkach surowcowych, a także ustabilizują możliwości prowadzenia inwestycji w niskoemisyjne rozwiązania stosowane w transporcie, w najbliższej perspektywie, tj. do roku 2030.

**Uzasadnienie szczegółowe**

**I. Zmiany w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych**

Wprowadzono zmianę w tytule ustawy.

Z uwagi na rozszerzenie obszarów regulowanych przez projektowaną ustawę, między innymi przez uwzględnienie energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych w zastosowaniach transportowych, w tytule ustawy określenie przedmiotu ustawy otrzymało brzmienie: „o biokomponentach, biopaliwach i energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii stosowanej w transporcie”. Zmiana niesie skutek w postaci konieczności modyfikacji odesłań łącznie w 15 innych ustawach. Jednocześnie dokonano aktualizacji odnośnika nr 1 do tytułu ustawy w zakresie wdrażanych aktów prawnych UE.

Zapewniono realizację rozporządzeń – aktów delegowanych KE

Wprowadzono zmiany w odnośniku do tytułu ustawy. W szczególności projekt zmiany ustawy przewiduje stosowanie wprost postanowień następujących aktów delegowanych:

1. rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/807 z dnia 13 marca 2019 r. uzupełniającego dyrektywę (UE) 2018/2001 w odniesieniu do określenia surowców o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów, w przypadku których zaobserwowano znaczącą ekspansję obszaru produkcji na tereny zasobne w pierwiastek węgla oraz certyfikowania biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o niskim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów (Dz. Urz. UE L 133 z 21.05.2019, str. 1). Rozporządzenie wydano w celu rozwiązania problemu pośredniej zmiany sposobu użytkowania gruntów, ekspansji obszaru produkcji rolnej na tereny cenne przyrodniczo.
2. rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/996 z dnia 14 czerwca 2022 r. z art. 30 dyrektywy 2018/2001 w sprawie zasad weryfikacji kryteriów zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych oraz kryteriów niskiego ryzyka spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów (Dz. Urz. UE L 168 z 27.06.2022, str. 1). Rozporządzenie wydano w celu rozszerzenia roli systemów dobrowolnych o zadania związane z certyfikacją zgodności paliw z biomasy z kryteriami zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych oraz zgodności odnawialnych ciekłych i gazowych paliw transportowych pochodzenia niebiologicznego, a także pochodzących z recyklingu paliw węglowych z odpowiednimi kryteriami ograniczania emisji gazów cieplarnianych.;
3. rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/2448 z dnia 13 grudnia 2022 r. ustanawiającego operacyjne wytyczne dotyczące dowodów do celów wykazania zgodności z kryteriami zrównoważonego rozwoju dotyczącymi biomasy leśnej i określonymi w art. 29 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 (Dz. Urz. UE L 320 z 14.12.2022, str. 4). Rozporządzenie wydano w celu ustanowienia operacyjnych wytycznych dotyczących dowodów do wykazania zgodności z kryteriami zrównoważonego rozwoju w zakresie biomasy leśnej i określonymi w art. 29 dyrektywy REDII.
4. rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1184 z dnia 10 lutego 2023 r. uzupełniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 przez ustanowienie unijnej metodyki określającej szczegółowe zasady produkcji odnawialnych ciekłych i gazowych paliw transportowych pochodzenia niebiologicznego (Dz. Urz. UE L 157 z 20.06.2023, str. 11). Rozporządzenie wydano w celu ustanowienia szczegółowych zasad dotyczących energii elektrycznej wykorzystywanej przy produkcji ciekłych i gazowych paliw transportowych pochodzenia niebiologicznego tak, aby można je było uznać za w pełni odnawialne.
5. rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1185 z dnia 10 lutego 2023 r. uzupełniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 poprzez ustanowienie minimalnego progu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w przypadku pochodzących z recyklingu paliw węglowych oraz poprzez określenie metodyki oceny ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, uzyskanego dzięki odnawialnym ciekłym i gazowym paliwom transportowym pochodzenia niebiologicznego oraz pochodzącym z recyklingu paliwom węglowym (Dz. Urz. UE L 157 z 20.06.2023, str. 20). Rozporządzenie wydano w celu ustanowienia minimalnego wymaganego progu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w przypadku pochodzących z recyklingu paliw węglowych oraz dla określenia metodyki oceny ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, uzyskanego dzięki odnawialnym ciekłym i gazowym paliwom transportowym pochodzenia niebiologicznego oraz pochodzącym z recyklingu paliwom węglowym.

**I.1 Zmiany w definicjach pojęć ustawowych w art. 2**

W celu dostosowania definicji w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych do dyrektywy REDII wprowadzono następujące zmiany:

Doprecyzowano definicję biomasy

Doprecyzowanie polega na określeniu biomasy nie tylko jako ulegającej biodegradacji części produktów, ale również części odpadów lub pozostałości pochodzenia biologicznego z rolnictwa, ulegających biodegradacji części odpadów komunalnych lub pozostałości przemysłowych. Potrzeba doprecyzowania wynika z treści definicji biomasy zawartej w dyrektywie REDII, która zdefiniowana jest jako ulegająca biodegradacji frakcja produktów, odpadów lub pozostałości pochodzenia biologicznego z rolnictwa, łącznie z substancjami roślinnymi i zwierzęcymi, z leśnictwa i powiązanych działów przemysłu, w tym rybołówstwa i akwakultury, a także ulegająca biodegradacji frakcja odpadów, w tym odpadów przemysłowych i miejskich pochodzenia biologicznego.

Dodano definicję biomasy rolniczej i biomasy leśnej

Zmiana wynika z dokonanego w dyrektywie REDII rozróżnienia biomasy ze względu na pochodzenie. Pojęcie biomasa zawiera zarówno biomasę pochodzącą z rolnictwa, łącznie z substancjami roślinnymi i zwierzęcymi, jak również z leśnictwa i łowiectwa, a także rybołówstwa i akwakultury, oraz z powiązanych z nimi działami przemysłu.

Zmieniono definicję biokomponentów

Zmiana ta wynika z wprowadzonego w dyrektywie REDII podziału na biopaliwa („ciekłe paliwa dla transportu, produkowane z biomasy”) oraz paliwa z biomasy („paliwa gazowe i stałe wyprodukowane z biomasy”), które mogą mieć różne zastosowanie, również w transporcie. Dotychczasowa definicja biopaliw z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniająca i w następstwie uchylająca dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 16, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą REDI”, obejmowała zarówno ciekłe, jak i gazowe paliwa stosowane w transporcie, produkowane z biomasy, co rzutowało na definicję biokomponentów zawartą w ustawie zdnia 25 sierpnia 2006 r.o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. W projekcie ustawy w definicji biokomponentów wskazano podział na biokomponenty ciekłe, biokomponenty gazowe, do których zalicza się np. skroplony biometan, sprężony biometan – wytworzone z biomasy oraz biometan w rozumieniu art. 2 pkt 3c ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii. Jednocześnie za biokomponenty wytworzone z biomasy uznaje się te wytworzone z biomasy rolniczej, jak i biomasy leśnej zgodnie z dokonanym w projekcie ustawy podziałem.

Dodano definicję biometanu

Doprecyzowano również biokomponent gazowy, jakim jest biometan. Definicja wprowadza odesłanie do definicji biometanu, zawartej w art. 2 pkt 3c ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, w celu zapewnienia spójności pojęciowej obu ustaw.

W ramach definicji biokomponentów dokonano również doprecyzowania definicji biowodoru. Zmiana polega na dookreśleniu, że jest to wodór wytworzony z biomasy, w tym z biometanu, który jest oczyszczonym gazem pochodzącym z biomasy. Zmiana ma na celu doprecyzowanie pojęcia biowodoru, który będzie wykorzystywany jako biokomponent do produkcji paliw, np. w procesach hydrokrakingu i hydroodsiarczania, w których biowodór wytworzony z biometanu wbudowuje się w cząsteczki paliw stosowanych w transporcie. Ten proces technologiczny będzie szczególnie istotny dla wypełnienia obowiązków związanych z realizacją NCW przez podmioty posiadające instalacje do wytwarzania paliw z ropy naftowej.

Powyższa zmiana ma na celu uniknięcie stosowania w obrocie prawnym wąskiej interpretacji definicji biowodoru, jako pochodzącego bezpośrednio z biomasy, z pominięciem etapu pośredniego, jakim jest np. wytworzenie go z biometanu pochodzącego z biomasy. Zmiana ma na celu zapewnienie, aby krajowi wytwórcy paliw ciekłych zyskali pewność zaliczania paliw wytworzonych w przedstawionym powyżej procesie technologicznym do realizacji NCW.

Dodano definicję biokomponentów zaawansowanych oraz uzupełniono listę surowców

W związku z wprowadzeniem w dyrektywie REDII definicji zaawansowanych biopaliw tj. wyprodukowanych z surowców określonych w części A w załączniku IX do tej dyrektywy, w projekcie ustawy przewidziano dodanie nowej definicji biokomponentów zaawansowanych w rozumieniu dyrektywy REDII. Są one takimi biokomponentami, które zostały wytworzone z surowców, o których mowa w części A załącznika nr 1 do ustawy. Załącznik nr 1 część A jest zaś odpowiednikiem części A załącznika IX do dyrektywy. Lista surowców w załączniku została uzupełniona zgodnie z treścią dyrektywy o nowe rodzaje surowców, m.in.: frakcję biomasy z odpadów i pozostałości z leśnictwa i działów przemysłu powiązanych z leśnictwem, jak np. kora, gałęzie.

Dodano definicję biopaliw gazowych i paliw gazowych

Dodanie definicji biopaliw gazowych wynika ze zmiany definicji biopaliw w dyrektywie REDII w stosunku do dyrektywy RED I. Poprzednio przez biopaliwa dyrektywa REDI rozumiała ciekłe lub gazowe paliwa dla transportu, które zostały wyprodukowane z biomasy. Natomiast dyrektywa REDII ograniczyła pojęcie biopaliw tylko do ciekłych paliw dla transportu, które zostały wyprodukowane z biomasy, ponadto wprowadziła nowe pojęcie biogazu rozumianego jako paliwo gazowe wyprodukowane z biomasy.

W celu dostosowania definicji ustawowych do treści dyrektywy REDII utworzono nową definicję biopaliw gazowych, do których zaliczono biowodór oraz sprężony lub skroplony biometan, które są samodzielnymi paliwami gazowymi. Jednocześnie te same substancje gazowe mogą pełnić rolę biokomponentu, który jest składnikiem innych samoistnych paliw zgodnie z brzmieniem obowiązującej definicji ustawowej biokomponentu. Biowodór, sprężony biometan oraz skroplony biometan zostały wykreślone z obecnie obowiązującej definicji biopaliw ciekłych określonej w art. 2 ust. 1 pkt 11 lit. c ustawy o z dnia 25 sierpnia 2006 r. biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

W definicji wskazano, że paliwa gazowe to sprężony gaz ziemny (CNG) i skroplony gaz ziemny (LNG) w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 7 i 7a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2023 r. poz. 846, z późn. zm.). Wprowadzenie definicji paliw gazowych rozszerza katalog paliw ujętych w definicji NCW, w którym występują w mianowniku „paliwa gazowe”. Włączenie CNG i LNG, czyli gazu ziemnego zużywanego w transporcie, jest wymagane dyrektywą REDII.

Dodano definicję paliwa węglowego pochodzącego z recyklingu

Dyrektywa REDII przewidziała możliwość realizacji przez państwo członkowskie celu 14% udziału energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu także przez udział paliw węglowych pochodzących z recyklingu. Zmiana ma na celu wprowadzenie regulacji umożliwiających realizację NCW z uwzględnieniem również tych paliw pochodzących ze źródeł nieodnawialnych.

Rynek paliw węglowych pochodzących z recyklingu w Polsce jest w początkowej fazie rozwoju, zakłada się jednak, że – z uwagi m. in. na możliwość uwzględnienia w realizacji NCW – wzrośnie zainteresowanie wytwarzaniem tego typu paliwa. Z ogólnodostępnych informacji wynika, że prawdopodobnie najpopularniejszymi kierunkami rozwoju tego sektora będzie przetwarzanie tworzyw sztucznych – zużytych plastików i gum, np. w procesie pirolizy oraz przez wykorzystanie wielkopiecowych gazów odpadowych pochodzenia kopalnego. Przepisy dotyczące regulowania działalności polegającej na wytwarzaniu i przywozie nowego rodzaju paliw węglowodorowych zostały określone w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266), zwanej dalej „ustawą – Prawo energetyczne”. Jednocześnie wykorzystanie paliw węglowych umożliwia realizację NCW.

Dodano definicję energii elektrycznej z OZE

Definicja określa energię elektryczną z OZE jako energię elektryczną wytworzoną w instalacjach OZE w rozumieniu art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii*.* Powyższa zmiana ma na celu umożliwianie zaliczania energii elektrycznej z OZE do realizacji celów NCW, zgodnie ze wskazaniem dyrektywy REDII – w celu promocji tej formy realizacji celów środowiskowych w transporcie.

Zmieniono definicję roślin wysokoskrobiowych

W celu zachowania pełnej zgodności z definicją dyrektywy REDII, doprecyzowano istniejącą definicję w ten sposób, że wskazano, że w przypadku zbóż nie ma znaczenia, czy są wykorzystywane tylko ziarna czy całe rośliny – zboża, rośliny bulwiaste i korzeniowe, a także cebulowe. Dokonano zmian redakcyjnych przepisu w celu zapewnienia większej czytelności.

Dodano definicję roślin spożywczych lub pastewnych

Definicja została wprowadzona w dyrektywie REDII, w której określono maksymalny udział biokomponentów z tych roślin, jaki może zostać uwzględniony przy obliczaniu realizacji celu 14% udziału energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu. Ograniczenie to zostało uwzględnione w projektowanych przepisach, które zostały omówione w innej części uzasadnienia.

Wprowadzono zmiany w definicji „pozostałość z rolnictwa, akwakultury, rybołówstwa lub leśnictwa” oraz w definicji „pozostałość z przetwarzania”

W związku ze zmianami w definicjach ww. pojęć w dyrektywie REDII w stosunku do pojęć w dyrektywie REDI wprowadzono następujące zmiany w definicjach:

W art. 2 pkt 11c pojęcie „pozostałość z przetwarzania” zastąpiono pojęciem „pozostałości”, co odpowiada dokładnie zmianom wprowadzonym przez dyrektywę REDII, bez zmiany intencji definiowanego pojęcia, która nie uległa istotnym zmianom w stosunku do dyrektywy REDI. Należy wskazać, że do pojęcia „pozostałości” odnosi się np. wprowadzona do ustawy nowa definicja roślin spożywczych i pastewnych oraz zmieniona definicja niespożywczego materiału celulozowego. Przez dokonaną zmianę zostanie zapewniona spójność terminologiczna we wskazanych definicjach. W celu zapewnienia tej spójności, została także w tym zakresie dostosowana definicja pozostałości z rolnictwa, akwakultury, rybołówstwa i leśnictwa.

Dodano definicję operatora infrastruktury ładowania oraz przewoźnika kolejowego

Definicja operatora infrastruktury ładowania to – operator stacji ładowania w rozumieniu art. 2 pkt 27 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych(Dz. U. z 2023 r. poz. 875) oraz podmiot eksploatujący infrastrukturę ładowania drogowego transportu publicznego. Natomiast przewoźnik kolejowy – to przewoźnik kolejowy w rozumieniu art. 4 pkt 9 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1786). Wprowadzone zmiany umożliwiają wykonanie obowiązku wynikającego z przepisów dyrektywy REDII w sprawie możliwości wykazania dostarczenia energii elektrycznej z OZE przez podmioty działające w ww. zakresie – transportu drogowego i kolejowego, i rozliczenia tej energii w realizacji NCW.

Dodano definicje związane z procesem dostarczania energii elektrycznej do pojazdów

Definicja ładowania została określona poprzez odesłanie do art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych. Określono też proces dostarczania energii elektrycznej do pojazdu drogowego lub kolejowego przez dostarczenie tej energii elektrycznej: w drodze ładowania – w przypadku pojazdu drogowego oraz za pośrednictwem sieci trakcyjnej – w przypadku pojazdu kolejowego w rozumieniu ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym.

Regulacje umożliwiają wykonanie obowiązku wynikającego z przepisów dyrektywy REDII w sprawie możliwości wykazania sposobu dostarczenia energii elektrycznej z OZE – dla potrzeb transportu drogowego i kolejowego.

Wprowadzono zmiany w definicji NCW oraz podmiotu realizującego NCW

Konieczność tych zmian wynika z wprowadzenia regulacji przewidujących możliwość realizacji NCW przez inne paliwa odnawialne, biokomponenty zawarte w paliwach oraz nowe grupy paliw: biopaliwa gazowe, paliwa węglowe pochodzące z recyklingu oraz przez energię elektryczną z OZE, stosowanych w transporcie, które zgodnie z dyrektywą REDII mogą być uwzględniane w liczniku przy obliczaniu udziału energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu liczonej według wartości energetycznej. Rozszerzono również definicję paliw gazowych, innych paliw odnawialnych, paliw węglowych pochodzących z recyklingu oraz energię elektryczną, a także biokomponenty zawarte w paliwach, które powinny być uwzględniane przy obliczaniu udziału energii odnawialnej. Projektowana ustawa wprowadza te grupy paliw i energii elektrycznej z OZE do licznika w strukturze udziału NCW.

Z uwagi na przyjęty w ustawie sposób dochodzenia do unijnego celu zapewnienia do 2030 r. 14% udziału energii odnawialnej w transporcie, który polega m. in. na promowaniu zużycia biopaliw gazowych, paliw węglowych pochodzących z recyklingu oraz biokomponentów zaawansowanych, nie został zmieniony zakres definicji podmiotu realizującego NCW. Z uwagi na potrzebę uszczelnienia możliwości rozporządzania paliwami ciekłymi lub biopaliwami ciekłymi uszczegółowiono czynność rozporządzenia nimi przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej po raz pierwszy – co eliminuje możliwość podwójnego rozliczenia tej samej partii biopaliw. Podobnej zmiany doprecyzowującej dokonano w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw*.*

Zmieniono definicję odpadów oraz dodano definicję bioodpadów

Potrzeba zmiany definicji wynika z odrębnego ujęcia w dyrektywie REDII definicji odpadów oraz definicji bioodpadów, w stosunku do których dyrektywa REDII stosuje odesłanie do odpowiednich definicji zawartych w dyrektywie 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 312 z 22.11.2008, str. 3, z późn. zm.). Rozróżnienie tych pojęć odnosi się np. do katalogu surowców z załącznika IX do dyrektywy REDII, który został wdrożony do ustawy w załączniku nr 1. W związku z powyższym, definicje te zostały odpowiednio wdrożone w art. 2 pkt 31 oraz 31a, z zastosowaniem odniesienia do odpowiednich definicji ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach(Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.). Zgodnie z tą ustawą, przez odpady rozumie się każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany. Ze względu na występujące w przeszłości przypadki prób oszustw, z definicji odpadów dodatkowo zostają wyłączone substancje oraz produkty (róże rodzaje substancji, produktów lub pozostałości np. z rolnictwa, produkcji, przetwórstwa), w sposób zamierzony zmodyfikowane lub zanieczyszczone. Jednocześnie, w celu promocji działań zmierzających do zagospodarowania na cele transportowe NCW faktycznych odpadów oraz minimalizacji możliwych nadużyć, wskazano, że odpadów nie stanowią substancje, które zostały w sposób zamierzony zmodyfikowane lub zanieczyszczone w celu uznania ich za odpady.

Wytwórca lub przetwórca biokomponentów może pozyskać odpady oraz bioodpady na podstawie umowy: z podmiotem prowadzącym zbieranie lub przetwarzanie odpadów na podstawie zezwolenia, z pośrednikiem w obrocie odpadami lub mogą zostać wykorzystane odpady wytworzone w ramach prowadzonej działalności.

Natomiast przez bioodpady rozumie się ulegające biodegradacji odpady z ogrodów i parków, odpady żywności i kuchenne z gospodarstw domowych, gastronomii, w tym restauracji, stołówek oraz zakładów zbiorowego żywienia, biur, hurtowni i jednostek handlu detalicznego, a także podobne odpady z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność – wytworzone przez wytwórcę w ramach prowadzonej przez niego działalności lub w wyniku bytowania.

Zmieniono i rozszerzono definicję niespożywczego materiału celulozowego

Wprowadzone zmiany polegają na rozszerzeniu definicji zgodnie z jej brzmieniem w dyrektywie REDII, który obejmuje zarówno celulozę, jak i hemicelulozę. Ponadto przeredagowano przepis w celu zapewnienia jego większej czytelności.

Uchylono definicję zużytego oleju kuchennego

W związku z tym, że:

1. rynek zużytego oleju kuchennego jest rynkiem o zasięgu światowym, a państwa członkowskie w większości nie definiują zużytego oleju kuchennego;
2. dyrektywa REDII nie zawiera definicji zużytego oleju kuchennego;
3. ostatecznie to jednostki certyfikujące (które działają na podstawie dyrektywy REDII, a nie regulacji krajowych) określają, czy dany surowiec jest zużytym olejem kuchennym.

Wprowadzono zmiany w definicji uznanego systemu certyfikacji, podmiotu certyfikowanego oraz dodano definicję ścieżki certyfikacji

Z uwagi na wdrożenie w projektowanej ustawie przepisów regulujących kwestie kryteriów zrównoważonego rozwoju, które dotyczą także biopłynów, biogazu i paliw stałych z biomasy (art. 9 – zmiana ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii), w celu skoncentrowania w jednym rejestrze administratorów systemu certyfikacji podmiotów, które dysponują uznanym systemem dotyczącym wszystkich, jak i tylko niektórych produktów, do których odnoszą się kryteria zrównoważonego rozwoju wprowadzone projektowaną ustawą, wprowadzono tzw. ścieżki certyfikacji, które odpowiadają zakresowi działania systemu certyfikacji, który został wskazany w uzyskanej przez administratora decyzji KE. Wprowadzone rozwiązanie służy uniknięciu konieczności tworzenia trzech odrębnych rejestrów administratorów dotyczących odpowiednio: biokomponentów, biopłynów i paliw z biomasy. Z tych samych przyczyn wprowadzono zmiany w definicji podmiotu certyfikującego oraz odpowiednie zmiany dotyczące właściwego rejestru podmiotów certyfikujących.

Ponadto, zmiany w definicji uznanego systemu certyfikacji przewidują odwołania do nowych przepisów, które określają kryteria zrównoważonego rozwoju oraz kryteria ograniczenia emisji gazów cieplarnianych.

Wprowadzono zmiany w definicji certyfikatu, świadectwa i poświadczenia

Dotychczasowa definicja certyfikatu została uzupełniona o ścieżkę certyfikacji. W przypadku definicji poświadczenia została ona uzupełniona o przepisy dotyczące innych paliw odnawialnych, paliw węglowych z recyklingu, biopłynów i paliw z biomasy, zgodnie z przyjętym założeniem o odpowiednim stosowaniu przepisów projektowanej ustawy dotyczących kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia gazów cieplarnianych do biopłynów, biogazu i paliw stałych z biomasy oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych do innych paliw odnawialnych i paliw węglowych z recyklingu. Definicje świadectwa i poświadczenia uzupełniono o kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, określone zgodnie z postanowieniem dyrektywy REDII.

Wprowadzono definicję unijnej bazy danych

Zgodnie z definicją unijna baza danych to rozwiązanie, o którym mowa w art. 28 ust. 2 dyrektywy REDII, umożliwiające monitorowanie wytwarzania oraz transferu innych paliw odnawialnych, biopaliw ciekłych, docelowo także biopaliw gazowych, paliw węglowych pochodzących z recyklingu i biokomponentów zawartych w paliwach stosowanych we wszystkich rodzajach transportu oraz obrotu nimi, które kwalifikują się, aby zaliczyć je na poczet realizacji celów określonych w art. 23 ust. 1, art. 23b ust. 1 oraz art. 23d ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Baza jest narzędziem identyfikowalności, które ma na celu zapewnienie przejrzystości funkcjonowania rynku i ograniczenie ryzyka nieprawidłowości lub nieuprawnionego podwójnego liczenia jednostek energii zaliczanych w poczet realizacji celu.

Przepis umożliwi włączenie krajowych podmiotów obowiązanych realizacji NCW do europejskiego systemu uszczelniającego wprowadzanie do obrotu oraz obrót surowcami i odnawialnymi nośnikami energii dla transportu, zgodnie z planem KE stopniowo już od 2023 r. Uruchomienie przez KE bazy danych nakłada na podmioty zobowiązane, jednostki certyfikujące, systemy dobrowolne, a także organy nadzoru nowe obowiązki w zakresie wprowadzania stosownych informacji oraz monitoringu ich prawidłowości i rzetelności – w założeniu ten system powinien wzmocnić i usprawnić dotychczasowy obieg informacji w całym łańcuchu wartości, w tym obieg dokumentów PoS (ang. Proof of Sustainability) od momentu pozyskania surowca, aż do wytworzenia biopaliw i ich wykorzystania oraz zaliczenia do realizacji celu OZE w transporcie.

**I.2 Zmiany dotyczące funkcjonowania rejestrów wytwórców biokomponentów oraz rejestru podmiotów sprowadzających oraz sprawozdawczości**

W art. 11 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, wprowadza się zmiany wynikające z dodania do katalogu dostępnych źródeł pozyskiwania biomasy (wyszczególnionej w dyrektywie REDII biomasy leśnej), a także ze zwiększonej roli pozyskiwania energii z odpadów i bioodpadów. Z tego względu, art. 11 regulujący źródła biomasy wykorzystywanej do wytwarzania biokomponentów, wymagał uaktualnienia. Konsekwencją dodania pkt 5 lit. a jest konieczność uzyskania przez wytwórcę biokomponentów lub biopaliw z biomasy pochodzącej z odpadów zezwolenia, o którym mowa w art. 41 ustawy o odpadach.

Zostały wprowadzone również zmiany w art. 30 dotyczącym sprawozdawczości wytwórców, podmiotów sprowadzających oraz podmiotów realizujących NCW. Zmiany te wynikają przede wszystkim z rozróżnienia w dyrektywie REDII biomasy rolniczej i biomasy leśnej. W przypadku biomasy leśnej wskazano warunki, które muszą być spełnione, aby jej wykorzystanie było uprawnione do zaliczenia do realizacji NCW, w tym m.in.: wskazano na konieczność posiadania umów, na podstawie których pozyskuje się tę biomasę, spełnianie kryteriów zrównoważonego rozwoju, zwanych dalej „KZR”, określenie rodzajów surowca, w tym z wyszczególnieniem surowców wskazanych w załączniku nr 1, a także określenie kraju pochodzenia poszczególnych surowców. Powyższe informacje muszą być przekazywane w sprawozdaniach do KOWR.

W ust. 4a wskazano, że Dyrektor Generalny KOWR publikuje zbiorczy raport kwartalny na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa w terminie 75 dni po zakończeniu kwartału, po raz pierwszy za pierwszy kwartał 2025 r. Obowiązek ten wynika z art. 30 ust. 3 akapit drugi dyrektywy REDII.

**I.3 Zmiany dotyczące realizacji NCW**

W związku z wprowadzeniem w dyrektywie REDII obowiązku zapewnienia 14-procentowego udziału minimalnego OZE w transporcie, a także określonych wymagań co do realizacji tego obowiązku, były konieczne następujące zmiany w dotychczas funkcjonującym w polskim obrocie prawnym systemie realizacji NCW:

1. Poszerzenie grupy paliw uwzględnianych w liczniku NCW o biopaliwa gazowe, paliwa węglowe pochodzące z recyklingu oraz energię elektryczną z odnawialnych źródeł energii – stosowanych we wszystkich rodzajach transportu. W przypadku biopaliw gazowych zmiana ta wynika ze zmiany definicji biopaliw w dyrektywie REDII. W dyrektywie REDI biopaliwami były zarówno paliwa ciekłe, jak i gazowe wytworzone z biomasy i przeznaczone do transportu, natomiast dyrektywa REDII ogranicza definicję biopaliw wyłącznie do paliw ciekłych mających zastosowanie w transporcie wytworzonych z biomasy oraz przenosi paliwa gazowe wytworzone z biomasy (niezależnie od zastosowania) do odrębnej definicji paliw z biomasy. Mając powyższe na względzie, przedmiotowa zmiana nie będzie miała wpływu na sposób realizacji obowiązku NCW, ponieważ w dotychczasowych przepisach produkty będące biopaliwami gazowymi były ujęte w definicji biopaliw ciekłych.

Nowym produktem, który w dyrektywie REDII fakultatywnie może być wykorzystany do realizacji 14-procentowego udziału OZE w transporcie, są paliwa węglowe pochodzące z recyklingu. W przedmiotowym projekcie przyjęto więc, że te paliwa zostaną również włączone do realizacji NCW, co zbuduje zapotrzebowanie na surowiec odpadowy służący do ich produkcji, co następnie powinno prowadzić do usprawnienia jego zbioru z rynku.   
W konsekwencji dodanie tych paliw do katalogu ułatwi wykonanie ambitnego celu, poprawienie funkcjonowania gospodarki odpadami oraz tworzyw sztucznych, promowanie gospodarki o obiegu zamkniętym, a także przyczyni się do zmniejszenia uzależnienia Polski od importu paliw kopalnych na rzecz wykorzystania odnawialnych odpowiedników. Celem popularyzacji wykorzystania energii elektrycznej w transporcie, w tym energii elektrycznej z OZE, dopuszczono również wykorzystanie energii elektrycznej z OZE w realizacji NCW, chociaż już w ramach dyrektywy REDI była ona wykorzystywana do wykazywania realizacji celu OZE w transporcie w ramach sprawozdawczości na poziomie państw członkowskich UE, kierowanej do Eurostatu.

2. Określenie wysokości NCW w latach 2025–2030. Według przedmiotowego projektu nowa wysokość NCW została określona na poziomie 14,9%, co jest poziomem wyższym niż cel udziału OZE w transporcie określony w dyrektywie REDII. Rozbieżność ta wynika z utrzymania w krajowych przepisach tzw. współczynnika redukcyjnego, pozwalającego podmiotom realizującym NCW na zmniejszenie wymiaru obowiązku realizacji NCW, pod warunkiem wykorzystywania w danym roku biokomponentów pierwszej generacji wyprodukowanych np. z krajowych surowców rolniczych. Wartość 0,9 p. p., o którą podniesiono obowiązek, jest równa wartości, o którą podmioty realizujące NCW mogą pomniejszyć wykonanie obowiązku korzystając w pełni wspomnianego przepisu o współczynniku redukcyjnym. Zabieg polegający na wyznaczeniu celu wyższego o 0,9 p. p. obliguje do wypełnienia zobowiązania co najmniej na wyznaczonym w dyrektywie REDII poziomie, przy zachowaniu dotychczasowych zasad promujących zrównoważone surowce pozyskiwane lokalnie – bez zbędnych emisji z transportu innych surowców z odległych destynacji.

Poziom 14,9% ma być docelowym poziomem realizowanym w 2030 r. Jednocześnie w dodawanym do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych art. 35c określa się ścieżkę stopniowego podnoszenia wysokości NCW w kolejnych latach, uwzględniając możliwości operacyjne polskiego sektora paliwowego oraz transportowego, w tym konieczność rozpoczęcia inwestycji w odpowiednią infrastrukturę logistyczną, a także dywersyfikację źródeł i dróg dostaw różnych niskoemisyjnych nośników energii odnawialnej stosowanej w transporcie, przy jednoczesnym zabezpieczeniu bezpieczeństwa paliwowego państwa.

3. Wdrożenie zmian w przepisach umożliwiających przedsiębiorcom zmniejszenie poziomu realizacji NCW. W obecnie obowiązujących przepisach przedsiębiorcy mają dwie ścieżki pozwalające na realizację NCW poniżej poziomu określonego w ustawie: opłatę zastępczą oraz współczynnik redukcyjny. Opłata zastępcza ma zastosowanie w przypadku, gdy przedsiębiorca zrealizuje NCW na minimalnym poziomie – również określonym w ustawie (w latach 2024 i 2025 poziom ten wynosi 85%,). Pozostała do realizacji część NCW może zostać przyjęta w postaci opłaty zastępczej, wnoszonej do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Z kolei współczynnik redukcyjny ma zastosowanie, jeżeli przedsiębiorca udokumentuje wykorzystanie nie mniej niż 70% biokomponentów ze wskazanych w art. 23 ust. 4 źródeł. Wówczas taki przedsiębiorca może skorzystać z dodatkowego pomniejszenia obowiązku realizacji NCW.

W projekcie ustawy założono stopniowe odchodzenie od 2024 r. aż do 2030 r. z możliwości stosowania opłaty zastępczej, przez stopniowe podnoszenie poziomu wymaganego do realizacji minimalnego poziomu NCW.

W przypadku współczynnika redukcji, zniesiono widełki czasowe obowiązywania współczynników redukcji (dotychczas były obligatoryjnie aktualizowane co dwa lata). Powyższe ułatwia przedsiębiorcom podejmowanie wcześniejszych decyzji inwestycyjnych oraz w zakresie planowania przyszłego sposobu realizowania przez nich NCW, w tym wdrażania czasochłonnych projektów w perspektywie średnioterminowej (do 2030 r.) i długoterminowej.

4. Nowa delegacja ustawowa do wydania rozporządzenia w sprawie wartości energetycznej poszczególnych biokomponentów, biopaliw ciekłych, biopaliw gazowych, paliw węglowych pochodzących z recyklingu, innych paliw odnawialnych, paliw ciekłych i energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii W związku ze zmianą definicji NCW jest konieczne zwiększenie grupy produktów objętych przedmiotowym rozporządzeniem o paliwa węglowe pochodzące z recyklingu oraz energię elektryczną. Jednocześnie projekt ustawy, między innymi z uwagi na rozszerzenie zakresu przedmiotowego ustawy o energię elektryczną, zastępuje określenie „wartości opałowej” określeniem „wartości energetycznej”.

Wskazano, że na podstawie art. 21a ust. 6 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, minister właściwy do spraw energii będzie ogłaszał, w terminie do dnia 31 stycznia każdego roku, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, średni udział energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w całości energii elektrycznej, co umożliwi systematyczne zwiększanie udziału odnawialnej energii elektrycznej zaliczanej do realizacji celu NCW.

Aby zachować ciągłość prawa, obowiązujące przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 11 lipca 2020 r. w sprawie wartości opałowej poszczególnych biokomponentów i paliw ciekłych (Dz. U. poz. 1278)) zostało utrzymane w mocy do dnia wejścia w życie rozporządzenia wydanego na podstawie nowego upoważnienia ustawowego, ale nie dłużej niż przez trzy miesiące od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

5. Ustanowienie maksymalnego udziału biokomponentów wytworzonych z roślin spożywczych lub pastewnych (tzw. biokomponentów I generacji). Jednym z celów dyrektywy REDII było ograniczanie wykorzystania na cele transportowe tradycyjnych biokomponentów wytwarzanych wielkoskalowo, np. z soi, oleju palmowego, kukurydzy czy rzepaku, w celach minimalizacji ogólnych skutków bezpośredniej i pośredniej zmiany użytkowania gruntów, a także minimalizacji wpływu sektora biopaliw na łańcuch dostaw żywności i pasz oraz poziom cen żywności. Powyższe ryzyka zostały zminimalizowane przez działanie systemów nadzoru, tj. certyfikacji, weryfikujących przestrzeganie kryteriów zrównoważonego rozwoju i emisji. W art. 26 ust. 1 dyrektywy REDII wyznacza się maksymalny udział biokomponentów wytworzonych z roślin spożywczych i pastewnych w końcowym zużyciu energii w transporcie drogowym i kolejowym na poziomie nie wyższym niż 1 punkt procentowy udziału tych biokomponentów w transporcie drogowym i kolejowym osiągniętym w referencyjnym 2020 r., z jednoczesnym zastrzeżeniem, że poziom ten zgodnie z dyrektywą REDII nie może przekraczać 7%.

Zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu SHARES[[2]](#footnote-3)), służącym raportowaniu przez państwa członkowskie postępów w realizacji dyrektywy REDI i REDII, udział biokomponentów wytworzonych z roślin spożywczych i pastewnych w końcowym zużyciu energii w transporcie w Polsce w 2020 r. wyniósł 5,1%. Biorąc pod uwagę znaczący udział krajowego sektora rolnego w realizacji celu OZE w transporcie w Polsce przyjęto, że limit wykorzystania biokomponentów wytworzonych z roślin spożywczych i pastewnych powinien zostać ustanowiony na maksymalnym, dopuszczalnym dyrektywą poziomie, to jest 6,1%.

6. Ograniczenie udziału biokomponentów wytworzonych ze zużytego oleju kuchennego i tłuszczy zwierzęcych, zgodnie ze wskazaniem art. 27 dyrektywy REDII. Przyjęto, że do celów obliczenia licznika udział biokomponentów zawartych w paliwach i biopaliwach gazowych produkowanych z surowców wymienionych w części B w załączniku IX do dyrektywy REDII ogranicza się do 3,4 % wartości energetycznej tych paliw zużytych na rynku w ogólnej ilości paliw ciekłych, biopaliw ciekłych, paliw gazowych, biopaliw gazowych, innych paliw odnawialnych, paliw węglowych pochodzących z recyklingu i energii elektrycznej stosowanych w transporcie – drogowym i kolejowym, przy czym wartość ta wynika z zastosowania wskaźnika z dyrektywy 1,7% oraz jednoczesnego zastosowania mnożnika x2, zgodnie z możliwością na jaką wskazuje dyrektywa REDII.

7. Określenie minimalnego udziału biokomponentów zaawansowanych w realizacji NCW. Biokomponenty zaawansowane, obok energii elektrycznej, są wskazywane w dyrektywie REDII jako najważniejsze sposoby wykorzystania OZE w transporcie. Dla podkreślenia szczególnej roli biokomponentów zaawansowanych dyrektywa REDII wprowadza obowiązek osiągnięcia minimalnego udziału biokomponentów zaawansowanych w końcowym zużyciu energii w transporcie na poziomie 0,2% w 2022 r., 1% w 2025 r. i 3,5% w 2030 r. Projektowana ustawa przewiduje konieczność zapewnienia minimalnego udziału biokomponentów zaawansowanych do realizacji NCW na poziomie co najmniej 3,5% od 2030 r., wraz z propozycją celów rocznych w latach 2025–2029 r.

8. Zmiany w sprawozdawczości podmiotów realizujących NCW. W związku z wprowadzonymi w niniejszym projekcie zmianami w sposobie realizacji NCW i koniecznością ustanowienia sprawnego systemu nadzoru nad realizacją tego celu, jest konieczne przeprowadzenie przeglądu i dostosowania obecnie funkcjonujących obowiązków sprawozdawczych podmiotów realizujących NCW, tj. sprawozdania rocznego, o którym mowa w art. 30b ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz sprawozdania kwartalnego, o którym mowa w art. 30b ust. 3 ww. ustawy.

W związku z powyższym sprawozdanie roczne, o którym mowa w art. 30b ust. 1, zostanie poszerzone o następujące informacje:

1) ilości i rodzaje biopaliw gazowych i paliw węglowych pochodzących z recyklingu rozporządzonych przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej skutkującej trwałym wyzbyciem się tych paliw lub zużytych na potrzeby własne;

2) wysokość udziału biokomponentów I generacji oraz biokomponentów zaawansowanych;

3) wysokość udziału biometanu zużytego w transporcie;

4) ilość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii dostarczonej do pojazdów drogowych lub pojazdów kolejowych, wykorzystanej na cele transportowe – z rozróżnieniem na energię dostarczoną samodzielnie przez podmiot realizujący NCW, jak i przez operatora infrastruktury ładowania lub przewoźnika kolejowego, w ramach umowy zawartej z podmiotem realizującym NCW.

Natomiast sprawozdanie kwartalne, o którym mowa w art. 30b ust. 3, zostanie poszerzone o dane dotyczące ilości i rodzajów biopaliw gazowych, paliw węglowych pochodzących z recyklingu rozporządzonych przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej lub zużytych przez podmiot realizujący NCW na potrzeby własne, dane dotyczące ilości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii dostarczonej do pojazdów drogowych lub pojazdów kolejowych, wykorzystanej na cele transportowe energii elektrycznej odnawialnej.

W związku ze zmianą zakresu sprawozdawczości kwartalnej, będzie konieczne wydanie nowego rozporządzenia w sprawie wzoru przedmiotowego sprawozdania. Projektowana ustawa w art. 28 ust. 2utrzymuje w mocy obecnie obowiązujące rozporządzenie wydane na podstawie art. 30b ust. 6 (rozporządzenie Ministra Energii z dnia 3 czerwca 2019 r. w sprawie wzoru sprawozdania kwartalnego podmiotu realizującego Narodowy Cel Wskaźnikowy w zakresie dotyczącym paliw ciekłych, biopaliw ciekłych i innych paliw odnawialnych  
(Dz. U. z 2019 r. poz. 1113)) do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia, ale nie dłużej niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

**I.4 Zmiany związane z implementacją kryteriów zrównoważonego rozwoju określonych w przepisach dyrektywy REDII**

Zmiany w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych ujęte w projektowanej ustawie dotyczą w szczególności kwestii wynikających z wprowadzenia przez dyrektywę REDII przepisów dotyczących kryteriów zrównoważonego rozwoju w odniesieniu do paliw z biomasy oraz biopłynów, a także wyodrębnienia z grupy kryteriów zrównoważonego rozwoju kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych.

Spełnienie przedmiotowych kryteriów zrównoważonego rozwoju, dotyczących źródła pochodzenia biomasy oraz minimalnych, wymaganych zgodnie z postanowieniami dyrektywy REDII, poziomów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, jak również ich weryfikacja, jest też warunkiem umożliwiającym zaliczenie energii wyprodukowanej z paliw z biomasy lub z biopłynów do celów transportowych (biogaz, biometan), elektroenergetyki (drewno), ciepła lub chłodu oraz udzielanie wsparcia finansowego dla ich wykorzystywania.

Niniejsza transpozycja przepisów dyrektywy REDII umożliwi realizację określonego w niej celu dla transportu, w zakresie zapewnienia udziału energii z OZE w części dotyczącej paliw z biomasy. Zakres regulacji obejmie wszystkie podmioty prowadzące działalność gospodarczą związaną z wytwarzaniem paliw z biomasy, funkcjonujących na poszczególnych etapach tego procesu, czyli producentów rolnych, pośredników, przetwórców, wytwórców, podmioty sprowadzające, jak również przedsiębiorców zajmujących się wytwarzaniem i wprowadzaniem paliw z biomasy. Zakres regulacji obejmuje również administratorów systemów certyfikacji oraz jednostki certyfikujące, zarejestrowane we właściwych rejestrach prowadzonych przez Dyrektora Generalnego KOWR.

W związku z koniecznością implementacji art. 29 dyrektywy REDII, który zawiera poszerzone w stosunku do dyrektywy REDI kryteria zrównoważonego rozwoju i ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, odnoszące się do biopaliw, biopłynów oraz paliw z biomasy, projektowana ustawa wprowadza kompleksowe regulacje mające na celu pełne wdrożenie w tym zakresie regulacji REDII do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Zmiany w art. 28a

W zakresie art. 28a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych w ust. 1 przepis, który dotyczy biokomponentów, uzupełniono o biopaliwa gazowe, w wyniku czego będą one mogły być zaliczone podmiotowi realizującemu NCW na poczet realizacji ustawowych obowiązków dotyczących podmiotów realizujących NCW, jeżeli spełnią kryteria zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych. Zmiana wdraża art. 29 ust. 1 akapit pierwszy lit. a i b dyrektywy REDII.

W nowym brzmieniu przepisu kryteria zaliczenia biokomponentów i biopaliw gazowych uzupełniono o warunek braku wcześniejszego zaliczenia tych substancji do realizacji celu dyrektywy REDII, jakim jest zapewnienie 14% udziału energii odnawialnej w transporcie oraz minimalnego wkładu zaawansowanych biopaliw i biogazu w końcowym zużyciu energii w transporcie. Przepis ma zapobiegać wielokrotnemu zaliczaniu tych samych substancji przez podmioty realizujące NCW, co byłoby sprzeczne z celem dyrektywy REDII, określonym w art. 26 ust. 1 akapit pierwszy i czwarty.

W art. 28a ust. 2, który dotyczy zasad zaliczania biokomponentów pochodzących z odpadów i pozostałości, uzupełniono o biopaliwa gazowe oraz o pozostałości z rybołówstwa. Ponadto uzupełniono w art. 28a w ust. 2 pkt 2 o nowy warunek braku wcześniejszego zaliczenia tych substancji do realizacji celu dyrektywy REDII. Zmiana wdraża art. 29 ust. 1 akapit drugi zdanie pierwsze dyrektywy REDII. Dodany do art. 28a ust. 2a wdraża art. 29 ust. 1 akapit drugi zdanie drugie dyrektywy, przez wskazanie, że zasady te stosuje się także do odpadów i pozostałości pochodzących z rolnictwa, akwakultury, rybołówstwa i leśnictwa, które zanim zostaną przetworzone w biokomponenty lub biopaliwa gazowe, są najpierw przetwarzane w inną substancję lub produkt.

Dodany w art. 28a ust. 2b określa, że kryteria zrównoważonego rozwoju i ograniczenia emisji gazów cieplarnianych obowiązują bez względu na pochodzenie geograficzne biomasy, wdrażając art. 29 ust. 1 akapit piąty dyrektywy.

Zmiana w art. 28a w ust. 3 dotyczy rozszerzenia kryterium wsparcia ze środków publicznych na biopaliwa gazowe. W tym zakresie przepis wdraża art. 29 ust. 1 akapit pierwszy lit. c dyrektywy REDII.

Uchylenie w art. 28a ust. 4 wynika z konieczności usunięcia z systemu prawa przepisu dotyczącego spełnienia przez biokomponenty kryteriów zrównoważonego rozwoju, który nie posiada obecnie treści normatywnej. W obecnym stanie prawnym, przepis odsyła do krajowych celów, o których mowa w art. 20a ust. 2 pkt 1 i 1a ustawy – Prawo energetyczne, które to przepisy zostały uchylone w 2015 r.

Dodane w art. 28a ust. 5 i 6 określają wymagania w odniesieniu do paliw węglowych pochodzących z recyklingu oraz innych paliw odnawialnych, które również mogą być zaliczane podmiotowi realizującemu NCW na poczet realizacji obowiązków.

Zmiany w art. 28b

W celu wdrożenia art. 29 ust. 10 akapit pierwszy lit. a–c dyrektywy REDII, w art. 28b ust. 1 określono, że biokomponenty i paliwa gazowe z biomasy spełniają kryteria ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, jeżeli ograniczenie emisji gazów cieplarnianych w wyniku wykorzystania tych biokomponentów gazowych z biomasy wynosi co najmniej:

1) 50% – w przypadku wytworzenia w instalacjach będących w eksploatacji w dniu 5 października 2015 r. lub wcześniej;

2) 60% – w przypadku wytworzenia w instalacjach oddanych do eksploatacji w okresie od dnia 6 października 2015 r. do 31 grudnia 2020 r.;

3) 65% – przypadku wytworzenia w instalacjach oddanych do eksploatacji od dnia 1 stycznia 2021 r.

W celu wdrożenia akapitu drugiego został dodany w art. 28b ust. 1a, zgodnie z którym instalację uznaje się za będącą w eksploatacji od momentu rozpoczęcia fizycznego wytwarzania biokomponentów lub biopaliw gazowych z biomasy.

Uchylenie w art. 28b ust. 2 i 2a jest zmianą następczą związaną ze zmianą ust. 1.

W art. 28b w ust. 3 dodano ograniczenie emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw z biomasy, który oblicza się zgodnie z zasadami określonymi w załączniku nr 3 do ustawy.

W art. 28b w ust. 4 wskazano, że do obliczenia emisji gazów cieplarnianych spowodowanych uprawą surowców rolniczych przeznaczanych do wytworzenia biokomponentów stosuje się wartości standardowe ograniczenia emisji gazów cieplarnianych określone w załączniku nr 2 do ustawy w przypadku biokomponentów i biopłynów oraz w załączniku nr 3 do ustawy w przypadku paliw z biomasy, wartości emisji gazów cieplarnianych umieszczone w wykazie, ogłoszonym na podstawie ust. 6, lub wartości rzeczywiste dla tych upraw, które oblicza się zgodnie z metodyką określoną w części II.3 załącznika nr 2 do ustawy lub w części II.2 załącznika nr 3 do ustawy.

Dodanie art. 28b1

W celu określenia minimalnych kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarniach innych paliw odnawialnych wprowadzono art. 28b1, a także wymagania w zakresie energii elektrycznej wykorzystywanej do wytwarzania innych paliw odnawialnych bezpośrednio albo do wytwarzania produktów pośrednich. Określono poziom ograniczenia emisji gazów cieplarnianych wynikający ze stosowania innych paliw odnawialnych, na poziomie co najmniej 70% zgodnie z art. 25 ust. 2 dyrektywy REDII.

Zmiana ta wynika z rozszerzenia w dyrektywie REDII kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych na paliwa wyprodukowane w procesach innych niż przerób biomasy. Art. 28b1 odnosi się do tego kryterium w zakresie innych paliw odnawialnych. Wprowadza również zasady uwzględniania wartości energetycznej innych paliw odnawialnych w realizacji NCW, w zależności od tego, z jakiej energii elektrycznej zostały one wyprodukowane (czy energia z sieci, czy z bezpośredniego podłączenia do instalacji wytwarzającej energię elektryczną z odnawialnych źródeł energii).

Zmiany w art. 28ba

Przepis ten dotyczy określenia kryteriów zrównoważonego rozwoju w zakresie bioróżnorodności. W celu wdrożenia art. 29 ust. 3 dyrektywy REDII rozszerzono dotychczasowy zakres przepisu art. 28ba o doprecyzowanie, że kryterium to odnosi się do biokomponentów wytworzonych z biomasy rolniczej. Ponadto, dodano kryteria związane z terenami o wysokiej różnorodności biologicznej.

Zmiany w art. 28bb

Przepis określa kryterium ochrony terenów zasobnych w duże ilości pierwiastka węgla. Zmiany dotyczą doprecyzowania, że te kryteria dotyczą biokomponentów, które zostały wytworzone z biomasy rolniczej. Przepis wdraża art. 29 ust. 4 dyrektywy REDII.

Zmiany w art. 28bc

Określono kryterium ochrony torfowisk dla biokomponentów wytworzonych z biomasy rolniczej.

W art. 28bca określono zasady dotyczące kryterium wpływu upraw na jakość gleby.

Surowce rolne do produkcji biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy powinny być produkowane z zastosowaniem planów bądź praktyk, które są spójne z zasadami ochrony jakości gleby i węgla organicznego w glebie. Uznaje się, że biokomponenty wytworzone z odpadów i pozostałości z rolnictwa spełnią kryterium ochrony powierzchni gleby, o którym mowa w art. 101 pkt 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. \_Prawo ochrony środowiska, wtedy, gdy producent rolny opracował i stosuje plan zachowania żyzności gleb, w szczególności – zachowania zasobów substancji organicznej lub nie opracował go dobrowolnie, ale stosuje praktyki upraw zapewniające zachowanie jak najlepszego stanu gleby, w szczególności zasobów pierwiastka węgla w glebie.

W art. 28bcb określono kryterium zrównoważonej gospodarki leśnej, dla biokomponentów wytworzonych z biomasy leśnej.

W art. 28bcc ust. 1 określono kryterium niskiego ryzyka spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów dla biokomponentów wytworzonych z biomasy.

W art. 28bcc ust. 2 przyjęto, że przy obliczaniu spełnienia kryterium, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się tymczasowe szacowane emisje surowców określone w załączniku nr 3 do ustawy.

W art. 28bcd określono odpowiednie stosowanie kryteriów zrównoważonego rozwoju określone w art. 28ba-28bcc do biopłynów w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii i paliw z biomasy w rozumieniu art. 2 pkt 25c tej ustawy.

Uchylenie art. 28bd.

W związku z brakiem kryteriów zrównoważonej gospodarki rolnej w dyrektywie REDII, projekt uchyla art. 28bd ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Kryteria te zostały wprowadzone do porządku krajowego w związku z implementacją art. 17 ust. 6 dyrektywy REDI. Pozostawienie w mocy tego przepisu skutkowałoby jednak nadmiarowością regulacyjną przepisów krajowych wobec przepisów dyrektywy REDII.

Zmiany w art. 28be

W przepisie dokonano zmian redakcyjnych, które dostosowują odwołania do nowych jednostek redakcyjnych w odniesieniu do kryteriów zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych, możliwości wykorzystywania sytemu bilansu masy, w szczególności w odniesieniu do możliwości mieszania partii surowców o różnej wartości energetycznej w celu dalszego przetworzenia, zapewnienia, aby każda dostawa była zaliczana tylko do celów obliczenia końcowego zużycia brutto energii ze źródeł odnawialnych oraz zawiera informacje, czy na rzecz produkcji danej dostawy udzielono wsparcia.

Zmiany w art. 28bf

W przepisie dokonano zmian redakcyjnych, które dostosowują odwołania do nowych jednostek redakcyjnych. Ponadto uchylono ust. 3, który dotyczy uchylanego art. 28bd.

**I.5 Zmiany dotyczące systemu certyfikacji**

Uwagi ogólne

Projektowana ustawa wprowadza rozszerzenie dotychczasowego systemu rejestrowania działalności gospodarczej prowadzonej przez administratorów systemów certyfikacji oraz jednostki certyfikujące. Rozszerzenie to wprowadzono w związku z:

1. zawartą w dyrektywie REDII możliwością rozszerzenia zakresu działalności uznanych systemów certyfikacji oraz jednostek certyfikujących o ścieżkę certyfikacji dla paliw z biomasy, oraz
2. koniecznością uregulowania działalności gospodarczej w zakresie certyfikacji kryteriów zrównoważonego rozwoju prowadzonej w oparciu o ścieżkę certyfikacji dla biopłynów.

Zaproponowane w projektowanej ustawie rozwiązanie umożliwia prowadzenie w jednym rejestrze administratorów systemów certyfikacji wszystkich administratorów, niezależnie od ścieżki certyfikacji (biokomponenty, biopłyny, paliwa z biomasy), dla której uznany system certyfikacji uzyskał decyzję KE.

W celu doprecyzowania zakresu certyfikacji objętej decyzją KE znajdującej się w gestii uznanego systemu certyfikacji wprowadzono definicję ścieżki certyfikacji, która będzie wykorzystywana na użytek przepisów dotyczących weryfikacji kryteriów zrównoważonego rozwoju. Zgodnie z jej treścią, zarówno administrator systemu certyfikacji, jak również jednostka certyfikująca prowadzą działalność gospodarczą w określonym zakresie, który może obejmować konkretną ścieżkę certyfikacji: biokomponentów, biopłynów lub paliw z biomasy. Przy czym należy mieć na uwadze, że ww. zakres może, w zależności od zakresu decyzji KE, obejmować jedną, dwie lub wszystkie trzy ścieżki certyfikacji.

Wskazana przez administratora ścieżka certyfikacji wykonywana przez jednostkę certyfikującą, obejmuje prawo do wydawania certyfikatów podmiotom certyfikowanym zajmującym się wytwarzaniem biokomponentów, biopłynów lub paliw z biomasy lub uczestnikom łańcucha certyfikacji zajmującym się pozyskiwaniem, obrotem, przetworzeniem biomasy na potrzeby wytwarzania biokomponentów, biopłynów lub paliw z biomasy.

Ponadto w projekcie doprecyzowuje się pojęcie jednostki certyfikującej, wskazując na ograniczenie prowadzonej przez nie działalności gospodarczej do zakresu wyznaczonego przez ścieżkę certyfikacji.

Uzasadnienie szczegółowe

Zmiany w art. 28l

Zasady kontroli kryteriów zrównoważonego rozwoju uzupełniono o zasady określające ścieżkę certyfikacji. W art. 28l w ust. 1 rozszerzono warunki, do jakich spełnienia są obowiązani administratorzy systemu certyfikacji, o zatwierdzony okres ważności systemu certyfikacji w zakresie spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju przez biokomponenty, biopłyny lub paliwa z biomasy.

Zmiany w art. 28p

Zasady kontroli kryteriów zrównoważonego rozwoju uzupełniono o zasady określające zgodność ze ścieżką certyfikacji, której dotyczy zgoda administratora systemu certyfikacji. Przepis ten dotyczy zakresu kontroli jednostek certyfikujących przeprowadzanej przez administratora systemu certyfikacji. Uściśla się wymagania dotyczące kontroli jednostek certyfikujących o weryfikację, czy certyfikacja przeprowadzana przez jednostki certyfikujące nie wykracza poza ścieżkę certyfikacji, której dotyczy zgoda administratora.

Zmiany w art. 28r i dodanie art. 28ra

W art. 28r ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych dokonuje się uszczegółowienia obowiązków jednostki certyfikującej wynikających z konieczności informowania o ścieżce jej certyfikacji. Pisemna zgoda administratora systemu certyfikacji na korzystanie z uznanego systemu certyfikacji powinna zawierać określenie zakresu certyfikacji. Natomiast osoby zatrudnione przez jednostkę certyfikującą powinny dysponować udokumentowanym doświadczeniem w zakresie obliczania emisji gazów cieplarnianych dla wskazanych przez administratora systemu certyfikacji ścieżek certyfikacji lub stosowania wymogów uznanego systemu certyfikacji.

W ust. 4 dodano nowy wymóg w zakresie wpisu do rejestru jednostek certyfikujących, jakim jest wskazanie ścieżki certyfikacji, której dotyczy zgoda administratora systemu certyfikacji.

Ponadto, realizując wymogi rozporządzenia delegowanego 2022/996, jednostki certyfikujące zostały zobowiązane do przedstawienia informacji o uzyskaniu akredytacji Polskiego Centrum Akredytacji lub innej krajowej jednostki akredytującej innego państwa członkowskiego oraz zakresie tej akredytacji.

Zmiany w art. 28x

Zmiany w przepisie dotyczącym wydania certyfikatu mają na celu uproszczenia procedur przez rezygnację się z przepisu dotyczącego obowiązku złożenia pisemnego wniosku w celu otrzymania certyfikatu wydawanego przez jednostkę certyfikującą, pozostawiając kwestie sposobu wydawania certyfikatów do uzgodnienia z wymaganiami uznanego systemu certyfikacji.

**I.6 Zmiany w związku z wprowadzeniem do ustawy definicji biopaliw gazowych**

W związku z wprowadzeniem definicji paliw gazowych oraz biopaliw gazowych (art. 2 ust. 1 pkt 10b oraz 10c), do których zaliczono biowodór, skroplony biometan oraz sprężony biometan, które są samodzielnymi, gazowymi paliwami, oraz przeniesieniem do tej grupy biowodoru, skroplonego biometanu i sprężonego biometanu z obecnie obowiązującej definicji biopaliw ciekłych, następczej zmianie uległy następujące przepisy ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych:

1. w art. 1 projektu w pkt 3 wprowadzono biopaliwa gazowe do przedmiotu regulacji ustawy;
2. zmieniono tytuł rozdziału 3 ustawy i w art. 13, art. 14, art. 16, art. 19, art. 20 i art. 21, które dotyczą zasad wytwarzania przez rolników biopaliw ciekłych na własny użytek, dostosowano brzmienie przepisów w ten sposób, aby odnosiły się zarówno do biopaliw ciekłych, jak i biopaliw gazowych;
3. dostosowano przepisy dotyczące kryteriów zrównoważonego rozwoju w rozdziale 4a, szczegółowo opisane w części uzasadnienia dotyczącej tych kryteriów;
4. dostosowano treść art. 29 regulującego uprawnienia kontrolne organu rejestrowego w ten sposób, aby odnosiły się zarówno do biopaliw ciekłych, jak i biopaliw gazowych;
5. w art. 30b w ust. 3 uzupełniono składniki sprawozdania kwartalnego;
6. w art. 31 uzupełniono zasady sprawozdawczości rolników wytwarzających biopaliwa ciekłe na własny użytek o biopaliwa gazowe.

**I.7 Zmiany w związku z wprowadzeniem do ustawy możliwości realizacji obowiązku NCW przy wykorzystaniu energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych**

Biorąc pod uwagę przewidywany rozwój energetyki OZE, elektromobilności, a także bariery technologiczne w realizacji 14-procentowego celu OZE w transporcie, w tym w drodze blendingu paliw, jest konieczne wdrożenie w przedmiotowym projekcie rozwiązań pozwalających podmiotom realizującym NCW na włączanie do realizacji swojego celu również energii elektrycznej pochodzącej ze źródeł odnawialnych, wykorzystywanej w transporcie.

W dotychczasowej praktyce nie stosowano rozwiązań pozwalających na realizację NCW przy użyciu energii elektrycznej, chociaż była ona uwzględniana w rozliczeniach państw członkowskich z realizacji obowiązków wynikających z dyrektywy REDI na poziomie sprawozdań kierowanych do EUROSTATU (sprawozdania SHARES). W związku z powyższym w projektowanej ustawie wprowadzono następujące zmiany:

1. dodano rozdział 3a regulujący szczegółowe zasady obliczania udziału energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych w transporcie (wzór – ustalenia rzeczywistej ilości energii elektrycznej wytworzonej z odnawialnych źródeł energii dostarczonej do pojazdów drogowych lub kolejowych), zasady wykazania wykorzystanej energii elektrycznej w ramach określonych sposobów przyłączenia lub dostaw energii; zasady wykazywania i zaliczania na poczet realizacji NCW energii elektrycznej z OZE dostarczonej do transportu przez operatorów infrastruktury ładowania oraz przewoźników kolejowych, którzy nie są obowiązani do realizacji NCW;
2. **przewidziano coroczne wydawanie przez ministra właściwego do spraw energii obwieszczenia wskazującego ilość energii odnawialnej w energii elektrycznej stosowanej do wyliczenia stopnia realizacji NCW. Zgodnie art. 21a ust. 2 dodawanym do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, do celów obliczenia udziału energii elektrycznej z OZE w energii elektrycznej dostarczonej do pojazdów drogowych lub kolejowych należy uwzględnić okres dwóch lat poprzedzających rok poprzedzający rok dostarczenia energii elektrycznej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;**
3. dodano art. 21c regulujący szczegółowe zasady, na jakich operator infrastruktury ładowania oraz przewoźnik kolejowy mogą wesprzeć podmiot obowiązany w realizacji NCW – co umożliwia promocje wykorzystania energii elektrycznej odnawialnej przez możliwość uzyskiwania korzyści z jej stosowania i powinno przyczynić się do większych inwestycji w tym zakresie;
4. określono zasady zapewnienia na stacjach ładowania oraz przez przewoźników kolejowych – deklarujących wsparcie w realizacji NCW, określonego udziału energii elektrycznej z OZE, potwierdzonego gwarancjami pochodzenia;
5. dostosowano przepisy sprawozdawcze w zakresie określonym w części dotyczącej NCW, w szczególności wskazując, że przekazywanie do Urzędu Regulacji Energetyki informacji przez operatora infrastruktury ładowania oraz przewoźnika kolejowego, w tym o wyrażeniu zgody na zaliczenie przez podmiot realizujący NCW energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii dostarczonej przez nich do pojazdów drogowych lub kolejowych, może odbywać się przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej (art. 21c ust. 3, 4 i 8);
6. dostosowano przepisy karne w zakresie wskazanym poniżej.

Ponadto w celu zapewnienia pełnej implementacji dyrektywy REDII, zakłada się wprowadzenie w projektowanej ustawie zasad obliczania udziału energii elektrycznej z OZE wykorzystywanej w transporcie, w tym przede wszystkim możliwości uwzględnienia w rozliczeniach mnożników wskazanych w art. 27 ust. 2 lit. b dyrektywy REDII: 4 – krotności energii elektrycznej wykorzystywanej w transporcie drogowym oraz 1,5 – krotności energii elektrycznej wykorzystywanej w transporcie kolejowym.

Uwzględniając fakt, iż część energii elektrycznej z OZE może być dostarczona do pojazdów – drogowych lub transportu kolejowego przez podmioty niezobowiązane do realizacji celu OZE w transporcie, proponuje się wprowadzenie mechanizmów pozwalających na wykazanie wykorzystania tych ilości przez podmioty realizujące NCW we współpracy z operatorem infrastruktury ładowania pojazdów oraz przewoźnikiem kolejowym. Wprowadzenie tego rozwiązania z jednej strony ułatwi podmiotom zobowiązanym rozliczenie realizacji celu OZE w transporcie przez rozszerzenie możliwych do wykorzystania instrumentów, z drugiej zaś stworzy system wspierający rozwój elektromobilności oraz wzrost zapotrzebowania ze strony transportu na odnawialną energię elektryczną. Cena ww. instrumentu (gwarancji pochodzenia) będzie uzależniona od popytu.

**I.8 Zmiany w przepisach dotyczących kar pieniężnych w rozdziale 7**

W zakresie przepisów karnoadministracyjnych dokonano między innymi następujących zmian:

1. w art. 33 w ust. 1 zmienia się punkt 1c, dodaje się pkt 1ca oraz pkt 5aa i 5ab określający miedzy innymi kary za:
   1. wydawanie certyfikatów w zakresie ścieżki certyfikacji, której nie obejmuje wpis do rejestru,
   2. wydawanie certyfikatów bez posiadania akredytacji,
   3. niestosowanie oświadczeń o sposobie wykorzystania biokomponentów stanowiących paliwa samoistne, co uniemożliwia ich dalsze przekazanie w celu wykazania stopnia realizacji obowiązku NCW,
   4. naruszenie obowiązku dotyczącego minimalnego udziału biokomponentów zaawansowanych,
   5. naruszenie obowiązku dotyczącego minimalnego udziału biometanu,
   6. naruszenie obowiązków dotyczących operatorów infrastruktury ładowania oraz przewoźników kolejowych, którzy chcą wesprzeć podmiot realizujący NCW, przez udzielenie zgody na zaliczenie energii elektrycznej z OZE;
2. w art. 33 ust. 1 w pkt 9 uzupełniono przepis karny dotyczący rolników wytwarzających biopaliwa ciekłe o biopaliwa gazowe;
3. wprowadzono przepisy określające wysokość kar za naruszenie nowych obowiązków;
4. dostosowano brzmienie przepisu do biopaliw gazowych, przez zmianę jednostki miary z litrów na metry sześcienny (Nm3 - normalne);
5. uzupełniono kompetencje Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki do wymierzania kar w zakresie nowych obowiązków ustawowych.

**II. Zmiany w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne**

W związku z umożliwieniem realizacji NCW za pomocą paliw węglowych pochodzących z recyklingu było koniecznie również wprowadzenie nadzoru nad wytwarzaniem, i importem paliw węglowych pochodzących z recyklingu oraz nad obrotem tymi paliwami. Przedstawione rozwiązanie wdrożono w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, wskazując paliwa węglowe pochodzące z recyklingu, jako paliwo wytwarzane z innych surowców niż z przerobu ropy naftowej, co pociąga za sobą obowiązek koncesyjny oraz potrzebę nadzoru przewozu i magazynowania tego nowego rodzaju paliw. Wprowadzenie niniejszych regulacji zwiększa wiedzę organów biorących udział w nadzorze nad rynkiem paliw ciekłych na temat dopiero rozwijającego się w Polsce sektora paliw węglowych pochodzących z recyklingu, ogranicza możliwości rozwoju szarej strefy w tym obszarze. Jednocześnie, mając na celu ograniczenie obciążeń administracyjnych, zadecydowano o zmniejszeniu zabezpieczenia majątkowego dla koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych oraz obrót paliwami ciekłymi z zagranicą dla paliw węglowych z recyklingu z 10 mln zł do 1 mln zł.

Zmiana w art. 3 pkt 3b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne polega na dodaniu do części wspólnej wyrazów „oraz od surowców użytych do ich wytworzenia”, co pozwoli na uznanie za paliwo ciekłe również paliwa wyprodukowanego z odpadów. Dzięki temu zostanie umożliwione nabycie wewnątrzwspólnotowe oraz import takich paliw, a jednocześnie rozszerzy się obowiązek koncesyjny na dokonywanie tych czynności.

Jednocześnie należy zauważyć, że przez tę zmianę nie zmieni się wykaz paliw ciekłych, których nabycie wspólnotowe lub import zostanie objęte koncesją. Jednocześnie należy zauważyć, że paliwa węglowe pochodzące z recyklingu będą odpowiadały paliwom wytworzonym w sposób tradycyjny pod względem fizycznym, chemicznym, wymogom jakości i kodom CN. Oznacza to, że rozporządzenie wydawane na podstawie art. 32 ust. 6 ww. ustawy nie będzie wymagało zmiany. Stąd też nie spełni się warunek z art. 32 ust. 2b ww. ustawy, czego skutkiem jest konieczność dodania ww. przepisów przejściowych do projektu ustawy.

**III. Zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.)**

W ww. ustawie wprowadza się zmiany polegające na zastąpieniu odwołania do art. 23 ust. 1a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych odwołaniem do art. 35d ust. 1. Zmiana ta wynika ze stopniowego wygaszenia, a tym samym przeniesienia przepisów dotyczących tzw. opłaty zastępczej do przepisów epizodycznych w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Dokonano również zmian wynikających z przeniesienia przepisów dotyczących opłaty zastępczej do przepisów epizodycznych.

**IV. Zmiana w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 1570)**

W ww. ustawie wprowadza się zmianę w art. 103 ust. 5aa pkt 10 polegającą na dodaniu do wyłączenia z obowiązku obliczania i wpłacania kwot podatku na rachunek urzędu skarbowego właściwego w zakresie wpłat podatku akcyzowego w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia biopaliw gazowych. Jest to zmiana techniczna wynikająca z wyłączenia biopaliw gazowych z zakresu pojęcia biopaliw ciekłych i nie rozszerza katalogu zawartego we wskazanym przepisie. Zmiana wynika z konieczności zachowania takiego samego katalogu towarów, do którego ma zastosowanie art. 103 ust. 5a ustawy o VAT. Katalog ten został określony m.in. w obecnym art. 103 ust. 5aa pkt 10 ustawy o VAT, który odnosi się do definicji biopaliw ciekłych. Obecna definicja biopaliw ciekłych jest określona w art. 2 ust. 1 pkt 11 lit. c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych i obejmuje bioetanol, biometanol, biobutanol, ester, bioeter dimetylowy, czysty olej roślinny, biowęglowodory ciekłe, bio propan-butan, skroplony biometan, sprężony biometan oraz biowodór – stanowiące samoistne paliwa. Projekt ustawy wyłącza z definicji biopaliw ciekłych skroplony biometan, sprężony biometan oraz biowodór oraz obejmuje te towary definicją biopaliw gazowych. Dla zapewnienia dotychczasowego zakresu stosowania art. 103 ust. 5a ustawy o VAT jest zatem zasadna zmiana w art. 103 ust. 5aa pkt 10 ustawy o VAT i objęcie zakresem stosowania art. 103 ust. 5a również biopaliw gazowych.

W tym samym punkcie aktualizuje się również tytuł ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

**V. Zmiany w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii**

1. Uwagi ogólne.

Zmiany w obowiązujących przepisach ujęte w projekcie ustawy obejmujące zmiany dotyczące ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (zwanej dalej „ustawą OZE”) dotyczą w szczególności kwestii wynikających z wprowadzenia przez dyrektywę REDII przepisów dotyczących kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w odniesieniu do paliw z biomasy oraz zmian w zakresie ww. wymogów dla biopłynów wykorzystywanych na potrzeby wytwarzania energii elektrycznej oraz ciepła lub chłodu.

Zgodnie z wymogami dyrektywy REDII paliwa z biomasy wykorzystywane w instalacjach odnawialnych źródeł energii wytwarzających energię elektryczną, ciepło lub chłód:

1. z paliw gazowych z biomasy w instalacji o całkowitej nominalnej mocy cieplnej tej instalacji wynoszącej co najmniej 2MW, lub
2. z paliw stałych z biomasy w instalacji o całkowitej nominalnej mocy cieplnej tej instalacji wynoszącej co najmniej 20MW

oraz biopłyny wykorzystywane w instalacjach wytwarzających energię elektryczną (niezależnie od wielkości tej instalacji) są zobowiązane spełniać kryteria zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych potwierdzające, że wytworzona w ten sposób energia elektryczna w jak najmniejszym stopniu wpływa na stan środowiska naturalnego.

Obowiązek spełnienia kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych jest dodatkowo uzależniony od daty oddania do eksploatacji instalacji odnawialnych źródeł energii, co jest uregulowane w art. 29 ust. 10 REDII, a w przypadku projektu nowelizacji ustawy OZE w dodawanym art. 135a ust. 2 (dla biopłynów) oraz ust. 3 (dla paliw z biomasy). Zaproponowany w projekcie nowelizacji ustawy OZE system weryfikacji spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych opiera się na systemach dobrowolnych, które zgodnie z przepisami dyrektywy REDII są uznawane w drodze decyzji przez KE (art. 30 ust. 4 dyrektywy REDII). Systemy te posiadają procedury gwarantujące, że podmioty działające w ich ramach i stosujące się do wymogów danego dobrowolnego systemu certyfikacji, wprowadzają na rynek produkty spełniające kryteria zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych.

Spełnienie przedmiotowych kryteriów, dotyczących źródła pochodzenia biomasy oraz minimalnych, wymaganych zgodnie z postanowieniami dyrektywy REDII, poziomów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, jak również ich weryfikacja, będzie warunkiem umożliwiającym:

1. zaliczenie energii elektrycznej, ciepła lub chłodu wytworzonych z paliw z biomasy oraz z biopłynów do celów w zakresie odnawialnych źródeł energii (zmiany wprowadzone w art. 129 ustawyOZE) oraz
2. udzielanie określonego rodzaju wsparcia finansowego wskazanego w art. 69a ustawy OZE.

Uzasadnienie szczegółowe

W celu dostosowania obecnie obowiązujących pojęć ustawowych do definicji zawartych w dyrektywie REDII, do art. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r.o odnawialnych źródłach energii wprowadzono nowe definicje, takie jak paliwa z biomasy, paliwa gazowe z biomasy, paliwa stałe z biomasy, odpady oraz całkowita nominalna moc cieplna.

Zgodnie z zaproponowaną definicją paliwa z biomasy to paliwa gazowe z biomasy lub paliwa stałe z biomasy, które mogą być wykorzystywane do wytwarzania energii elektrycznej, ciepła lub chłodu. Pojęcie to zostało wdrożone zgodnie z regulacjami dyrektywy REDII, która wprowadzając je umożliwiła m.in.: zaadresowanie dla tych paliw odrębnych, w stosunku do biokomponentów i biopłynów, ścieżek certyfikacji kryteriów zrównoważonego rozwoju.

Istotnym elementem wdrożenia przepisów REDII w zakresie kryteriów zrównoważonego rozwoju jest wprowadzenie definicji całkowitej nominalnej mocy cieplnej. Jak wskazano powyżej, zgodnie z art. 29 ust. 1 REDII, wymogi w zakresie obowiązku wykazania kryteriów zrównoważonego rozwoju dla paliw z biomasy uzależnione są od wartości całkowitej nominalnej mocy cieplnej instalacji odnawialnych źródeł energii, w których wykorzystywane są paliwa z biomasy. W związku z powyższym:

1. w dodawanym pkt 4aa w art. 2 projektu ustawy OZE wskazano, że całkowita nominalna moc cieplna stanowi ilość energii wprowadzonej w paliwie do wszystkich źródeł spalania paliw w danej instalacji odnawialnego źródła energii w jednostce czasu przy jej nominalnym obciążeniu oraz, że w celu określenia tej wartości należy się posłużyć dokumentacją techniczną urządzeń wytwórczych zainstalowanych w tej instalacji;
2. ponadto, w projekcie art. 135a ust. 9 doprecyzowano sposób postępowania w przypadku, gdy wartości nominalnej mocy cieplnej instalacji odnawialnych źródeł energii służącej do wytwarzania energii elektrycznej nie sposób określić na podstawie dokumentacji technicznej, wskazując możliwość jej wyznaczenia jako iloczyn mocy zainstalowanej elektrycznej określonej w art. 2 pkt 19b ustawy OZE oraz sprawności elektrycznej urządzeń wytwórczych do wytwarzania energii elektrycznej, określonych w dokumentacji technicznej wszystkich urządzeń zainstalowanych w tej instalacji odnawialnego źródła energii.

Powyższe wskazuje, że pojęcie nominalnej mocy cieplnej instalacji odnawialnych źródeł energii jest związane z energią zawartą w paliwie, które jest dostarczane do tej instalacji a nie prostą sumą energii wytwarzanej w tej instalacji, która nie uwzględnia wszystkich strat związanych z procesem wytwórczym. W dokumentacji technicznej, np. w przypadku urządzeń służących do wytwarzania energii elektrycznej w skojarzeniu z biogazu, będzie to wartość energii doprowadzonej do urządzenia, a nie suma mocy elektrycznej oraz dostępnej mocy cieplnej urządzenia, ponieważ obie te wartości uwzględniają jedynie sprawność całkowitą urządzenia i pomijają straty powstające podczas pracy kogeneratora.

W celu wdrożenia przepisu art. 29 ust. 1 REDII w ustawie OZE wprowadzono zmiany, zgodnie z którymi brak spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w instalacjach wytwarzających energię elektryczną, ciepło lub chłód z paliw z biomasy lub biopłynów, uniemożliwia zaliczenie tej energii do uzyskania wsparcia finansowego w postaci systemów wsparcia lub rozliczeń określonych w art. 69a ustawy OZEi zaliczenia udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto ze wszystkich źródeł w art. 129 ustawy o odnawialnych źródłach energii OZE.

Poza ww. zmianami, jako konsekwencja uzależnienia udzielenia wsparcia finansowego dla energii elektrycznej wytwarzanej z paliw z biomasy (w instalacjach, o których mowa w art. 135a ust. 8) oraz biomasy, w treści ustawy wprowadzono szereg zmian w zakresie treści oświadczeń oraz deklaracji uczestników mechanizmów wsparcia wskazanych w art. 69a ustawy o odnawialnych źródłach energii.

Zmiany te zostały wprowadzone w przepisach dotyczących:

1. świadectw pochodzenia (zmiany w treści art. 44 i art. 45 ustawy OZE);
2. systemu wsparcia, o którym mowa w art. 70a ust. 2, w zakresie sprzedaży niewykorzystanej a wprowadzonej do sieci energii elektrycznej (feed in premium) wytworzonej z biogazu, w tym z biogazu rolniczego lub biomasy (zmiany w treści art. 70b ustawy OZE - złożone do dnia wejścia w życie ustawy oświadczenia na podstawie art. 70b zachowują moc, mimo że zmieniła się zawartość tych oświadczeń);
3. systemu wsparcia operacyjnego dla instalacji, o których mowa w art. 70h ustawy OZE – z zastrzeżeniem wejścia w życie przepisu od dnia 1 lipa 2025 r.;
4. aukcyjnego systemu wsparcia wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii (zmiany w treści art. 71, 73, 75 i 79 ustawy OZE);
5. systemu aukcyjnego wsparcia operacyjnego w zakresie wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii (zmiany w treści art. 83d i 83h ustawy OZE) – z zastrzeżeniem wejścia w życie przepisu od dnia 1 lipa 2025 r.;
6. systemu wsparcia feed in premium dla wytwarzania biometanu, o którym mowa w art. 83l ustawy OZE (zmiany w treści art. 83m);
7. zasad rozliczania ujemnego salda określonych w przepisach art. 93 ustawy OZE.

Dokonano również zmiany art. 117 i art. 129 określających prawa i obowiązki związane z wytwarzaniem ciepła, chłodu i energii elektrycznej z paliw z biomasy.

Do ustawy OZE został również wprowadzony nowy rozdział pt. „Potwierdzanie spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dla biopłynów i paliw z biomasy" określający w sposób szczegółowy kryteria zrównoważonego rozwoju oraz kryteria ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dla biopłynów i paliw z biomasy. Treść rozdziału 6a zawiera również wskazanie szczegółowych warunków dotyczących spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju, w tym określenie dokumentów, które potwierdzają spełnienie ww. wymagań.

Treść art. 135a precyzuje co należy rozumieć pod pojęciem:

1. kryteriów zrównoważonego rozwoju, przez wprowadzenie odwołania do przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (dot. art. 28ba–28bcb i art. 28bcc ust. 1), oraz
2. kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, których spełnienie jest wymagane wobec paliw z biomasy stosowanych jedynie w instalacjach odnawialnych źródeł energii określonych w ust. 8 art. 135a, oraz biopłynów (w przypadku biopłynów niezależnie od wielkości instalacji odnawialnego źródła energii) – wykorzystywanych do wytwarzania energii elektrycznej, ciepła lub chłodu.

W art. 135a projektu ustawy OZE, w treści ust. 2 i 3 wprowadzono progi obowiązkowego minimalnego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych wymagane w instalacjach wykorzystujących biopłyny oraz paliwa z biomasy objęte obowiązkiem wykazania kryteriów zrównoważonego rozwoju, wraz z doprecyzowaniem ww. poziomu w zależności od daty, od której określona instalacja odnawialnych źródeł energii została oddana do eksploatacji.

W treści art. 135a ust. 4 i 5 projektu ustawy OZE zostały zawarte istotne wyłączenia znajdujące się w treści art. 29 ust. 1 REDII, dotyczące wykorzystywania na potrzeby wytwarzania paliw z biomasy oraz biopłynów objętych obowiązkiem spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju jako surowców odpadów lub pozostałości, z wyłączeniem odpadów pochodzących z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa lub pozostałości z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa, jeżeli zostały wytworzone z odpadów komunalnych – w takim przypadku w instalacjach, które stosują tego rodzaju paliwa, jest niezbędne spełnienie tylko i wyłącznie kryteriów ograniczenia emisji, natomiast nie ma obowiązku potwierdzania kryteriów zrównoważonego rozwoju, o których mowa w art. 28ba–28bcb i art. 28bcc ust. 1 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

W art. 135a ust. 6 projektu ustawy OZE uregulowano kwestię terminu, oddania instalacji do eksploatacji precyzując, że chodzi o dzień rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania w danej instalacji energii elektrycznej, ciepła lub chłodu z paliw z biomasy lub biopłynów. W szczególności nie należy go utożsamiać z procesem rozruchu technologicznego, który zazwyczaj towarzyszy uruchamianiu tego rodzaju instalacji OZE.

W art. 135a ust. 7 projektu ustawy OZE doprecyzowano, że istotne z punktu widzenia wymogów nakładanych na paliwa z biomasy oraz biopłyny wykorzystywane do wytwarzania energii elektrycznej, ciepła oraz chłodu zasady obliczania ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oblicza się zgodnie z wytycznymi zawartymi w załączniku do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach, biopaliwach ciekłych i energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii stosowanej w transporcie (w zakresie biopłynów) oraz w załączniku do ustawy OZE (w zakresie paliw z biomasy).

W ust. 8 doprecyzowano, istotne z punktu widzenia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych wskazanych w dyrektywie REDII, wymogi w zakresie instalacji OZE, w których wykorzystuje się paliwa z biomasy. Zgodnie z przepisami dyrektywy REDII obowiązek wykazania kryteriów zrównoważonego rozwoju jest zaadresowany w przypadku:

1. paliw gazowych z biomasy, do instalacji wytwarzających energię elektryczną w instalacjach o całkowitej mocy cieplnej instalacji wynoszącej co najmniej 2MW;
2. paliw stałych z biomasy, do instalacji wytwarzających energię elektryczną w instalacjach o całkowitej mocy cieplnej instalacji wynoszącej co najmniej 20MW.

Art. 135b w ust. 1 projekt ustawy OZE precyzuje, jakie dokumenty służą potwierdzaniu spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych przez biopłyny i paliwa z biomasy (stosowane w instalacjach, o których mowa w art. 135a ust. 8) ustawy OZE.

Jako ww. dokumenty wskazany został zamknięty katalog, składający się z poświadczeń lub dokumentów, o których mowa w art. 117 ust. 2 ustawy OZE.

W art. 135b ust. 2 projektu ustawy OZE doprecyzowane zostało, że potwierdzenie spełnienie kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryteriów ograniczenia emisji gazów cieplarnianych odbywa się przez system bilansu masy. W tym zakresie wskazano odwołanie do art. 28be ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, w którym to artykule pojęcie „bilansu masy” zostało szczegółowo doprecyzowane w związku ze zmianami, jakie w tym zakresie wprowadza dyrektywa REDII.

Istotne wskazania dotyczące postępowania podmiotów w zakresie wykazywania spełnienia obowiązków kryteriów zrównoważonego rozwoju i redukcji emisji gazów cieplarnianych zostały zawarte w ust. 3, w którym wskazano, że w zakresie spraw dotyczących weryfikacji ww. wymogów, które nie zostały szczegółowo uregulowane w ustawie o odnawialnych źródłach energii, należy stosować przepisy ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Ponadto aktualizuje się również tytuł ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

**VI. Zmiana w ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2023 r. poz. 589, z późn. zm.)**

Wprowadzone zmiany mają na celu uzupełnienie przepisów dotyczących systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych wynikających z wdrożenia zasad weryfikacji spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w przypadku paliw z biomasy. Kwestia ww. kryteriów jest istotna w przypadku niniejszej ustawy zmienianej w zakresie raportowania przez prowadzących instalację albo operatorów statku powietrznego wielkości emisji. Zgodnie z art. 86 ust. 3, jeżeli ww. podmioty zużywają biopaliwa i biopłyny, mogą przyjąć, że emisje tych paliw są równe zero, pod warunkiem, że przedstawią dokumenty potwierdzające, że te biopaliwa i biopłyny spełniają kryteria zrównoważonego rozwoju i kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

W związku z powyższym wprowadzono następujące zmiany w przepisach ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r.o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych:

1. w art. 3 – dodano definicję paliw z biomasy – wprowadzono odwołanie do definicji zawartej w art. 3 pkt 21a rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) [2018/2066](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrvgaytgmrzgu4c44dboaxdcmjxgm3dqmzq) z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie monitorowania i raportowania w zakresie emisji gazów cieplarnianych na podstawie dyrektywy [2003/87/WE](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrvgaytgmrzgu4c44dboaxdcmjxgm3dqmzq) Parlamentu Europejskiego i Rady oraz zmieniającego rozporządzenie Komisji (UE) nr 2012/601 (Dz. Urz. UE L 334 z 31.12.2018, [str. 1](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgmjyhaydkltqmfyc4nbwhazdcnjug4) oraz Dz. Urz. UE L 423 z 15.12.2020, [str. 37](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytknzxgi3dsltqmfyc4njwha3tiojrgu));
2. w art. 86:
3. do wykazu paliw, dla których można zastosować współczynnik emisji wynoszący zero dodano paliwa z biomasy,
4. dokonano wyodrębnienia z kryteriów zrównoważonego rozwoju kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, zgodnie z modelem przyjętym w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych,
5. zaktualizowano odniesienia do przepisów określających kryteria zrównoważonego rozwoju i kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych – poszerzono katalog o kryteria dla biomasy leśnej oraz wprowadzono nowe odniesienia dla kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych – odpowiednio do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach, i biopaliwach ciekłych w przypadku biopaliw i biogazu zużywanego w transporcie oraz do ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii – w przypadku biopłynów i paliw z biomasy, wykorzystywanych do produkcji energii elektrycznej, ciepła i chłodu,
6. zaktualizowano wykaz dokumentów potwierdzających spełnienie kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych,
7. dodano wyłączenie od wymogu spełniania kryteriów zrównoważonego rozwoju dla biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy wyprodukowanych z odpadów i pozostałości innych niż pozostałości z rolnictwa, akwakultury, rybołówstwa i leśnictwa,
8. dokonano aktualizacji odwołań do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach, biopaliwach i energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych stosowanej w transporcie – z uwzględnieniem projektowanej zmiany tytułu tej ustawy.

**VII. Zmiana w ustawie z dnia 15 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2464, z późn. zm.)**

W ww. ustawie wprowadza się zmianę w art. 5 pkt 2 polegającą na zastąpieniu odwołania do art. 23 ust. 1a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych odwołaniem do art. 35d ust. 1. Zmiana ta wynika ze stopniowego wygaszenia, a tym samym przeniesienia w przedmiotowej ustawie przepisów dotyczących tzw. opłaty zastępczej do przepisów epizodycznych w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. W tym samym punkcie aktualizuje się również tytuł tej ustawy.

**VIII. Zmiany w innych ustawach w związku ze zmianą tytułu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych**

W związku ze zmianą tytułu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych należy wprowadzić odpowiednie zmiany w następujących, niewymienionych wyżej ustawach:

1. ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2483, z późn. zm.) – zmiana w art. 2 projektu;
2. ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw – zmiana w art. 6 projektu;
3. ustawie z dnia 16 lutego 2007 r*.* o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1537) – zmiana w art. 7 projektu;
4. ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1542) – zmiana w art. 8 projektu;
5. ustawie z dnia 20 maja 2016 r*.* o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2166) – zmiana w art. 11 projektu;
6. ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 430, z późn. zm.) – zmiana w art. 12 projektu;
7. ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.) – zmiana w art. 13 projektu;
8. ustawie z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 553) – zmiana w art. 14 projektu;
9. ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.) – zmiana w art. 16 projektu.

**IX. Przepisy przejściowe**

Art. 17

Wprowadzono przepisy dostosowujące do zmiany przepisów dotyczących zastąpienia rejestru rolników wytwarzających biopaliwa ciekłe na potrzeby własne rejestrem rolników wytwarzających biopaliwa ciekłe lub biopaliwa gazowe na potrzeby własne. Aby uniknąć niepotrzebnych obciążeń, rolnicy, którzy zostali wpisani do rejestru na mocy poprzednio obowiązujących przepisów, pozostają wpisani do nowego rejestru w zakresie wytwarzania biopaliw ciekłych na własny użytek.

Art. 18

Przepis wiąże się ze stopniową likwidacją opłaty zastępczej, za pomocą której można częściowo realizować NCW, a tym samym – z przeniesieniem przepisów ustanawiających opłatę zastępczą z przepisów merytorycznych ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych do przepisów epizodycznych tej ustawy. Zawarta zostaje również informacja o stosowaniu dotychczasowych przepisów w kontekście realizacji i rozliczenia obowiązku, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz w zakresie kar pieniężnych za nieprzestrzeganie tego obowiązku. Reguluje się również pozostałe techniczne kwestie wynikające z przeniesienia przepisu.

Art. 19

W związku wdrożeniem nowych przepisów dotyczących bilansu masy, służącego do weryfikacji spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz kryterium ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, jest konieczne wprowadzenie przepisu pozwalającego podmiotom certyfikowanym na dostosowanie. Art. 18 wskazuje, że podmioty certyfikowane powinny tego dokonać w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

Art. 20

W związku z uchyleniem przepisu dotyczącego kryterium zrównoważonej gospodarki rolnej w ustawie zmienianej w art. 1 projektowanej ustawy, a tym samym uchyleniem przepisu dotyczącego postępowań dotyczących weryfikacji spełnienia tego kryterium przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jest konieczne umorzenie tych postępowań.

Art. 21

W przepisie uregulowano obowiązek administratora systemu certyfikacji, który w dniu wejścia w życie ustawy jest wpisany do rejestru, do złożenia wniosku o zmianę danych w rejestrze systemów certyfikacji w terminie 1 miesiąca od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

W celu kontynuacji działalności w zakresie administrowania system certyfikacji będzie konieczne złożenie wniosku o zmianę danych w rejestrze, z uwzględnieniem decyzji KE o uznaniu systemu certyfikacji na podstawie przepisów dyrektywy REDII, a także z uwzględnieniem ścieżki certyfikacji. Termin na złożenie wniosku wynosi 1 miesiąc od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

W celu zagwarantowania pełnej ciągłości działań systemu certyfikacji, administrator systemu certyfikacji będzie obowiązany do niezwłocznego poinformowania jednostki certyfikującej, która posiada zgodę na korzystanie z uznanego systemu certyfikacji udzieloną przez tego administratora, o decyzji KE o uznaniu systemu certyfikacji wydanej na podstawie przepisów dyrektywy REDII.

Art. 22

Przepis wprowadza obowiązek dla jednostek certyfikujących wpisanych do rejestru jednostek certyfikujących, do złożenia wniosku o zmianę danych w rejestrze w terminie 1 miesiąca od dnia zmiany wpisu w rejestrze dotyczącej informacji o których mowa w art. 28r ust. 4 pkt 1–4. Informacje dotyczące posiadania akredytacji powinny być zgłoszone w terminie miesiąca od jej otrzymania, w przeciwnym wypadku przepis art. 22 ust. 3 wprowadza rygor wykreślenia jednostki certyfikującej z rejestru w przypadku braku wniosku o wpis lub braku uzupełnienia wniosku w terminie.

Art. 23 i 24

Przepisy regulują kwestie przejściowe dotyczące administratorów systemów oraz jednostek certyfikujących. Wnioski o wpis do rejestru jednostek certyfikujących złożone przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, które nie uzyskały przed tym dniem wpisu do rejestru, są obowiązane do uzyskania akredytacji Polskiego Centrum Akredytacji lub innej krajowej jednostki akredytującej innego państwa członkowskiego, o której mowa w art. 28r oraz wobec których stosuje się przepisy art. 28ra i art. 28s.

Art. 25 i 26

Przepisy regulują kwestie składania sprawozdań kwartalnych, o których mowa w art. 30 ust. 1, 1b, 2b, i sporządzania zbiorczych raportów kwartalnych, o którym mowa w art. 30 ust. 4a po raz pierwszy.

Art. 27 i 28

Przepisy regulują kwestie przejściowe wynikające ze zmiany w art. 3 pkt 4a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne i pozwalają na objęcie przepisami tej ustawy również paliw węglowych pochodzących z recyklingu pochodzących z importu lub nabycia wewnątrzwspólnotowego.

Art. 29

Przepis przewiduje, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 22 ust. 5 i 6, 23 ust. 3 i art. 30b ust. 6 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych zachowają moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie zmienionych przepisów ustawowych, jednak nie dłużej niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy

Art. 30

Określa maksymalny limit wydatków Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, będący skutkiem finansowym wejścia w życie regulacji.

Art. 31

Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2025 r., z wyjątkiem:

1. art. 1 pkt 20 lit. c, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2030 r.
2. art. 9 pkt 7, 12 i 13, które wchodzą w życie w dniu 1 lipca 2025 r.

Zaproponowano długi okres *vacatio legis* ze względu na fakt, że obowiązki wynikające z projektu ustawy są rozliczane w okresie rocznym, co sprawia, że najwłaściwszą datą wejścia w życie ustawy będzie 1 stycznia 2025 r. Ponadto jest to uzasadnione złożonym pod względem merytorycznym przedmiotem projektowanej ustawy oraz znacznymi obowiązkami nakładanymi na przedsiębiorców działających na rynku paliw. Spełnienie nowych obowiązków przez podmioty realizujące NCW wymaga podjęcia przez nie odpowiednich działań przygotowawczych.

Zmiany wskazane w pkt 1 dotyczą art. 1 pkt 20 lit. c, który określa wysokość NCW od 2030 r. Jest to przepis materialny zawarty w zasadniczej części ustawy. Przepis ten wejdzie w życie w 2030 r., jednak będzie funkcjonował w obrocie prawnym już od 2024 r. – od momentu opublikowania ustawy. Z kolei, tak jak wspomniano wcześniej ścieżka dochodzenia do optymalnej wysokości NCW została wyznaczona w przepisie epizodycznym – art. 35c określającym wysokość NCW na poszczególne lata.

Zmiany wskazane w pkt 2 są bezpośrednio powiązane z przepisami art. 70h, art. 83d oraz art. 83h, które zostały dodane ustawą z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1762). Ww. ustawa odsunęła termin wejścia w życie wsparcia operacyjnego dla instalacji odnawialnego źródła energii do dnia 1 lipca 2025 r., dlatego też zmiany ww. przepisów zmienianych niniejszą ustawą wymagają tożsamego *vacatio legis*.

Z uwagi na przedmiot regulacji, ustawa będzie w mniejszym stopniu wpływać na mikro przedsiębiorców, a w większym na działalność małych i średnich przedsiębiorców. Przewidywany wpływ projektowanej regulacji został opisany w Ocenie Skutków Regulacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 poz. 248), projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, zgodnie z § 27 ust 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

1. ) Źródło: <https://www.eea.europa.eu> (dostęp 01.2024) [↑](#footnote-ref-2)
2. ) Sprawozdania SHARES są dostępne pod adresem: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/38154/4956088/SUMMARY-results-SHARES_2021.xlsx/a3ec29ed-95d3-8dfd-6f2f-4acd1eafdc91?t=1673009663750> [↑](#footnote-ref-3)