Projekt z dnia 31 maja 2024 r.

USTAWA

z dnia ………………………. 2024 r.

o Radzie Fiskalnej[[1]](#footnote-1)), [[2]](#footnote-2))

Art. 1. Ustawa określa zadania i organizację Rady Fiskalnej, zwanej dalej „Radą”, oraz zasady i tryb powoływania jej członków.

Art. 2. Ilekroć w ustawie jest mowa o Ministrze Finansów rozumie się przez to odpowiednio ministra właściwego do spraw budżetu lub ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 3. Rada w zakresie swojej działalności jest organem niezależnym.

Art. 4. 1. Rada:

1) opiniuje prognozy makroekonomiczne wykorzystywane na potrzeby opracowania:

a) projektu ustawy budżetowej,

b) projektu średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego w rozumieniu art. 2 pkt 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1263 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 (Dz. Urz. UE L 2024/1263 z 30.04.2024), zwanego dalej „rozporządzeniem 2024/1263”;

2) opiniuje projekt ustawy budżetowej w zakresie:

a) przestrzegania zasady stanowiącej, że państwowy dług publiczny nie może przekroczyć 60% wartości rocznego produktu krajowego brutto,

b) zgodności z art. 112a1, art. 112aa, art. 112ab, 112d, art.112da i art. 112db ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.[[3]](#footnote-3))),

c) zgodności ze ścieżką wydatków netto w rozumieniu art. 2 pkt 5 rozporządzenia 2024/1263 przyjętą zgodnie z art. 17 ust. 1 tego rozporządzenia;

3) ocenia krajowe ramy budżetowe w rozumieniu art. 2 dyrektywy Rady 2011/85/UE z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich (Dz. Urz. UE L 306 z 23.11.2011, s. 41 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1265 z 30.04.2024) pod kątem ich spójności i skuteczności;

4) na wniosek Rady Ministrów:

a) sporządza sprawozdanie, o którym mowa w art. 3 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu (Dz. Urz. WE L 209 z 02.08.1997, s. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 10, t. 1, s. 84, z późn. zm.),

b) przedstawia ocenę, o której mowa w art. 23 ust. 1 rozporządzenia 2024/1263,

c) dokonuje analizy, o której mowa w art. 23 ust. 2 rozporządzenia 2024/1263;

5) na wniosek Ministra Finansów, opiniuje projekty dokumentów rządowych w zakresie ich oddziaływania na stabilność finansów publicznych i sytuację makroekonomiczną kraju;

6) wykonuje inne zadania określone w przepisach odrębnych.

2. Minister Finansów przekazując dokumenty, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2 i 5, wyznacza 14-dniowy termin na przedstawienie opinii. W szczególnie uzasadnionym przypadku termin ten może zostać skrócony do 7 dni. Termin na przedstawienie opinii liczy się od dnia przekazania dokumentów na adres poczty elektronicznej Biura Rady.

3. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie, uznaje się za przedstawienie opinii pozytywnej.

Art. 5. 1. W przypadku gdy opinia lub ocena, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, 2, 3 lub pkt 4 lit. b, są negatywne, Minister Finansów, w terminie dwóch miesięcy od dnia otrzymania tej opinii lub oceny, zastosuje się do zawartych w nich zaleceń albo wyjaśni przyczyny niezastosowania się do nich.

2. Wyjaśnienie, o którym mowa w ust. 1, zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego Ministra Finansów.

Art. 6. 1. Jednostka sektora finansów publicznych oraz podmiot niebędący jednostką sektora finansów publicznych zaliczany do sektora instytucji rządowych i samorządowych w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr [549/2013](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsgu2tmnbrhe2tiltqmfyc4mrugyytmnztgm) z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie europejskiego systemu rachunków narodowych i regionalnych w Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 174 z 26.06.2013) udzielają Radzie informacji niezbędnych do wykonywania jej zadań w terminie 14 dni od dnia otrzymania żądania Rady. W przypadku gdy jednostka lub podmiot nie posiada żądanej informacji, informuje o tym Radę.

2. Jeżeli żądana informacja nie może być udzielona w terminie, o którym mowa w ust. 1, jednostka lub podmiot informuje Radę o powodach opóźnienia oraz wskazuje termin jej udzielenia, nie dłuższy jednak niż 30 dni od dnia otrzymania żądania Rady.

3. Jeżeli jednostka lub podmiot, o którym mowa w ust. 1, nie przekaże Radzie żądanej informacji w terminie określonym w ust. 1 lub 2, Rada może poinformować o tym fakcie na swojej stronie internetowej lub organ nadzoru jednostki lub podmiot, o którym mowa w ust. 1.

3. Szczegółowy zakres informacji, o których mowa w ust. 1, oraz tryb i sposób ich przekazywania mogą być określone w porozumieniu zawartym przez Radę z jednostką lub podmiotem, o których mowa w tym przepisie.

Art. 7. Dokumenty opracowane przez Radę, w tym dokumenty, o których mowa w art. 4 ust. 1, są publikowane na stronie internetowej Rady.

Art. 8. 1. Członkiem Rady może być osoba, która:

1) jest obywatelem polskim;

2) korzysta z pełni praw publicznych;

3) posiada pełną zdolność do czynności prawnych;

4) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;

5) cieszy się nieposzlakowaną opinią;

6) posiada:

a) wykształcenie wyższe trzeciego stopnia w dyscyplinie ekonomia, finanse lub prawo, oraz przynajmniej 10 lat doświadczenia zawodowego w dziedzinach finansów publicznych, makroekonomii i zarządzania finansami jednostek sektora finansów publicznych albo wykształcenie wyższe drugiego stopnia oraz przynajmniej 15 lat doświadczenia zawodowego w dziedzinach finansów publicznych, makroekonomii i zarządzania finansami jednostek sektora finansów publicznych – w przypadku członka Rady pełniącego funkcję Przewodniczącego Rady,

b) wykształcenie wyższe drugiego stopnia oraz przynajmniej 10 lat doświadczenia zawodowego w dwóch z trzech dziedzin: finansów publicznych, makroekonomii lub zarządzania finansami jednostek sektora finansów publicznych – w przypadku członka Rady niepełniącego funkcji Przewodniczącego Rady.

2. Członkiem Rady nie może być:

1) poseł, senator oraz poseł do Parlamentu Europejskiego;

2) członek Komisji Europejskiej;

3) osoba zajmująca kierownicze stanowisko państwowe w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. z 2023 r. [poz. 624](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytqnzzgi3dcltqmfyc4nrxgy3dimzwha));

4) członek partii politycznej;

5) osoba zajmująca stanowisko lub pełniąca funkcje, o których mowa w pkt 1–4, w okresie 5 lat przed dniem powołania na członka Rady.

Art. 9. 1. W skład Rady wchodzi siedmiu członków wyznaczonych, po jednym, przez:

1) Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej;

2) Kolegium Najwyższej Izby Kontroli;

3) sejmową komisję właściwą do spraw budżetu;

4) Ministra Finansów;

5) przedstawicieli reprezentatywnych organizacji związkowych, o których mowa w art. 23 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.[[4]](#footnote-4)));

6) przedstawicieli reprezentatywnych organizacji pracodawców, o których mowa w art. 24 ustawy, o której mowa w pkt 5;

7) przedstawicieli ogólnopolskich organizacji jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759 oraz z 2023 r. poz. 1821).

2. Członek Rady, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, pełni funkcję Przewodniczącego Rady.

3. Minister Finansów powołuje członka Rady w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o jego wyznaczeniu na członka Rady.

4. Informacja, o której mowa w ust. 3, zawiera potwierdzenie, że osoba wyznaczona na członka Rady spełnia wymagania, o których mowa w art. 8.

5. Powołanie członka Rady oznacza nawiązanie stosunku pracy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. [poz. 1465](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytsmrvgu4dkltqmfyc4nrzgi3dcnzrha)).

Art. 10. 1. Kadencja członka Rady trwa 6 lat.

2. Członek Rady nie może sprawować swojej funkcji dłużej niż dwie kadencje.

Art. 11. Minister Finansów odwołuje członka Rady przed upływem kadencji w przypadku:

1) niespełniania wymagań, o których mowa w art. 8;

2) gdy z powodu choroby stał się trwale niezdolny do pełnienia obowiązków członka Rady;

3) złożenia pisemnej rezygnacji przez członka Rady.

Art. 12. Członkostwo w Radzie przed upływem kadencji członka Rady wygasa z dniem:

1) odwołania członka Rady;

2) śmierci członka Rady.

Art. 13. 1. Powołanie nowego członka Rady następuje najpóźniej do dnia upływu kadencji poprzedniego członka Rady albo niezwłocznie w przypadku wygaśnięcia członkostwa w Radzie przed upływem kadencji członka Rady.

2. W przypadku, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1–3 i 5–7, informacja, o której mowa w art. 9 ust. 3, jest przekazywana Ministrowi Finansów nie później niż na 30 dni przed upływem kadencji członka Rady albo niezwłocznie w przypadku, o którym mowa w art. 12.

Art. 14. 1. Członek Rady w pełnieniu swojej funkcji jest niezależny i kieruje się dobrem publicznym.

2. Członek Rady w zakresie wykonywania czynności związanych ze sprawowaniem funkcji członka Rady korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym.

3. W okresie kadencji członek Rady nie może zajmować żadnych innych stanowisk i podejmować działalności zarobkowej lub publicznej poza pracą naukową, dydaktyczną lub autorską.

4. Pracodawca zatrudniający osobę wyznaczoną na członka Rady udziela jej, na jej wniosek, urlopu bezpłatnego na czas trwania kadencji członka Rady.

5. Członek Rady po upływie kadencji albo w przypadku jego odwołania ma prawo powrócić na stanowisko zajmowane przed powołaniem na członka Rady lub otrzymać stanowisko równorzędne z zajmowanym przed powołaniem na członka Rady.

Art. 15. 1. Przewodniczący Rady kieruje jej pracami, reprezentuje Radę na zewnątrz oraz zwołuje i przewodniczy posiedzeniom Rady.

2. Rada powołuje ze swojego grona Zastępcę Przewodniczącego Rady.

3. Zastępca Przewodniczącego Rady zastępuje Przewodniczącego Rady w przypadku nieobsadzenia funkcji Przewodniczącego Rady oraz w czasie jego nieobecności.

Art. 16. 1. Rada obraduje na posiedzeniach.

2. Posiedzenia Rady odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na miesiąc.

3. Ustalenia Rady zapadają w formie uchwał.

4. Uchwały są podejmowane zwykłą większością głosów. W przypadku równej liczby głosów rozstrzyga głos Przewodniczącego Rady.

5. Z posiedzenia Rady sporządza się protokół.

Art. 17. Rada ustala regulamin swojego działania.

Art. 18. 1. Członkom Rady przysługuje:

1) wynagrodzenie miesięczne oraz

2) dodatek funkcyjny – w przypadku Przewodniczącego Rady oraz Zastępcy Przewodniczącego Rady

– ustalane zastosowaniem mnożników kwoty bazowej przyjmowanej do ustalenia wynagrodzenia osób w służbie cywilnej.

2. Minimalny mnożnik kwoty bazowej, o którym mowa w ust. 1, wynosi:

1) 7,84 – w przypadku wynagrodzenia miesięcznego;

2) 2,1 – w przypadku dodatku funkcyjnego dla Przewodniczącego Rady;

3) 1,1 – w przypadku dodatku funkcyjnego dla Zastępcy Przewodniczącego Rady.

3. Rada  Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, mnożniki do ustalenia wynagrodzenia miesięcznego i dodatków funkcyjnych członków Rady, kierując się potrzebą zapewnienia odpowiedniego poziomu wykonywania przez nich zadań.

Art. 19. 1. Radę obsługuje Biuro Rady.

2. Biuro Rady jest państwową jednostką budżetową.

3. Biurem Rady kieruje Przewodniczący Rady przy pomocy Zastępcy Przewodniczącego Rady.

4. Rada nadaje Biuru Rady statut określający jego organizację.

5. Szczegółowy zakres zadań Biura Rady określa Przewodniczący Rady w regulaminie organizacyjnym.

6. Do pracowników Biura Rady stosuje się przepisy o pracownikach urzędów państwowych.

Art. 20. 1. Koszty działalności Biura Rady są pokrywane z budżetu państwa.

2. Dochody i wydatki Biura Rady stanowią odrębną część w budżecie państwa, której dysponentem jest Przewodniczący Rady.

Art. 21. Projekt planu dochodów i wydatków uchwalony przez Radę Przewodniczący Rady przekazuje Ministrowi Finansów, w celu włączenia do projektu ustawy budżetowej na podstawie [art. 139 ust. 2](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgnrvhe4tmltqmfyc4nbyha4tknrqhe) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 22. 1. Rada przedstawia Sejmowi, w terminie do dnia 30 czerwca, roczne sprawozdanie z działalności Rady, za rok poprzedni.

2. Roczne sprawozdanie z działalności Rady oraz roczne sprawozdanie finansowe Biura Rady są publikowane na stronie internetowej Rady.

Art. 23. 1. Rada może podlegać regularnym ocenom zewnętrznym przeprowadzanym przez niezależne krajowe lub międzynarodowe podmioty oceniające.

2. Minister Finansów, co 6 lat, dokonuje przeglądu stosowania przepisów ustawy. Przegląd wraz z wynikającymi z niego wnioskami jest zamieszczany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego Ministra Finansów.

Art. 24. W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2399) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 po pkt 10 dodaje się pkt 10a w brzmieniu:

,,10a) członek Rady Fiskalnej;”;

2) w art. 10 w ust. 6 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

,,4) członek Rady Fiskalnej – Marszałkowi Sejmu.”.

Art. 25. W ustawie z dnia 16 września 1997 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1917) w art. 1 w ust. 1 w pkt 15 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 16 w brzmieniu:

,,16) Biuro Rady Fiskalnej.”.

Art. 26. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.[[5]](#footnote-5))) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 uchyla się pkt 6;

2) tytuł działu III otrzymuje brzmienie ,,Ustawa budżetowa”;

3) w dziale III uchyla się rozdział 1;

4) po art. 112aa dodaje się art. 112ab i art. 112ac w brzmieniu:

,,Art. 112ab. 1. W przypadku zatwierdzenia przez Radę Unii Europejskiej ścieżki wydatków netto, o której mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1263 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97, wielkość korekty kwoty wydatków Kn, o której mowa w art. 112aa ust. 1, odpowiada dostosowaniu zgodnemu z zatwierdzoną przez Radę Unii Europejskiej ścieżką wydatków netto, o której mowa w tym rozporządzeniu.

2. Minister Finansów może wystąpić do Rady Fiskalnej, z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej wielkości korekty kwoty wydatków Kn, o której mowa w art. 112aa ust. 1, wynikającej z art. 112aa ust. 4, oraz wpływu tej korekty na długookresową stabilność finansów publicznych oraz sytuację makroekonomiczną kraju. Przepisy art. 4 ust. 2 i 3 ustawy z dnia … o Radzie Fiskalnej (Dz. U. poz. …) stosuje się odpowiednio.

3. Wielkość korekty kwoty wydatków Kn, o której mowa w art. 112aa ust. 1, może być inna niż wynikająca z art. 112aa ust. 4 lub art. 112ab ust. 1, jeżeli wynika to:

1) z opinii Rady Fiskalnej, o której nowa w ust. 2, lub

2) z zaleceń Rady Unii Europejskiej wydanych na podstawie art. 121 ust. 2 lub 4 lub art. 126 ust. 7 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Art. 112ac. 1. Określona w ustawie budżetowej kwota planowanego limitu wydatków, o którym mowa w art. 112aa ust. 3, może zostać przekroczona, jeżeli zaistnieją nadzwyczajne okoliczności, pozostające poza kontrolą Rady Ministrów, wywołujące istotne skutki gospodarcze, ekonomiczne lub społeczne.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, Minister Finansów występuje do Rady Fiskalnej z wnioskiem o wydanie opinii w zakresie skutków przekroczenia kwoty planowanego limitu wydatków, o którym mowa w art. 112aa ust. 3, dla stabilności finansów publicznych i sytuacji makroekonomicznej kraju. We wniosku Minister Finansów określa maksymalną wartość tego przekroczenia. Przepisy art. 4 ust. 2 i 3 ustawy z dnia … o Radzie Fiskalnej stosuje się odpowiednio.

3. W przypadku gdy opinia, o której mowa w ust. 2, jest pozytywna, po uzyskaniu zgody Ministra Finansów, wydanej po uzyskaniu pozytywnej opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu, w planach finansowych jednostek, o których mowa w art. 112aa ust. 1, mogą być dokonywane zmiany, w  następstwie których zostanie przekroczona kwota planowanego limitu wydatków, o którym mowa w art. 112aa ust. 3.”;

5) po art. 112d dodaje się art. 112da i art. 112db w brzmieniu:

„Art. 112da. 1. W przypadkach, o których mowa w art. 112d ust. 1, Minister Finansów może wystąpić do Rady Fiskalnej z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej wpływu zastosowania tego przepisu na długookresową stabilność finansów publicznych oraz sytuację makroekonomiczną kraju. Przepisy art. 4 ust. 2 i 3 ustawy z dnia … o Radzie Fiskalnej stosuje się odpowiednio.

2. W przypadku pozytywnej opinii, o której mowa w ust. 1, Rada Fiskalna zawiera w tej opinii stanowisko, w którym określa:

1) rok, na który w projekcie ustawy budżetowej przedłożonym Sejmowi, kwotę wydatków oblicza się zgodnie z art. 112aa ust. 1,

2) proponowaną wartość impulsu określonego we wzorze, o którym mowa w art. 112d ust 3, składnikiem , na każdy rok, na który, zgodnie z opinią Rady Fiskalnej, kwota wydatków obliczana byłaby zgodnie z art. 112d ust. 3.

3. W przypadku pozytywnej opinii, o której mowa w ust. 1, Minister Finansów może przedstawić Radze Ministrów projekt ustawy budżetowej, o którym mowa w ust. 139 ust. 1, uwzględniający stanowisko Rady Fiskalnej, o którym mowa w ust. 2.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, Minister Finansów oblicza kwotę wydatków, o której nowa w art. 112d ust. 3, przyjmując, że:

1) symbol k,

2) a składnik (

– we wzorze określonym w art. 112d ust. 3, przyjmują wartości określone przez Radę Fiskalną w stanowisku, o którym mowa w ust. 2.

5. W przypadku przedstawienia przez Ministra Finansów Radzie Ministrów projektu ustawy budżetowej, o którym mowa w ust. 139 ust. 1, uwzględniającego stanowisko Rady Fiskalnej, o którym mowa w ust. 2, przepis art. 112d stosuje się odpowiednio.

6. Minister Finansów może przedstawić Radzie Ministrów projekt ustawy budżetowej, o którym mowa w ust. 139 ust. 1, który nie uwzględnia opinii Rady Fiskalnej, o której mowa w ust. 1, przy czym w tym przypadku w załącznikach do projektu ustawy budżetowej zamieszcza się opinię Rady Fiskalnej wraz ze stanowiskiem Ministra Finansów.

7. W roku, na który kwota wydatków została obliczona zgodnie z art. 112d ust. 3, Rada Ministrów, może wystąpić do Rady Fiskalnej z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej wpływu zastosowania do projektu ustawy budżetowej na rok n, o którym mowa w art. 112aa ust. 1, przepisów art. 112d ust. 3 na długookresową stabilność finansów publicznych oraz sytuację makroekonomiczną kraju. Przepisy ust. 2–6 stosuje się odpowiednio. Przepisy art. 4 ust. 2 i 3 ustawy z dnia … o Radzie Fiskalnej stosuje się odpowiednio.

Art. 112db. 1. W przypadku spełnienia w roku n, o którym mowa w art. 112aa ust. 1, warunków, o których mowa w art. 112d ust. 1, Minister Finansów może wystąpić do Rady Fiskalnej z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej zasadności zastosowania do projektu ustawy na rok n, o którym mowa w art. 112aa ust. 1, przepisów art. 112d ust. 1. Przepisy art. 4 ust. 2 i 3 ustawy z dnia … o Radzie Fiskalnej stosuje się odpowiednio.

2. W przypadku gdy opinia, o której mowa w ust 1, jest negatywna:

1) Minister Finansów przedstawia Radzie Ministrów projekt ustawy budżetowej, o którym mowa w art. 139 ust. 1, w którym kwotę wydatków, o której mowa w art. 112aa ust. 1, oblicza zgodnie z tym przepisem;

2) uznaje się, że nie zostały spełnione warunki, o których mowa w art. 112d ust. 1.”;

6) w art. 138:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Minister Finansów przedstawia Radzie Ministrów wieloletnie założenia makroekonomiczne wykorzystywane na potrzeby opracowania projektu ustawy budżetowej.

2. Materiały do projektu ustawy budżetowej oraz uzasadnienia do tej ustawy opracowują i przedstawiają Ministrowi Finansów dysponenci części budżetowych, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4.”,

b) w ust. 6 uchyla się pkt 8;

7) w art. 139 w ust. 2 wyrazy ,,i Państwowej Inspekcji Pracy” zastępuje się wyrazami ,, , Państwowej Inspekcji Pracy i Biura Rady Fiskalnej”;

8) w art. 142 w ust. 1:

a) uchyla się pkt 1,

b) po pkt 6b dodaje się pkt 6c w brzmieniu:

,,6c) opinię Rady Fiskalnej, o której mowa w:

a) art. 112ab ust. 2,

b) art. 112ac ust. 2,

c) art. 112da ust. 1,

d) art. 112db ust. 1

– albo informację o jej nieprzedstawieniu w wyznaczonym terminie;”;

9) w art. 160 w ust. 1 w pkt 2 uchyla się lit. c.

10) w art. 182:

a) w ust. 6 uchyla się pkt 1,

b) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

,,8. Do sprawozdania, o którym mowa w ust. 2, Rada Ministrów, dołącza:

1) omówienie przyczyn przekroczenia kwoty limitu wydatków, o którym mowa w art. 112aa ust. 3;

2) opinię, o której mowa w art. 112ac ust. 2.”.

Art. 27. W ustawie z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.[[6]](#footnote-6))) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w pkt 2a skreśla się wyrazy ,,Wieloletniego Planu Finansowego Państwa,”;

2) w art. 5 w ust. 1 skreśla się wyrazy ,,Wieloletniego Planu Finansowego Państwa,”;

3) art. 16 otrzymuje brzmienie:

,,Art. 16. 1.Strony pracowników i strony pracodawców Rady, w terminie do dnia 20 maja przedstawiają wspólną propozycję w sprawie wzrostu w następnym roku:

1) wynagrodzeń w gospodarce narodowej, w tym w państwowej sferze budżetowej;

2) minimalnego wynagrodzenia za pracę;

3) emerytur i rent z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.”;

4) uchyla się art. 17;

5) w art. 19 w ust. 1 i 2 wyrazy ,,o których mowa w art. 16–18” zastępuje się wyrazami ,,o których mowa w art. 16 i art. 18”.

Art. 28. W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości (Dz. U. z 2023r. poz. 1054, 1688 i 1693) w art. 44 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Przy sporządzaniu informacji, o których mowa w ust. 5, przyjmuje się założenia makroekonomiczne, o których mowa w art. 138 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”.

Art. 29. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248) w art. 40 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wartość Produktu Krajowego Brutto ustala się w oparciu o wartość określoną w wieloletnich założeniach makroekonomicznych wykorzystywanych na potrzeby opracowania projektu ustawy budżetowej na dany rok, o których mowa w art. 138 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, i dotyczy tego samego roku, na który są planowane wydatki, o których mowa w ust. 1.”.

Art. 30. Tworzy się Radę.

Art. 31. Tworzy się Biuro Rady.

Art. 32. Kadencja członków Rady wyznaczonych do pierwszego składu Rady trwa:

1) 6 lat – w przypadku, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1, 3 i 4;

2) 4 lata – w przypadku, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 i 7;

3) 2 lata – w przypadku, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 5 i 6.

Art. 33. W przypadku członków Rady wyznaczanych do pierwszego składu Rady informacja, o której mowa w art. 9 ust. 3, jest przekazywana w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 34. Pierwszy przegląd, o którym mowa w art. 23 ust. 2, jest dokonywany w roku 2030.

Art. 35. 1. Zadania w zakresie zorganizowania Biura Rady, zatrudnienia pracowników Biura Rady oraz inne czynności niezbędne do rozpoczęcia działalności przez Biuro Rady wykonuje Pełnomocnik do spraw organizacji Biura Rady Fiskalnej, zwany dalej „Pełnomocnikiem”.

2. Pełnomocnika powołuje, na wniosek Ministra Finansów, Prezes Rady Ministrów.

3. Nadzór nad działalnością Pełnomocnika sprawuje Minister Finansów.

4. Pełnomocnik wykonuje zadania przy pomocy komórki organizacyjnej urzędu obsługującego Ministra Finansów.

5. Koszty związane z działalnością Pełnomocnika, w tym jego wynagrodzenia są pokrywane z budżetu państwa, z części, której dysponentem jest Minister Finansów.

6. Pełnomocnik, po zasięgnięciu opinii Ministra Finansów, ustala pierwszy plan finansowy Biura Rady, który przekazuje, w celu włączenia do projektu ustawy budżetowej na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Do dnia 31 grudnia 2025 r. Pełnomocnik przedstawia Ministrowi Finansów, do zatwierdzenia, sprawozdanie z realizacji zadań wraz z dokumentacją związaną z ich realizacją.

8. Pełnomocnik kończy swoją działalność z dniem zatwierdzenia sprawozdania, o którym mowa w ust. 7.

Art. 36. 1. Strona rządowa, w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 r., przedstawia do opinii Rady Dialogu Społecznego wieloletnie założenia makroekonomiczne wykorzystywane na potrzeby opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2026, o których mowa w art. 138 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 26, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Strony Rady Dialogu Społecznego reprezentujące osoby wykonujące pracę zarobkową, o których mowa w [art. 11 pkt 1](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtgiydqnrxhaydoltqmfyc4nbugaydsobvge) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854), oraz strony Rady Dialogu Społecznego pracodawców, o których mowa w art. 11 pkt 2 tej ustawy, w terminie 14 dni od dnia otrzymania założeń, o których mowa w ust. 1, przedstawiają o nich wspólną opinię oraz wspólną propozycję w sprawie wzrostu w następnym roku:

1) wynagrodzeń w gospodarce narodowej, w tym w państwowej sferze budżetowej;

2) minimalnego wynagrodzenia za pracę;

3) emerytur i rent z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Art. 37. Przepis art. 182 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 26 stosuje się po raz pierwszy do sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za rok 2026.

Art. 38. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na wykonywanie zadań wynikających z niniejszej ustawy wynosi w roku:

1) 2025 – 3,2 mln złotych;

2) 2026 – 7,2 mln złotych;

3) 2027 – 7,6 mln złotych;

4) 2028 – 8,3 mln złotych;

5) 2029 – 7,9 mln złotych;

6) 2030 – 8,1 mln złotych;

7) 2031 – 8,3 mln złotych;

8) 2032 – 9,1 mln złotych;

9) 2033 – 8,7 mln złotych;

10) 2034 – 8,9 mln złotych.

2. Przewodniczący Rady monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego kwartału.

3. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczeniem przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków określonego w ust. 1 oraz w przypadku, gdy w okresie od początku roku kalendarzowego do dnia dokonania ostatniej oceny, o której mowa w ust. 2, część limitu rocznego przypadającego proporcjonalnie na ten okres zostanie przekroczona co najmniej o 10%, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest Przewodniczący Rady.

Art. 39. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., z wyjątkiem:

1) art. 26 pkt 1–3, 6, pkt 8 lit. a, pkt 9 i pkt 10 lit. a, art. 27 pkt 1 i 2, art. 28 i art. 29, które wchodzą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;

2) art. 35, art. 36 i art. 38, które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

1. ) Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji:

   1) uzupełnia wdrożenie dyrektywy Rady 2011/85/UE z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich (Dz. Urz. UE L 306 z 23.11.2011, s. 41 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1265 z 30.04.2024);

   2) służy stosowaniu:

   a) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1263 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 (Dz. Urz. UE L 2024/1263 z 30.04.2024),

   b) rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu (Dz. Urz. WE L 209 z 02.08.1997, s. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 10, t. 1, s. 84, z późn. zm.). [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, ustawę z dnia 16 września 1997 r. o pracownikach urzędów państwowych, ustawę z dnia 27 sierpnia 2007 r. o finansach publicznych, ustawę z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, ustawę z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości oraz ustawę z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny. [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872. [↑](#footnote-ref-3)
4. ) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 568 i 2157, z 2021 r. poz. 2445, z 2022 r. poz. 2666 oraz z 2023 r. poz. 1586 i 1723. [↑](#footnote-ref-4)
5. ) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872. [↑](#footnote-ref-5)
6. ) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 568 i 2157, z 2021 r. poz. 2445, z 2022 r. poz. 2666 oraz z 2023 r. poz. 1586 i 1723. [↑](#footnote-ref-6)