

**ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG
DOTYCZĄCYCH OCENY / OCENY ADEKWATNOŚCI**

TYTUŁ OCENY	Ocena dyrektywy w sprawie urządzeń ciśnieniowych i dyrektywy w sprawie prostych zbiorników ciśnieniowych
WIODĄCA DG I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ	DG GROW Dział H2
ORIENTACYJNY HARMONOGRAM (PLANOWANE TERMINY ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA)	I kw. 2024 r. – IV kw. 2025 r.
INFORMACJE DODATKOWE	Zob. strona internetowa Europa poświęcona urządzeniom ciśnieniowym

A. Kontekst polityczny, cel i zakres oceny**Kontekst polityczny**

[Dyrektywa w sprawie urządzeń ciśnieniowych](#) (2014/68/UE) i [dyrektywa w sprawie prostych zbiorników ciśnieniowych](#) (2014/29/UE) to dyrektywy dotyczące bezpieczeństwa produktów, których podwójnym celem jest zagwarantowanie swobodnego przepływu na rynku wewnętrznym produktów objętych ich zakresem przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa zapobiegającego ryzyku związanemu z ciśnieniem. Dyrektywa w sprawie urządzeń ciśnieniowych obejmuje szeroką gamę produktów – od gaśnic, ciśnieniowych zbiorników magazynowych gazów przemysłowych aż po duże układy, takie jak instalacje chemiczne lub kotły w elektrowniach. Dyrektywa w sprawie prostych zbiorników ciśnieniowych obejmuje wąski zakres zbiorników ciśnieniowych do przechowywania sprężonego powietrza lub azotu, wykorzystywanych głównie w zastosowaniach pneumatycznych.

Ocena pozwoli stwierdzić, czy obie dyrektywy pozostają adekwatne do zakładanych celów pod względem skuteczności, wydajności, adekwatności, spójności i unijnej wartości dodanej. W ocenie zostanie również określone, czy potrzebne są jakiegokolwiek zmiany wspierające głównie cele Europejskiego Zielonego Ładu i ery cyfrowej.

Dyrektywa w sprawie prostych zbiorników ciśnieniowych nie została poddana ocenie od czasu jej pierwotnego przyjęcia w 1987 r. W 2014 r. dostosowano ją do [nowych ram prawnych](#). Dyrektywę w sprawie urządzeń ciśnieniowych oceniono w 2012 r. W wyniku tej oceny przedmiotowa dyrektywa nie została zmieniona, lecz jedynie dostosowana do nowych ram prawnych w 2014 r.

Ponieważ w ostatnim okresie nie zmieniono prawodawstwa, w ramach oceny nastąpi sprawdzenie, czy jest ono nadal adekwatne do zakładanych celów oraz czy istnieje potrzeba optymalizacji i modernizacji niektórych przepisów w celu sprostania wyzwaniom. Na przykład odnośnie do zastosowań wodoru gazowego, innowacyjnych materiałów, zmiany klimatu, cyfryzacji itp.

W szczególności w ramach oceny przeanalizowane zostaną kwestie związane z zakresem prawodawstwa i wyłączeniami, interakcją z innymi przepisami dotyczącymi bezpieczeństwa produktów oraz zostaną zidentyfikowane potencjalne luki w zasadniczych wymaganiach bezpieczeństwa i procedurach oceny zgodności.

Cel i zakres

Ze względu na skuteczność obie dyrektywy zostaną poddane jednej ocenie. Obie dyrektywy dotyczą

rynku wewnętrznego i bezpieczeństwa produktów ze względu na zagrożenia związane z ciśnieniem. Chociaż dyrektywy dotyczą różnych produktów, zainteresowane strony są w dużej mierze takie same. Ocena obejmie ostatnie 10 lat po dostosowaniu obu dyrektyw do nowych ram prawnych w 2014 r.

W ramach oceny zostanie wykonane sprawdzenie:

- (1) **efektywności** pod względem
 - o osiągnięcia przez dyrektywy swoich celów w zakresie bezpieczeństwa, przy jednoczesnym umożliwieniu swobodnego przepływu produktów;
 - o wystarczalności obecnych wymogów do zapewnienia bezpieczeństwa produktów na rynku;
 - o wystarczającej jasności zakresu stosowania;
 - o ciągłej odpowiedniości wykazu wyłączeń z zakresu stosowania;
 - o prawidłowej realizacji stosowania dyrektyw równoległe z innymi przepisami dotyczącymi bezpieczeństwa produktów (takimi jak dyrektywa w sprawie maszyn);
 - o dyrektywy są egzekwowane na rynku wewnętrznym i na granicach zewnętrznych UE w odniesieniu do produktów wprowadzanych do UE z państw trzecich;
- (2) **sprawności** (jakie są koszty i korzyści);
- (3) **adekwatności** (czy dyrektywy odpowiadają na potrzeby zainteresowanych stron);
- (4) **spójności** (jak dobrze funkcjonują dyrektywy w połączeniu z innymi zharmonizowanymi przepisami dotyczącymi bezpieczeństwa produktów, takimi jak dyrektywa w sprawie maszyn, dyrektywa o niskim napięciu itp.);
- (5) **wartości dodanej UE** (jakie są korzyści płynące z harmonizacji prawodawstwa na szczeblu UE).

W ocenie zbadane zostaną również możliwości uproszczenia oraz ocena potencjalnego zbędnego obciążenia i złożoności.

Na podstawie ustaleń Komisja oceni, czy konieczne są dalsze działania w celu poprawy wdrażania przedmiotowych dyrektyw. Wyniki oceny mogą również stanowić podstawę dowodową dla ewentualnego przyszłego przeglądu prawodawstwa.

B. Lepsze stanowienie prawa

Strategia konsultacji

Strategia konsultacji ma na celu zgromadzenie dowodów i opinii od szerokiego grona zainteresowanych stron. Zainteresowane strony będą mogły przedstawić istotne informacje na temat skuteczności dyrektyw.

W trakcie oceny przeprowadzone zostaną ukierunkowane konsultacje w połączeniu z wywiadami z głównymi zainteresowanymi stronami (w tym MŚP i władzami regionalnymi).

Zgodnie ze strategią Komisji w zakresie lepszego stanowienia prawa, polegającą na opracowywaniu inicjatyw opartych na najlepszej dostępnej wiedzy, zachęcamy naukowców, organizacje akademickie i stowarzyszenia naukowe dysponujące wiedzą fachową w dziedzinie urządzeń ciśnieniowych do przedkładania również odpowiednich opublikowanych i wstępnych badań naukowych, analiz i danych. Szczególnie interesują nas obecnie wnioski stanowiące syntezę aktualnego stanu wiedzy w odpowiednich dziedzinach, takich jak technologie wodorowe, obróbka przyrostowa, wykorzystanie zdalnej kontroli do oceny zgodności, uczenie maszynowe i sztuczna inteligencja stosowane w systemach kontroli procesów.

Do sprawozdania z oceny zostanie załączone sprawozdanie zbiorcze podsumowujące wyniki wszystkich działań konsultacyjnych.

Powody prowadzenia konsultacji
Celem konsultacji jest zgromadzenie informacji od zainteresowanych stron na temat wdrażania dyrektywy w sprawie urządzeń ciśnieniowych i dyrektywy w sprawie prostych zbiorników ciśnieniowych. Konsultacje zapewnią istotne informacje na temat skuteczności dyrektyw, określą obszary, które wymagają pogłębionej analizy, oraz dostarczą danych na potrzeby oceny.
Grupa docelowa
Przeprowadzone zostaną konsultacje ze wszystkimi kluczowymi podmiotami i odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Najważniejsze zainteresowane strony to: <ul style="list-style-type: none"> • podmioty gospodarcze, m.in. z przemysłu wytwórczego, i ich stowarzyszenia zawodowe, użytkownicy urządzeń ciśnieniowych i ich stowarzyszenia zawodowe, jednostki oceniające zgodność, laboratoria badawcze, wykwalifikowany personel dokonujący nierozłącznego łączenia i badań nieniszczących; • organy publiczne, w tym organy krajowe odpowiedzialne za wdrażanie przepisów, krajowe organy nadzoru rynku, krajowe organy notyfikujące, organy celne; • europejskie i krajowe jednostki akredytujące; • europejskie organy normalizacyjne (CEN/CENELEC) i ich członkowie; • konsumenci i ich stowarzyszenia.
Gromadzenie danych i metodyka
Podstawową oceny będzie niezależne badanie zewnętrzne, które uzupełni informacje już dostępne w ramach bieżącego zarządzania prawodawstwem, informacje wymieniane w ramach grup ekspertów i wytyczne. Szczegółowe wytyczne dotyczące stosowania dyrektywy w sprawie urządzeń ciśnieniowych i dyrektywy w sprawie prostych zbiorników ciśnieniowych będą stosowane w celu określenia obszarów, w których dyrektywy te nie są wystarczająco jasne. Na potrzeby badania zostaną również wykorzystane dostępne badania dotyczące dyrektywy w sprawie urządzeń ciśnieniowych. <ul style="list-style-type: none"> • Ocena dyrektywy w sprawie urządzeń ciśnieniowych – sprawozdanie końcowe z 2012 r. (dostępna na stronie internetowej Urzędu Publikacji Unii Europejskiej). • Opracowanie dotyczące skutków ewentualnych zmian w dyrektywie ATEX, dyrektywie w sprawie maszyn i dyrektywie w sprawie urządzeń ciśnieniowych w odniesieniu do urządzeń przeznaczonych do użytku w przemyśle ropy naftowej i gazu ziemnego na obszarach morskich – opracowanie Wspólnego Centrum Badawczego – sprawozdanie z marca 2016 r. (dostępne na stronie internetowej Urzędu Publikacji Unii Europejskiej). Niedawna ocena nowych ram prawnych (2022 r.) zostanie również wykorzystana do oceny potencjalnych kwestii, które są związane z ramami horyzontalnymi i które nie są specyficzne dla dyrektyw. Dane rynkowe zostaną pozyskane z baz danych Eurostatu i uzupełnione o badania rynkowe. Dane dotyczące nadzoru rynku będą gromadzone z baz danych ICSMS (systemu informacyjnego i komunikacyjnego do celów nadzoru rynku) i systemu Safety Gate (RAPEX). Państwa członkowskie UE zostaną poproszone o dostarczenie danych dotyczących wypadków i sprawozdań na temat wniosków wyciągniętych z inspekcji w trakcie eksploatacji zgodnie z przepisami krajowymi w trakcie cyklu życia urządzeń.

Informacje na temat jednostek oceniających zgodność, procedur akredytacji itp. są dostępne w bazie danych systemu informacyjnego [NANDO](#)

Informacje na temat zharmonizowanych norm europejskich zapewniających domniemanie zgodności z dyrektywami są dostępne na stronie internetowej Europa poświęconej normalizacji ([dyrektywa w sprawie urządzeń ciśnieniowych](#) i [dyrektywa w sprawie prostych zbiorników ciśnieniowych](#)) oraz sektorowej stronie internetowej [CEN](#).

Organy krajowe i podmioty gospodarcze zostaną poproszone o przedstawienie uwag na temat potencjalnego uproszczenia i zmniejszenia obciążeń. W celu ilościowego określenia korzyści i kosztów regulacyjnych wymagana będzie współpraca z państwami członkowskimi UE i podmiotami gospodarczymi. Biorąc pod uwagę bardzo szeroką gamę produktów objętych zakresem przedmiotowych dyrektyw oraz trudności z wyciągnięciem ogólnych wniosków, przeprowadzone zostaną specjalne analizy przypadku dla poszczególnych urządzeń i instalacji przemysłowych w celu uzyskania informacji na potrzeby procesu oceny.