Projekt z dnia 4.06.2024 r.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska *w sprawie szczegółowego zakresu zbiorczego raportu rocznego dotyczącego emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej* wydawane jest na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 30g ust. 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o systemie monitorowania
i kontrolowania jakości paliw* (Dz. U. z 2023 r. poz. 846 i 1681), zwanej dalej „ustawą o jakości paliw”.

Przyczyną wydania projektowanego rozporządzenia jest utrata mocy obowiązującego obecnie rozporządzenia Ministra Energii z dnia 20 lipca 2017 r. *w sprawie szczegółowego zakresu zbiorczego raportu rocznego dotyczącego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej* (Dz. U. z 2021 r. poz. 37), zwanego dalej „rozporządzeniem Ministra Energii”.

Ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. *o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1642), zwana dalej „ustawą zmieniającą” wprowadziła możliwość realizacji Narodowego Celu Redukcyjnego (zwanego dalej „NCR”) nowym rodzajem paliwa, tj. wodorem oraz przedłużyła terminy na przedkładanie Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej „URE”) oraz Komisji Europejskiej (zwanej dalej „KE”) sprawozdań dotyczących NCR. **Na podstawie art. 19 ustawy zmieniającej, rozporządzenie Ministra Energii zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 30g ust. 4 ustawy o jakości paliw, jednak nie dłużej niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej. Ustawa zmieniająca weszła w życie z dniem 22 września 2021 r.**

Stosownie do **art. 30g ust. 4** ustawy o jakości paliw minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres raportu, **o którym mowa w ust. 2,** uwzględniając sprawozdawczość dotyczącą ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej, a także konieczność zapewnienia kompletności danych dotyczących tej emisji.

Zgodnie z **art. 30g ust. 2** ustawy o jakości paliw, Prezes URE corocznie sporządza i przedstawia Radzie Ministrów, na podstawie sprawozdań rocznych złożonych zgodnie z art. 30i ust. 1 przez podmioty realizujące NCR **zbiorczy raport roczny** dla KE, dotyczący ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej, w terminie do dnia 31 października roku następującego po roku sprawozdawczym. Na mocy art. 30g ust. 3 ustawy o jakości paliw Prezes URE przekazuje KE, za pośrednictwem Europejskiej Agencji Środowiska, raport, o którym mowa ust. 2 w terminie do dnia 31 grudnia roku następującego po roku sprawozdawczym.

Na mocy **art. 30i ust. 1** ustawy o jakości paliw podmiot realizujący NCR jest obowiązany do przekazywania Prezesowi URE **sprawozdania rocznego** dotyczącego emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej, zwanego dalej ,,sprawozdaniem rocznym'', sporządzanego na podstawie faktur VAT lub innych dokumentów, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku sprawozdawczym. Na podstawie art. 30i ust. 3 ustawy o jakości paliw minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe dane i wzór sprawozdania rocznego oraz może określić w tym rozporządzeniu rodzaje innych dokumentów, o których mowa w ust. 1, uwzględniając sprawozdawczość dotyczącą ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej, a także konieczność zapewnienia kompletności danych dotyczących tej emisji. Obecnie upoważnienie ustawowe z art. 30i ust. 3 jest wykonywane przez rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 6 sierpnia 2022 r. w sprawie sprawozdania rocznego dotyczącego emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 1877).

**Projektowane rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża do polskiego porządku prawnego przepisy dyrektywy Rady (UE) 2015/652 z dnia 20 kwietnia 2015 r. *ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych*** (Dz. Urz. UE L 107 z 25.04.2015, str. 26,Dz. Urz. UE L 129 z 27.05.2015, str. 53 oraz Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1), zwanej dalej „dyrektywą 2015/652”. Celem dyrektywy 2015/652 jest ujednolicenie zasad obliczeń i metodyki monitorowania stopniowego zmniejszania emisyjności paliw stosowanych w transporcie i energii elektrycznej stosowanej w pojazdach samochodowych. **Zakres zbiorczego raportu rocznego dla Komisji Europejskiej wynika z przepisów dyrektywy 2015/652.**

Dyrektywa 2015/652 wykonuje w szczególności przepisy art. 7a dyrektywy 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady *odnoszącej się do jakości benzyny i olejów napędowych oraz zmieniającej dyrektywę Rady 93/12/EWG ((Dz. Urz. WE L 350 z 28.12.1998, str. 58; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 23, str. 182, z późn.zm.)*. Przepis art. 7a dyrektywy 98/70/WE wymaga od określonych podmiotów zmniejszania emisji gazów cieplarnianych w całym cyklu życia paliw w przeliczeniu na jednostkę energii uzyskanej z paliw i energii elektrycznej o 6%. Obniżenie emisji gazów cieplarniach przez wyznaczone podmioty ma nastąpić od średniej wartości emisji gazów cieplarnianych przypadających na jednostkę energii w 2010 r., wynoszącej 94,1 gCO2eq/MJ.

**W projektowanym rozporządzeniu, w przeciwieństwie do rozporządzenia Ministra Energii, zrezygnowano z formułowania wzoru zbiorczego raportu rocznego, gdyż art. 30g ust. 4 ustawy o jakości paliw nie upoważnia ministra właściwego do spraw klimatu do określenia szczegółowego zakresu ww. raportu w formie wzoru.**

Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie szczegółowego zakresu zbiorczego raportu rocznego dla KE, dotyczącego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii, który będzie uwzględniał wszystkie dane wymagane w ramach sprawozdania rocznego z realizacji NCR, składanego indywidualnie przez podmioty zobowiązane do realizacji obowiązku NCR.

W § 1 ust. 1 projektu rozporządzenia przedstawiono przedmiot projektowanej regulacji,
tj. szczegółowy zakres zbiorczego raportu rocznego dotyczącego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej.

W § 1 ust. 2 projektu rozporządzenia wskazano jakie dane zawiera zbiorczy raport dla KE. Zgodnie z projektem rozporządzenia zbiorczy raport zawiera szczegółowe dane dotyczące:

1) roku, za który sporządzany jest raport,

2) paliw bez zawartości biokomponentów – w ramach tego punktu wymagane jest wskazanie:

* czy dane zawarte w raporcie pochodzą od trzech lub więcej podmiotów realizujących NCR,
* rodzaju paliwa,
* kodu CN paliwa,
* źródła surowca lub procesu jakiemu surowiec został poddany w celu wytworzenia paliwa,
* ilości paliwa, przy czym ilość benzyny silnikowej, oleju napędowego oraz oleju do silników statków żeglugi śródlądowej podaje się w litrach [l], a ilość gazu skroplonego (LPG), sprężonego gazu ziemnego (CNG), skroplonego gazu ziemnego (LNG) oraz wodoru podaje się w kilogramach [kg]),
* wartości opałowej paliwa, przy czym dla rodzaju paliwa podawanego w litrach wartość opałową podaje się w jednostce megadżul na litr [MJ/l], a dla rodzaju paliwa podawanego w kilogramach wartość opałową podaje się w jednostce megadżul na kilogram [MJ/kg]),
* całkowitej energii dostarczonej z paliwa, wyrażonej w megadżulach [MJ],
* emisji gazów cieplarnianych z paliwa w przeliczeniu na jednostkę energii, wyrażonej w gramach ekwiwalentu dwutlenku węgla na megadżul [gCO2eq/MJ],
1. biokomponentów zawartych w paliwach albo stanowiących samoistne paliwa – w ramach tego punktu wymagane jest wskazanie:
* czy dane zawarte w raporcie pochodzą od trzech lub więcej podmiotów realizujących NCR,
* rodzaju biokomponentu,
* czy biokomponent spełniania kryteria zrównoważonego rozwoju, o których mowa w art. 28b–28bc ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 20),
* kodu CN biokomponentu,
* rodzaju surowca zużytego do produkcji biokomponentu,
* ścieżki produkcji biokomponentu,
* kategorii surowca uprawianego na potrzeby produkcji biokomponentów,
* emisji gazów cieplarnianych pochodzącej z uprawy surowców na potrzeby produkcji biokomponentów, wynikającej z pośredniej zmiany sposobu użytkowania gruntów,
* ilości biokomponentu, przy czym ilość biokomponentów ciekłych podaje się w litrach [l], a ilość biokomponentów gazowych podaje się w kilogramach [kg]),
* wartości opałowej biokomponentu,
* całkowitej energii dostarczonej z biokomponentu, wyrażonej w megadżulach [MJ],
* emisji gazów cieplarnianych z biokomponentu w przeliczeniu na jednostkę energii, wyrażonej w gramach ekwiwalentu dwutlenku węgla na megadżul [gCO2eq/MJ],
1. energii elektrycznej stosowanej w pojazdach samochodowych – w ramach tego punktu wymagane jest wskazanie:
* całkowitej energii dostarczonej z energii elektrycznej, wyrażonej w megadżulach [MJ],
* emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej w przeliczeniu na jednostkę energii, wyrażonej w gramach ekwiwalentu dwutlenku węgla na megadżul [gCO2eq/MJ],
1. podsumowania poszczególnych części raportu, zagregowanych w oparciu o sprawozdania roczne dotyczące emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej, sporządzone zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 30i ust. 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, zbiorczo dla wszystkich podmiotów realizujących NCR, w zakresie:
2. całkowitej wartości redukcji emisji gazów cieplarnianych w segmencie wydobywczym, zwanej dalej „UER”, wyrażonej w gramach ekwiwalentu dwutlenku węgla [gCO2eq],
3. całkowitej ilości emisji gazów cieplarnianych w przeliczeniu na jednostkę energii pochodzącej z wytworzonych, importowanych lub nabytych wewnątrzwspólnotowo paliw, biokomponentów i energii elektrycznej, z wyłączeniem UER, w tym dane dotyczące:
* całkowitej ilości energii dostarczonej z paliwa bez zawartości biokomponentów, z biokomponentów oraz z energii elektrycznej, w roku sprawozdawczym, wyrażonej w megadżulach [MJ],
* średniej szacowanej emisji gazów cieplarnianych pochodzącej z uprawy surowców na potrzeby produkcji biokomponentów, wynikającej z pośredniej zmiany sposobu użytkowania gruntów, przypadającej na całkowitą ilość paliwa, wyrażonej w gramach ekwiwalentu dwutlenku węgla na megadżul [gCO2eq/MJ],
* średniej emisji gazów cieplarnianych w przeliczeniu na jednostkę energii dla paliw bez zawartości biokomponentów, dla biokomponentów oraz energii elektrycznej, wyrażonej w gramach ekwiwalentu dwutlenku węgla na megadżul [gCO2eq/MJ],
1. całkowitej ilości emisji gazów cieplarnianych, w przeliczeniu na jednostkę energii netto, pochodzącej z wytworzonych, importowanych lub nabytych wewnątrzwspólnotowo paliw, biokomponentów i energii elektrycznej, z uwzględnieniem UER, w tym dane dotyczące:
* emisji gazów cieplarnianych w przeliczeniu na jednostkę energii netto, wyrażonej w gramach ekwiwalentu dwutlenku węgla na megadżul [gCO2eq/MJ]. W obliczeniach nie uwzględnia się średniej szacowanej emisji gazów cieplarnianych pochodzącej z uprawy surowców na potrzeby produkcji biokomponentów, wynikającej z pośredniej zmiany sposobu użytkowania gruntów,
* redukcji emisji gazów cieplarnianych netto w porównaniu ze średnią wartością emisji z 2010 roku, wyrażonej w procentach [%],

całkowitej wartości emisji gazów cieplarnianych w przeliczeniu na jednostkę energii, z uwzględnieniem średniej szacowanej emisji gazów cieplarnianych pochodzącej z uprawy surowców na potrzeby produkcji biokomponentów, wynikającej z pośredniej zmiany sposobu użytkowania gruntów, wyrażonej w gramach ekwiwalentu dwutlenku węgla na megadżul [gCO2eq/MJ],

1. emisji wynikającej z pośredniej zmiany sposobu użytkowania gruntów dla uprawy surowców na potrzeby produkcji biokomponentów, w tym dane dotyczące:
* kategorii surowców zużytych na potrzeby produkcji biokomponentów, których uprawa może prowadzić do pośredniej zmiany sposobu użytkowania gruntów. Wśród dostępnych kategorii surowców są zboża i inne rośliny wysokoskrobiowe, rośliny cukrowe, rośliny oleiste, a także inne rośliny.
* szacunkowych wartości emisji gazów cieplarnianych pochodzącej z uprawy surowców na potrzeby produkcji biokomponentów, wynikającej z pośredniej zmiany sposobu użytkowania gruntów, wyrażonej w gramach ekwiwalentu dwutlenku węgla na megadżul [gCO2eq/MJ], wynoszących: 12 dla zbóż i innych roślin wysokoskrobiowych, 13 dla roślin cukrowych, 55 dla roślin oleisty oraz 0 dla innych roślin,
* ilości dostarczonej energii z poszczególnych kategorii surowców, wyrażonej w megadżulach [MJ].

W § 2 projektu rozporządzenia określono 14-dniowy termin wejścia w życie projektowanej regulacji zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461)

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej
w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039,
z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.