|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Tomasz Chróstny, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Beata Grzegorzewska, naczelnik Wydziału Sprawozdawczości, Departament Monitorowania Pomocy Publicznej, tel. 22 55 60 866 | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 04.06.2024 r.  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe  art. 35 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702)  **Nr w wykazie prac:** RD86 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt przewiduje zmianę rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 161) w celu dostosowania do obowiązującego prawa unijnego, zapewnienia prawidłowego monitorowania pomocy publicznej udzielanej w Polsce oraz zwiększenia przejrzystości sprawozdań o udzielonej pomocy.  W 2023 r. zostały ogłoszone nowe rozporządzenia dotyczące pomocy publicznej, tj.:   1. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), które zastąpiło rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.); 2. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 2023/2832 z 15.12.2023), które zastąpiło rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm.); 3. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu oraz rozporządzenie (UE) 2022/2473 uznające niektóre kategorie pomocy udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 167 z 30.06.2023, str. 1).   Rozporządzenia przywołane w pkt 1 i 2 obowiązują od dnia 1 stycznia 2024 r., w związku z tym istnieje konieczność wprowadzenia nowych kodów dla pomocy *de minimis* udzielanej na dotychczasowych zasadach oraz dla pomocy *de minimis* zgodnej z nowymi rozporządzeniami. Rozporządzenia te nakładają na państwa członkowskie obowiązek prowadzenia centralnego rejestru pomocy *de minimis*, który zawiera aktualne dane o pomocy, w związku z tym sprawozdania o pomocy *de minimis* powinny być aktualizowane niezależnie od tego, kiedy pomoc *de minimis* została udzielona.  W związku z wejściem w życie rozporządzenia przywołanego w pkt 3, niezbędne jest zaktualizowanie nazw kodów oraz dodanie nowych kodów przeznaczeń pomocy indywidualnej i programów pomocowych zgłaszanych Komisji Europejskiej zgodnie z warunkami określonymi w zmienionym rozporządzeniu Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt przewiduje:   1. uchylenie przepisu § 8a ust. 6, który nakłada obowiązek aktualizacji sprawozdania w przypadku zmiany wartości udzielonej pomocy *de minimis* jedynie w tym samym roku, w którym podmiot udzielający pomocy uzyskał informację o zmianie, lub w ciągu 2 poprzedzających go lat, 2. wprowadzenie nowych kodów dla pomocy *de minimis* zgodnej z wcześniejszymi rozporządzeniami oraz dla pomocy *de minimis* zgodnej z nowymi rozporządzeniami, 3. aktualizację nazw i dodanie nowych przeznaczeń pomocy publicznej.   Zaproponowane rozwiązania zapewnią przejrzystość i poprawność danych oraz należyte spełnianie obowiązków nałożonych ww. rozporządzeniami Komisji na państwa członkowskie, czyli:   1. poprawność i zgodność ze stanem faktycznym danych o pomocy *de minimis* w sposób ciągły, przez cały okres ich przechowywania i udostępniania w centralnym rejestrze, 2. prawidłowe raportowanie pomocy *de minimis* i pomocy publicznej przez podmioty udzielające pomocy, 3. prawidłowe monitorowanie pomocy publicznej i jej raportowanie Komisji Europejskiej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Większość państw członkowskich nie prowadzi rejestrów pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, przerzucając obowiązek monitorowania i raportowania pomocy do Komisji Europejskiej na podmioty jej udzielające, co wynika z dotychczasowej dowolności w tym zakresie. Jednak rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* nakłada na państwa członkowskie obowiązek prowadzenia centralnego rejestru pomocy począwszy od dnia 1 stycznia 2026 r. W związku z tym, państwa członkowskie będą zobligowane do utworzenia takiego rejestru w przyszłości lub dostosowania dotychczasowych systemów do obowiązujących przepisów analogicznie do tego, jak proponuje się w polskim prawie.  Polska jest jednym z niewielu krajów UE posiadających własny krajowy system teleinformatyczny dedykowany pomocy publicznej. Ze względu na techniczny charakter projektowanych rozwiązań odstąpiono od porównań międzynarodowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Podmioty udzielające pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, w tym: | | | 268 urzędów centralnych i terenowych | | | | | | | | Baza danych aplikacji SHRIMP  Raport o pomocy *de minimis* za 2022 rok  Raport o pomocy publicznej za 2022 rok | | | | | | | | | | | | Proponowane przepisy nie nakładają nowych obowiązków na podmioty, zmieniają jedynie katalog kodów przeznaczeń pomocy, które są wskazywane w sprawozdaniach oraz znoszą ograniczenia w zakresie okresu korygowania przesłanych sprawozdań o udzielonej pomocy *de minimis*. | | | | | |
| 2 838 jednostek samorządu terytorialnego | | | | | | | | Rejestr TERYT (GUS),  Baza danych aplikacji SHRIMP | | | | | | | | | | | |
| 1 121 innych podmiotów udzielających pomocy | | | | | | | | Baza danych aplikacji SHRIMP | | | | | | | | | | | |
| Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – organ monitorujący pomoc publiczną | | | 1 | | | | | | | | Art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej | | | | | | | | | | | | Proponowane przepisy umożliwiają właściwe monitorowanie pomocy oraz opracowanie corocznego sprawozdania o pomocy publicznej przedstawianego Radzie Ministrów, a następnie Sejmowi, oraz corocznego raportu przedstawianego Komisji Europejskiej. | | | | | |
| Minister właściwy do spraw finansów publicznych | | | 1 | | | | | | | | Art. 32 ust. 10 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej | | | | | | | | | | | | Proponowane przepisy będą musiały zostać uwzględnione w aplikacji SHRIMP udostępnianej organom KAS przez Ministra Finansów. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do opiniowania i konsultacji podmiotom udzielającym pomocy, tj.: Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych, Urzędowi Regulacji Energetyki, Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Zarządcy Rozliczeń S.A., Agencji Rozwoju Przemysłu S.A, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Bankowi Gospodarstwa Krajowego, Bankowemu Funduszowi Gwarancyjnemu, Służbie Więziennej, Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa, Centrum Unijnych Projektów Transportowych, Polskiemu Funduszowi Rozwoju S.A., Agencji Badań Medycznych, Narodowemu Centrum Badań i Rozwoju, Centrum Projektów Polska Cyfrowa, Narodowemu Centrum Nauki oraz Ochotniczym Hufcom Pracy. W ramach opiniowania zostanie wyznaczony 7-dniowy termin na zgłaszanie uwag, który wynika z potrzeby jak najszybszego wejścia w życie przedmiotowego projektu w celu zapewnienia zgodności udzielanej pomocy *de minimis* i pomocy publicznej z obowiązującymi przepisami unijnymi i właściwego jej monitorowania, a wprowadzane zmiany mają wyłącznie charakter dostosowujący i techniczny.  Ze względu na charakter projektu, tj. dostosowanie sposobu sprawozdawania udzielanej pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* do nowych regulacji unijnych, nie przewiduje się przeprowadzenia konsultacji publicznych. Projekt pozostaje bez wpływu na przedsiębiorców, na możliwość otrzymania pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, a także na możliwość jej udzielania, co wynika z przepisów odrębnych. Wprowadzane zmiany wynikają wprost z obowiązków państwa członkowskiego wobec Komisji Europejskiej w zakresie monitorowania i raportowania pomocy publicznej i pomocy *de minimis*.  Z uwagi na fakt, iż uregulowania zawarte w projekcie rozporządzenia dotyczą także sporządzania sprawozdań o pomocy publicznej i pomocy *de minimis* udzielanej przez jednostki samorządu terytorialnego, przedmiotowy projekt zostanie przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego przy Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji celem wydania opinii.  Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej UOKiK oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.  Wyniki opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | | |
| Źródła finansowania | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projekt rozporządzenia nie będzie miał bezpośredniego wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Projekt nie stanowi bowiem bezpośredniej podstawy udzielania pomocy *de minimis* czy pomocy publicznej. Projekt wprowadza nowe kody przeznaczeń pomocy oraz aktualizuje nazwy niektórych kodów wprowadzonych wcześniej, a więc reguluje jedynie kwestie techniczne przesyłania sprawozdań, do czego zobowiązane są podmioty udzielające pomocy na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia pozostaje bez wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na osoby niepełnosprawne i osoby starsze. Nie będzie ono bowiem podstawą do udzielania pomocy, a jedynie reguluje kwestie sposobu sporządzania i aktualizacji sprawozdania o pomocy już udzielonej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. Rozporządzenie ma charakter techniczny (dodanie nowych lub doprecyzowanie nazw obecnych kodów służących do oznaczania raportowanej pomocy). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowanie rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| |  | | --- | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia planowane jest z dniem następującym po dniu ogłoszenia w celu jak najszybszego umożliwienia podmiotom udzielającym pomocy jej raportowania zgodnie z obowiązkami określonymi w art. 32a ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), a także prawidłowego monitorowania udzielonej pomocy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak załączników | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |